

2022年7月18日 星期一

第302期 本刊今日4版

邮发代号 17-77

国内统一连续出版物号 CN13-0033

# 法治衡水

## 履职尽责当好政府“法治参谋”

——衡水市司法局严把合法性审查关口推进法治政府建设纪实

□ 河北法制报记者 张兰华  
通讯员 李威

自2021年以来,衡水市司法局着力提升行政规范性文件合法性审查工作质量和服务水平,有效助推法治政府建设,连续两年被省司法厅通报表扬,五次登台作典型发言介绍经验。该市相关做法多次被省人大常委会、省司法厅推介,并点名表扬,系列工作赢得了市委市政府领导的充分肯定。2022年6月10日,省司法厅将“衡水市行政规范性文件合法性审查地方标准”列为2022年全省司法行政改革试点。这一系列成绩的取得,得益于衡水市司法局严把行政规范性文件合法性审查关口,助推法治政府建设的有益实践。

### 工作站位 当好政府“法治参谋”

重大事项合法性审查是健全政府依法决策、推进法治政府建设的关键环节,是行政决策法治化的重要保障。衡水市司法局作为党委政府的法治“智库”和领导的法治“智囊”,倾尽全力履行好参谋服务职责。

围绕中心工作,做到“参之有道”。去年以来,衡水市司法局审查办理促进乡村振兴、人才引进、教育高质量发展、优化营商环境等常务会议材料和重要制度文件97件,为领导提出合法性、合规性、合理性的意见建议,为政府的重大活动、各类重大项目建设的涉法问题提供法律意见,防范法律风险,保证政府行政活动合法有效。

坚持依法辅政,做到“谋之有方”。衡水市司法局善于预测、分析和把握工作重点,从勤动脑、多思考、出计谋上下功夫。今年初,该局对2021年合法性审查进行了总结,梳理出了合法性审查中的共性问题和意见

建议,市政府主要领导和主管领导均作出了肯定性批示。对某国有企业的“股权激励”计划的审查意见,市领导给予充分认可,并责成主管部门按司法局意见进行专家论证。

服务全市大局,做到“助之有力”。衡水市司法局积极把好法治关,为市政府处理了诸多疑难涉法事务,受到市政府领导好评。特别是恒大信访问题和农民工工资拖欠等信访问题,市司法局深入参与专班工作,提法律意见,当法治参谋,促进了相关问题依法平稳解决。

### 审核高质量 助推法治政府建设

衡水市司法局立足发展格局,注重创新引领、改革突破,多触角探索提高效率、提升质量的审查机制。

申报“地方标准”,推进文件审查规范化。衡水市司法局积极探索建立行政规范性文件审核的地方标准,委托市政府法律顾问向市标准委申报项目,拟将《衡水市行政规范性文件合法性审查工作规程》上升为地方标准,加强“红头文件”的内部控制,深入推进规范性文件合法性审查工作的规范化。该项工作被列为全省司法行政系统改革试点。

开展“专项行动”,推进审查队伍专业化。“政以才治、业以才兴。”该局制定印发《全市司法行政系统合法性审查质量提升行动实施方案》,通过“比赛、评查、培训、监督、考核”五个专项活动,以比赛提质量、以评查提标准、以培训提能力、以监督提水平、以考核提效能,提升全市合法性审查工作整体水平。

建立“绿色通道”,推进审核重点品质化。对重要的规范性文件,衡水市司法局坚持质量与效率并重,优化工作流程,实行

审核材料“容缺受理”的工作机制,受理与材料补正同步,并提前介入、优先办理、快速审结,全面服务保障市委市政府重要制度文件快速制定和优化提升。目前,该局对市委市政府交办的《关于积极履行个人防控责任织密筑牢疫情防控防线的通告》《衡水产业人才政策十四条(试行)》等23件文件,通过“绿色通道”完成审核,并实现质量和效率并优,受到市政府的好评。

### 监管高要求 为政府决策把好关口

该市不断创新优化“三查三核三审”机制,从事前、事中、事后全方位为政府决策把好关口、防范风险,促进政府依法行政。

事前严查,强化制度制约。对进行合法性审查的规范性文件,该市要求起草部门提交规范性文件草案、起草说明、法律法规和政策依据、征求意见采纳情况、征求公众意见网站截图、起草单位法制机构初审意见、公平竞争审查意见以及可借鉴的外地规范性文件文稿等,对于未提供要件或要件不齐全的,敢于说“不”,补齐方可正式启动审查程序。通过制度和程序制约确保文件经得住检验。

事中严审,强化风险控制。对问题较多的市政府规范性文件,实行复核制度,经市司法局复核并出具复核意见后,才可以提交市政府常务会议讨论或履行下一步程序。坚持开门审核,专家“坐诊”,通过组织召开专家论证会、征求意见等方式,充分听取政府法律顾问、公职律师及有关专家对行政规范性文件的法律意见,确保其合理性及执行的有效性,杜绝文件“带病上岗”。

事后严管,强化法治保障。坚持投诉举报后监督纠错、发文后评估、定期清理,以点带面认

真履行规范性文件“强管理”要求。日前,该市以市依法行政办名义印发了《关于开展市政府规章规范性文件和重大行政决策实施后评估工作的通知》,明确评估范围、评估标准、评估责任等工作内容。现各单位均已完成后评估,并将评估方案、评估报告以及专家签字论证意见一并提交,缺一不可。

### 服务水平高 法治护航社会发展

社会发展离不开法治护航,百姓福祉离不开法治保障,衡水市司法局坚持以“制度之力”提升“治理之效”。

做好优化营商环境的“服务员”。衡水市司法局积极推进法治化营商环境,提请印发的《关于修订部分市政府规范性文件的决定》,将规范性文件中新能资源货车办理通行证的总质量由1.8吨调整为4.5吨。对限制对外地出租车准入问题等内容进行了修改。该项举措受到有关市场主体和群众的好评。

做好践行法治为民的“联络员”。衡水市司法局注重倾听民声,畅通民意,汇集民智,在每件规范性文件的制定、清理、备案、后评估等工作中都要求起草部门履行公众参与程序,提供意见采纳情况的说明,拓宽公众有序参与决策和制度建设渠道。

“我市将汲取兄弟市的先进经验和典型做法,推动规范性文件合法性审查备案工作开启新征程,展现新作为,再上新台阶。”衡水市司法局相关负责人介绍,该市将落实合法性审查工作机制灵活化、内容标准化、范围清单化、程序流程化、方式多元化、队伍专业化、管理数智化、责任明晰化“八化”目标,积极为全市经济社会实现高质量发展、法治政府示范创建提供有力的法治保障。

## 深州市检察院三案入选全国检察机关“千案展示”

河北法制报讯 (刘福涛)最高人民检察院自2021年8月至2022年7月,在全国检察机关部署开展了为期一年的“为民营办实事 破解老大难”公益诉讼质量提升年专项活动,并开展“千案展示、百案评析、十案示范”活动。深州市人民检察院报送的“督促规范现场制售水行业行政公益诉讼案”“保护烈士纪念设施行政公益诉讼案”“整治农业面源污染行政公益诉讼案”,日前入选全国检察机关“千案展示”案例。

近年来,深州市检察院在办案过程中,一方面坚持“以人民为中心”,以法治力度和温度纾解人民群众“急难愁盼”,切实办好群众身边的“小案”“小事”;一方面准确把握检察公益诉讼的本质是助力依法行政,共同维护人民根本利益的精准定位,牢固树立双赢多赢共赢理念,促进行政机关依法行政、严格执法。

## 衡水实地核查“河北省民主法治示范村(社区)”创建

河北法制报讯 (陈赵龙)自7月4日开始,衡水市对拟申报第七批“河北省民主法治示范村(社区)”的54个村(社区)开展了为期一周的实地核查工作。

市司法局、市民政局制定了核查工作方案,按照省民主法治示范村(社区)建设实施细则,从档案内容、村务事项、上墙制度、基础建设及人员情况、乡镇组织保障五个方面,分解了61项工作指标,制作《“河北省民主法治示范村(社区)”推荐申报实地核查表》。各县市区为一组,共分为13个核查组,以县市区互查和第三方核查相结合的方式开展核查工作。在工作安排上兼顾了县市区间的工作经验交流与核查工作的公平公正,为核查工作的顺利开展提供了组织保障。

核查组通过了解各村民自治建设情况,实地查看村民主法治活动开展情况,了解村治安管理情况、人民调解室建设情况和工作档案,查阅相关制度建设台账、档案,以及法治文化阵地、文化活动场所和活动开展情况。按照核查表指标对各村民主法治建设情况进行逐项记录和影像留存。核查本着实事求是的原则,严格标准,认真把关,对亮点工作进行记录,对缺项进行标记,被核查单位对不符合条件的地方进行完善。待13个核查组工作任务全部完成后,市司法局将同市民政局对核查工作进行综合评定,择优推荐申报第七批“河北省民主法治示范村(社区)”。

## 完善人民调解组织 助力“平安衡水建设”

### 衡水市人民调解协会成立

河北法制报讯 (刘东强)6月29日,衡水市召开人民调解协会成立大会,衡水市人民调解协会正式成立。会议选举产生了市人民调解协会第一届理事会理事20名及会长、副会长和秘书长,随后召开了衡水市人民调解协会第一次会员代表大会、第一届理事会第一次会议。

衡水市现有基层人民调解组织5501个,其中包括207个行业性专业调解组织,覆盖了城乡各个经济社会领域。衡水市共有人民调解员16499名,专职人民调解员4942名,形成了人民调解、行政调解、司法调解相结合的大调解工作格局。

自2021年下半年以来,市、县、乡、村四级调解组织共调解案件11554件,调解成

功11250件,调解成功率97%,为维护社会稳定和经济社会发展起到了积极推动作用。

据介绍,去年12月,衡水市人民调解协会筹建工作正式启动。经过半年时间的调研,筹建组完成了社团注册预申报工作,发展了首批109名人民调解员作为会员代表,并吸收了112家基层人民调解委员会作为会员单位。

该协会的成立旨在发挥加强规范管理、推动机制创新、加强教育培训、维护调解员的合法权益等多方面作用。通过构建信息联通、资源共享、互利共赢的平台,推动衡水市人民调解事业健康持续发展,协会的成立有利于发挥人民调解在化解矛盾纠纷中的“第一道防线”作用。

## 深州市检察院携手司法局 推进社区矫正普法宣传

河北法制报讯 (韩贝贝 李春蕊)为进一步推进社区矫正法贯彻落实,提升社区矫正社会影响力和群众知晓率,近日,深州市检察院联合深州市司法局开展了社区矫正法普法宣传活动,充分利用报纸、电视、微信、微博等载体,建立线上与线下相结合的宣传平台,持续扩大影响力和覆盖面。此次活动共发放宣传资料5000份,解答群众咨询200余人次,进一步提高了社区矫正监督和社会矫正法的社会影响力,为依法开展社区矫正工作奠定了良好的群众基础。

7月份以来,深州市人民

检察院干警与司法局工作人员走进社区、广场、乡镇集市等地,通过悬挂横幅、发放宣传册、宣传品、现场讲解等形式,广泛开展宣传教育,为群众讲解检察机关和司法行政机关在社区矫正工作中的工作职责、工作方法和法律地位。

同时,深州市检察院创新宣传方式,与美团外卖合作,将社区矫正宣传海报张贴在外卖保温箱醒目位置,向外卖骑手分发宣传册,充分利用骑手与商户及住户互动频繁、点多面广的职业便利,进行全天候、跨时空流动宣传,更深入、更直接地开展普法宣传工作。

知识和相关法律法规宣传活动。公证员现场演示了扫描武邑县公共法律服务二维码寻求相应法律服务过程,向现场群众详细讲解如何通过手机获取线上法律咨询服务。活动期间,全市公证人员共发放宣传册、宣传资料5万余份,解答法律咨询200余人次,深入农村100余人次,深入企业150余人次。

为及时总结工作亮点,促进活动深入开展,6月28日和29日,市司法局到枣强县和武强县开展督导检查,分两次组织8个县市区司法局召开座谈会,就共同面临的困难和问题进行了深入讨论,同时就如何通过公证体制机制改革更好地推进公证事业发展进行了研究探讨,并对全市公证事业发展提出了具体意见和要求。



为增强群众特别是老年特殊人群反诈意识,衡水市各地公安机关积极组织民警走上街头,开展防范养老诈骗宣传活动,提高老年人的防骗意识。图为桃城分局反诈宣传民警在向老年群众发放宣传手册,面对面宣讲破获的真实诈骗案例,指导群众下载“国家反诈中心”APP。  
孙业超 摄

### 发挥公证职能作用 助力法治乡村建设

## 衡水市司法局组织开展主题宣传周活动

### 法治衡水名片

编辑部:0318—5559996  
张兰华:13503181539  
张晓:13383389996  
电子邮箱:zx9996@126.com  
办公地址:衡水市委党校

责编:刘帅

河北法制报讯 (田虎)为深入推进建全市公证工作深入开展,进一步发挥公证在助力法治乡村建设中的作用,衡水市司法局于6月26日至7月1日在全市范围内组织开展了“发挥公证职能作用,助力法治乡村建设”主题宣传周活动。

各县(市、区)司法局围绕公证职能,结合本地实际,开展了系列活动。各县司法局成立了由主管副局长任组长,公证处负责人为副组长,公证机构

全体成员为组员的活动专班,分别召开了由人大代表、政协委员、政府办、法院、检察院相关人员,部分企业代表参与的座谈会,集思广益、开拓思路。武邑县公证处在座谈会上发放了公证业务宣传资料和意见建议征集卡,会上共征集意见14条。饶阳县自然资源和规划部门代表针对国有土地拍卖和招投标方面的公证需求与公证人员进行探讨和沟通;冀州区法院代表对提存和赋予强制执行效力的公证事项

提出意见和建议;公证人员与企业界代表对诉前调解协议、企业委托、遗产继承、经济合同等公证业务进行了深入探讨。

各县司法局深入基层开展了公证进乡村、进企业系统宣传活动。公证人员冒着酷暑,进农村、进基层,到田间地头、集市、企业发放宣传材料,解答法律咨询。武邑县公证处组织党员公证员、普法宣传员深入武邑县菜市场、龙店镇龙店村进行公证业务