

在保护公益的路上展现检察担当

——衡水市检察机关开展公益诉讼工作五周年侧记

□ 刘福涛

雄关漫道不言苦,披荆斩棘砥砺前行。公益诉讼检察制度实施五年来,衡水市检察机关坚决贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想,坚持把公益诉讼作为检察工作的创新点、增长极,全力扛起保护公益职责,助力大美湖城的法治大旗,在履职尽责中彰显检察智慧,在攻坚克难中尽显检察担当。

五年来,全市检察机关共立案公益诉讼案2442件,履行诉前程序2138件,提起诉讼54件;追偿环境损害赔偿金、治理恢复费用70.8万元,督促保护、收回流失的国有财产3738余万元。全市检察机关发出诉前检察建议1666件,回复率达99.3%;13件案件获评全国或全省典型案例,12件案件入选最高检正义网“为民办实事 破解老大难”公益诉讼质量提升专项活动千案展示典型案例。

高站位谋划 步履行稳致远

凡事预则立,不预则废。公益诉讼工作起步以来,市检察院党组立足高站位,锚定新目标,积极主动融入全市经济社会发展大局。

及时汇报宣传,赢得理解支持。公益诉讼制度确立伊始,市县两级院党组及时向党委、人大等机关汇报公益诉讼制度的目的意义和开展公益诉讼工作的思路举措,赢得了支持肯定。市人大常委会于2018年11月审议通过了《加强检察机关提起公益诉讼工作的决定》(以下简称《决定》),辖区11个县市区人大常委会也相继出台支持公益诉讼工作的相关文



图为公益诉讼检察干警开展文物保护调查。

件,为深化开展检察公益诉讼办案提供了坚实的制度供给和法制保障。

秉持“双赢多赢共赢”理念,凝聚公益保护合力。市县两级检察院以《决定》为依托,与市国土资源局、生态环境局、市场监督管理局、民政局、医保局等相关行政机关建立常态化沟通平台,分别会签了《关于加强行政公益诉讼协作配合的意见》;与河湖长办公室、林长办公室共同会签关于建立“河湖长+检察长”“林长+检察长”协作机制的意见;与消防救援支队共同签订《关于建立公共消防安全领域协作配合工作机制的意见》,搭建“检察+”联络平台,实现线索移送、信息共享,推动重点领域精准覆盖。

完善制度机制,规范权力运行。市检察院制定了《关于做好公益诉讼案件线索发现和移送机制的暂行规定》《关于进一步加强和规范公益诉讼案件办理工作的意见(试行)》,对公益诉讼案件办理流程 and 规范化建设作出全面、细致的规定,强化内部协调规范,提高工作效率。为增强公益诉讼刚性,与纪委、监察委共同出台《公益诉讼中发现违纪违法线索移送制度》,增强公益诉讼检察监督实效。

扭住难点痛点 专项引领发力

全市检察机关认真贯彻落实最高检“公益诉讼守护美好生活”“为民办实事破解老大难”和省检察院“开展水资源保护”等系列专项部署,构建市县两级院统一组织实施、凝聚工作合力的组织格局,形成以点带面、重点推动的工作局面,以专项工作带动实现常态化办案,做到常抓、常治、常效。

开展清理“双违”公益保护。全市检察机关深入贯彻市委集中整治违法用地、违法建设“双违”部署要求,帮助整改恢复非法占地和拆除违建建筑122处,恢复非法占用土地316亩,工作成效得到市委主要领导的点赞肯定。阜城县检察院的做法被媒体以《河北阜城借力公益诉讼整治违法占用农用地乱象,代表现场发声——检察机关管这个“闲事”很有必要》为题刊发。

开展医疗废物处置检察公益监督。针对医疗废物处置中存在卫生环境问题,检察机关研究形



图为公益诉讼检察干警现场监督拆违工作。

成了《关于加强医疗废物处置领域卫生环境公益保护的报告》,衡水市政府主要领导给予批示肯定。随后,市检察院联合市卫健委、生态环境局开展专项活动,通过督促相关行政部门依法履职,有力地推进了衡水市医疗废物收集体系和处置能力建设,维护了人民群众健康安全。

开展保护烈士纪念设施公益诉讼。深州市检察院对全市境内10余处烈士纪念设施损毁破坏等问题进行了查访登记,向有关职能部门发出检察建议,督促其及时整改。当地政府筹措资金对域内烈士陵园进行了大规模维修和扩建,26位散葬烈士的遗骸迁至烈士陵园集中安葬,进行统一保护管理。该英雄烈士保护设施公益诉讼案件,被最高检评为典型案例。

开展滏阳河沿岸生态环境公益诉讼。市检察院组织冀州、桃城、武邑、武强四区县检察机关对滏阳河沿岸环境保护开展公益诉讼专项活动。桃城区检察院办理的滏阳河沿岸养牛场污染环境行政公益诉讼案,被多家媒体刊发。

开展地下水超采综合治理公益诉讼。市检察院邀请市水利局、城管局、农业农村局、自然资源和规划局、生态环境局等部门召开联席会议,就地下水超采综合治理相关政策依据及开展综合整治开展座谈会商,因地制宜在全市部署开展洗车行业专项治理。检察机关共单独或联合有关部门走访洗车门

店300余家,针对污水随意排放、恶意规避交费私采地下水等问题立案7件,向相关行政执法部门制发诉前检察建议7份,力促全市洗车行业节约用水,规范经营。

回应群众诉求 稳妥拓展受案范围

聚焦人民群众司法需求,办理安全生产、公民个人信息安全和文物保护“等”外领域案件101件,更好地发挥公益保护作用,在更广领域落实加强对法律实施监督的要求,推动和促进国家治理体系和治理能力现代化,努力满足人民群众新时代美好生活需要。市检察院开展的助力邮政快递业“安全”复工复产的工作经验做法被多家媒体予以报道,并被最高检第八检察厅在全国予以推广。枣强县检察院办理的扶贫领域行政公益诉讼案得到省检察院主要领导批示肯定,被最高检检察院公益诉讼研究基地——郑州大学检察公益诉讼研究院评选为2019年度检察公益诉讼优秀案例,并入选最高检国有财产保护领域典型案例。

历史照亮未来,征程未有穷期。衡水市检察机关将不忘法律监督初心,牢记公益保护使命,忠实履行检察职责,努力提供更精准更优质的公益诉讼检察产品,在守护公益的道路上不惧跋涉,勠力前行,努力书写属于衡水公益诉讼检察的辉煌篇章。

桃城区检察院开展扬尘污染治理公益诉讼

河北法制报讯 (王世栋 甄雪)今年以来,桃城区检察院以人民群众关心的扬尘污染问题为重要切入点,通过综合研判分析扬尘污染问题多发的人为性因素、季节性因素、地域性因素,及时组织开展了“扬尘污染治理”领域公益诉讼检察专项活动。

专项活动开展期间,公益诉讼检察干警持续深入辖区建筑工地、乡镇街道,实地查看存在的扬尘污染隐患问题,发现辖区多处乡镇街道、建筑工地内存在大面积裸土、砂石及物料等露天堆放等扬尘污染隐患问题。该院落实发现一处推动整改一处,截至6月底,共排查重点多发区域50余处,督促整改治理存在的扬尘污染问题5处。

鉴于扬尘污染问题的长期存在主要基于环保意识不强、治理范围不全面、长效机制不够健全等多方面原因,桃城区检察院通过加强与城市管理、乡镇人民政府、街道办等部门在办案中的协作配合,共同致力于城市扬尘污染问题长效治理,不断形成检察机关与行政机关合力保护扬尘治理的齐抓共管格局,有力助推城市扬尘污染问题的长效化、精细化、法治化治理。该院在“我管”中促“都管”,凝聚合力确保打赢“蓝天保卫战”。



近日,景县检察院召开封氏墓群、北齐高氏墓群文物保护公益诉讼听证、磋商会。市县两级检察院公益诉讼部门人员、市检察院特邀检察官助理和景县安陵镇、杜桥镇、王瞳镇、景州镇相关负责同志参加。特邀检察官助理发表了文物保护专业意见,各参会单位表示接受检察机关提出的建议,并作出履职承诺。

王勤政 摄

强化共享平台应用 健全联席会议制度 巩固双向移送机制

冀州区检察院深化“行刑衔接”亮实招

河北法制报讯 (孙冬慧)今年以来,冀州区检察院采取多项措施,不断推进行政执法和刑事司法衔接工作,促进行政执法与刑事司法优势互补和资源共享,提升法治冀州建设水平。

为全面推动开展“行刑衔接”工作,该院主动向区委专题汇报“行刑衔接”工作新要求。在区委强力支持下,该院成立“行刑衔接”检察官办公室,全区28家行政执法单位全部对接参加,各单位确定专人分管负责,明确日常联络人,形成横向联动网络。

用好衡水市“两法衔接”信息共享平台,强化阵地建设。全区各行政机关落实专岗专人负责录入平台信息,该院有专人负责平台中的信息进行检查整理,按职能分类研判利用,发现其中有涉嫌犯罪的行为,及时建议行政机关移送司法机关处理。分管检察官适时组织开展全体成员单位负责人员参加的专业知识课堂,就“行刑衔接”平台运行、操作流程进行重点讲解和答疑解惑,为行政执法如何与检察机关做好司法协助、案件移交、检察监督等协调配合工作打牢基础,促进工作人员能力水平提升。半年来,全区各行政

执法单位已录入平台案件190余件,实现了应录尽录并符合流程规定。

年初,该院组织召开两次全区重点领域“行刑衔接”暨“行政沟通信息共享”机制联席会,并确定每季度未召开各成员单位参加的“行刑衔接”工作统筹推进会制度,及时掌握行政执法案件情况,加强各单位间工作信息、动态的交流,加强“行刑衔接”工作重点、难点方面的协调沟通。该院同重点执法单位会签《加强“两法”双向衔接工作的实施办法》,细化行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的具体要求、程序,以及违反规定的法律后果,使行政执法与刑事司法形成双向对接工作模式。

通过深化规范“行刑衔接”,该院与各行政执法单位已形成各司其职、共同促进的工作局面,实现第一时间获取信息、第一时间提前介入、第一时间受理审查、第一时间督促移送。截至目前,该院依托信息共享平台,已监督公安机关刑事案件立案、撤案3件;通过办理刑事案件向行政单位移送行政执法案件6件;发现行政违法、公益诉讼监督案件线索5件;向有关部门提出各类检察建议4件,取得良好社会效果。

让农村人居环境更美更优

深州市检察院开展农业面源污染治理公益诉讼

充分了解和分析农业面源污染产生原因的基础上,向相关行政机关及时提出检察建议,督促其全面履行法定职责,加强对农用薄膜、农药包装物的监督管理,切实健全、完善、落实好相关处置要求建立防治农用薄膜、农药包装物污染的长效机制。督促其履行动物卫生防疫监管职责,加强对辖区内养殖场的监督管理,切实保护和改善农业生态环境,助力农村人居环境建设,为改善农村人居环境和推动美丽乡村建设提供有力保障。



近日,阜城县检察院联合县司法局到当地法治公园开展社区矫正主题宣传活动。在宣传活动中,通过悬挂宣传横幅、发放社区矫正法亮点解读和手册、现场解答群众的困惑疑点等方式,增强人民群众对社区矫正法的认知度和参与度,营造全民学法、守法、懂法、用法浓厚氛围,为建设平安阜城和法治阜城打下良好的群众基础。图为检察干警与司法局工作人员在向群众发放宣传资料。

强化办案监督 做好司法救助

安平检察为县域经济发展提供司法保障

河北法制报讯 (吴芮颖)今年以来,安平县检察院贯彻落实上级检察院精神,坚持服务大局,强化检察担当,发挥检察监督职能办好控告申诉案件,做好司法救助工作,以检察工作助力县域经济发展。在今年1至6月全县六方面专项考核评分通报中,该院的三项工作分别取得全县考评前三的好成绩,为建设富美安平提供了有力司法保障。

该院积极向社会和群众提供法律服务,对群众信访案件件件有回复,建立到期及办结控告申诉案件两个台账,并组织案件承办人逐案开展自查;在加大对刑事案件被害人救助力度的同时,与其他部门协调联动,及时发现民事、行政案件司法救助线索;常态化开展重复信访治理工作,从源头上预防和减少了重复信访。

今年以来,该院找准检察工作与群

众需求的结合点、着力点,切实履行保障人民安居乐业的使命,深化为民服务。利用“12309”检察服务中心服务人民群众的窗口和桥梁,积极为人民群众提供法律帮助,依法就地解决群众合理司法诉求,公正办理控告申诉案件,有效维护人民群众合法权益;深化检察为民办实事具体实践,落实司法救助,在加大对刑事案件被害人救助力度的同时,与其他部门协调联动,及时发现民

事、行政案件司法救助线索。同时,该院与乡村振兴部门积极沟通,助力巩固拓展脱贫攻坚成果,做到凡是符合救助条件的当事人均及时向其提供救助。截至目前,该院共受理司法救助申请8件。检察官担任法治副校长,深入学校、社区、企业、乡村进行普法宣传,不断加强与人大代表的联络,征求意见,努力做到民有所呼、我有所应,推动全院检察工作取得新进步。