



增强依法行政意识 预防化解行政争议

保定推进行政机关负责人出庭应诉常态化

河北法制报讯（刘鹏宇）今年以来，保定市司法局深入贯彻落实《河北省行政机关行政应诉办法》，大力推进保定市行政机关负责人出庭应诉工作，打造“以行政机关负责人出庭应诉增强行政机关负责人依法行政意识、预防化解行政争议、促进社会和谐稳定”的持续推动力。

建章立制，压实行政应诉主体责任。在市司法局推动下，保定市出台《保定市行政机关负责人出庭应诉规定》，要求各行政机关严格落实法律规定，坚持“应出尽出”原则，积极构建负责人出庭常态化机制。严格执行败诉行政案件和行政机关负责人出庭应诉“双报告”制度，倒逼行政机关落实机关负责人出庭应诉制度，促进依法行政。

源头治理，构建行政应诉长效机制。保定市在数据分析上实现整体施治，从源头上查找行政

机关负责人出庭应诉的基础数据，进一步提升通报数据的准确性，并通过定期梳理保定市行政机关负责人出庭应诉动态数据，分析成绩与不足，查摆问题短板。针对市政府单独被告案件、部分重点地区和部门案件等行政机关负责人出庭应诉薄弱环节，市司法局强化问题导向，精确进行分类处置。在个案指导上强化二次提醒，建立负责人出庭应诉庭前提醒机制，及时掌握市县两级行政机关开庭情况，有效监督有关部门负责人出庭应诉，构筑起开庭前法院通知和司法行政机关督促提醒两道防线，确保逢案必出。

府院联动，建立行政应诉沟通共享机制。保定市通过明确专人担任信息联络员，建立行政应诉联系和台账共享机制。市中级人民法院每月向市司法局

应诉情况，市司法局根据法院反馈情况加强统筹指导，协调行政机关配合市县两级法院的审判工作。同时，通过定期分析研判行政诉讼案件受理、审判和执行情况，增进共识、加强协作，促进行政和司法良性互动。在市级层面，以市委全面依法治市办名义定期对全市行政机关负责人出庭应诉情况进行统计分析，对后进地方和单位进行调度，并在全市范围内进行每月通报，积极营造全市齐力推进出庭应诉工作的良好氛围。

强化监督，确保出庭应诉工作长效推进。市司法局将行政机关履行行政应诉主体责任、机关负责人出庭应诉等工作纳入法治建设考评指标。建立行政应诉工作通报、约谈机制，对市县两级法院反馈的行政机关不履行应诉工作职责、机关负责人出庭应诉率偏低等情形进行通

报，并视情况提请依法治市委员会办公室进行约谈，形成多方协同监督的格局。

通过出庭应诉，行政机关负责人更加直观了解本地区、本部门行政管理工作中存在的薄弱环节，增强依法行政意识，有利于从源头上预防和减少行政违法现象的发生。一些行政机关负责人主动做到庭前了解案情，庭中参与审理、庭后跟踪回访，运用法治思维和法治方式推动工作的能力和水平不断提高。

下一步，保定市司法局还将组织政府及部门领导班子成员旁听人民法院庭审活动，通过生动直观的法治宣传教育，切实促进机关干部依法行政能力的提高。同时，进一步加强对行政应诉工作的统筹指导，督促各地各部门把出庭应诉作为展现政府形象、以案释法的平台。

承德市司法行政系统
工作推进会提出

年内基本形成覆盖城乡便捷高效均等普惠现代公共法律服务体系

河北法制报讯（记者 张世杰 通讯员 郭春生）7月20日，承德市司法局组织召开全市司法行政系统工作推进会，总结上半年重点工作进展情况，并对下半年工作进行安排部署，补短板、强弱项、创特色、求实效，全力以赴完成全年目标任务。

今年以来，承德市司法行政系统统筹抓好战疫情、助发展、惠民生、防风险、保安全、护稳定等各项工作，呈现出稳中有进、稳中向好的良好态势。

该市要求，以更高站位推进全面依法治市，推动“一规划两纲要”和全市实施方案落地落实。以更强担当坚决维护安全稳定，切实抓好疫情防控、戒毒所安全、人民调解、社区矫正等各项工作。以更大力度服务保障高质量发展，推动行政立法提质增效，围绕“三区两城”发展定位，持续优化法治化营商环境，为建设高质量发展

的“生态强市、魅力承德”提供坚强有力的法治保障。以更实举措推动法治政府建设，扎实推进严格规范公正文明执法，大力推进行政复议规范化、专业化、信息化建设。以更高标准推动法律服务提档升级，整合基层法律顾问资源，分析研判群众法律服务需求，确保年内基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。以更优质效推进普法依法治理工作，持续创新普法方式，做大做强“法治承德”微信公众号和抖音号等平台。深入实施乡镇（街道）扩权赋能，不断提升基层治理法治化水平。以更快步伐深化司法行政改革，健全完善执法司法制约监督体系。以更严标准创建规范化司法所，严格按照“七好司法所”规范化建设标准，确保完成年度创建任务。以更严要求锻造忠诚干净担当的司法行政铁军，把廉政建设贯穿始终。

夫妻欲离婚争吵不止 调解员耐心化解纠纷

□ 刘大伟 王景亮

家住涿鹿县某村的栾某与李某于2017年结婚，婚后育有一子。结婚5年来，二人因生活习惯、价值观念等问题，一直感情不和，今年矛盾逐渐加深，感情彻底破裂，二人产生离婚想法，态度坚决，但在房产、车辆所有权等家庭财产分割分配问题上意见分歧严重，无法达成离婚协议。栾某迫切希望当地乡镇人民调解委员会出面调解，尽快解决此事。

接到栾某调解申请后，调解员及时了解情况，开展调解工作。调解员电话联系并征求李某意见后展开调解。调解员向栾某与李某居住的某村村委会了解得知，2017年二人经人介绍相识结婚生子，子随母姓。起初，两人的婚姻生活还算和谐，孩子的降生也给家庭带来了欢乐，但不久后因家庭琐事，二人经常吵架，甚至大打出手，村委会对二人之事也组织过多次调解，但两人和好不久又会因家庭琐事继续争吵。如此家庭环境，既不利于孩子的健康成长，也不利于二人正常生活。

调解员了解到这些情况后，对二人在婚姻存续期间的财产进行了具体了解。夫妻购买县城楼房一套，房屋登记在夫妻二人名下，除此之外，还全款购买一辆汽车，所有权登记在栾某名下。如今，二人决定结束婚姻关系。栾某表示：婚后争吵不断，现在只想尽快结束婚姻关系，让生活平静下来。自己工作比较稳定，可以承担孩子未来的教育开支。李某表示：购买房产时，房屋登记在两人名下，且房屋价值随市场也有增值，不能按照当时购买价格计算。车辆虽登记在男方名下，作为代步工具这些年却一直是自己在使用，结婚时，自己娘家也拿出一些钱款作为陪嫁。对于孩子的抚养权问题，李某则同意男方主张，但是要保证自己每月定期看望的权利。

调解员见状，认为二人矛盾争议的焦点主要在财产分配领域，当面争执对调解成功没有什么实际效果。随后采取“背靠背”调解方法，分别对二人做思想工作。

调解员从情感及子女角度出发，为栾某进行思想工作。“一日夫妻百日恩”，虽然现在都有解除婚姻关系的诉求，但回顾婚姻历程，也有感情深厚、相濡以沫的经历。你的经济条件较好，生活品质较女方高，能够主动申请承担未成年子女的抚养费，是一种责任担当的表现。但在财产分割上，也应多从女方角度考虑，不能斤斤计较。对于李某，调解员则主要从子女角度出发：男方提出的抚养权问题，已无异议。今后在教育培养未成年子女过程中需大量支出，希望能够各退一步，相互体谅。

见到夫妻双方均有缓和的态度，调解员趁热打铁采用“面对面”调解方式。调解员“情、理、法”并用，向双方普及了民法典婚姻家庭篇相关规定。“希望你们双方都能换位思考，转变角色，为了孩子的健康成长，摒弃偏见，达成共识。”在调解员耐心的调解下，双方态度逐渐平和，愿意真诚相对，合理进行财产分配，尽快结束婚姻关系。最终，男女双方达成协议，双方自愿离婚，孩子和男方共同生活，由男方抚养，抚养费由男方承担，孩子改随父姓，女方有探视权。县城楼房及其家具归男方所有，汽车归女方所有。男方返还女方购房购车款共计15万元。栾某和李某对此调解结果均表示满意，一场婚姻家庭纠纷最终被顺利平息。



为深入推进和规范社区矫正工作，进一步提升广大群众对社区矫正工作的知晓率和参与度，7月22日，内丘县司法局和内丘县检察院干警来到该县金店镇大垒东村开展社区矫正法宣传活动。工作人员通过悬挂宣传横幅、设立咨询台、发放宣传资料、现场答疑解惑等形式，向村民进行普法宣传，增强广大群众对社区矫正法的认识和学习。

武艳辉 文红 摄

司法行政“双十双百”评选宣传活动

在省会新华区的一些社区，活跃着一批知晓法律、善于调解的“法律明白人”。他们讲政策、拉家常、说道理，普及法律知识，化解邻里矛盾，成为基层社会治理的“多面手”——

遇到麻烦事 请找“法律明白人”

□ 杜慧 张铭涵

子女不赡养老人、邻居犬吠扰民、楼上漏水楼下被泡、业主交物业费发生纠纷……在石家庄市新华区，遇到这些麻烦事，您可别着急！这里活跃着一批由优秀社区干部、人民调解员、热心居民等组成的“法律明白人”，他们讲政策、拉家常、说道理，成为基层社会治理的“多面手”，释放基层法律服务新效能，用法律知识指导化解居民的麻烦事，为社区和谐稳定贡献力量。

居民遇难题愿意找他们说

最近，家住新华区馨梦苑小区的老张特别郁闷，因为隔壁老太太养了一条大型犬，这只犬十分敏感，只要楼道稍有动静，就不分昼夜地狂吠不止，左邻右舍不堪其扰。其间，老张也找老太太沟通过，可效果不佳。

老张左思右想，来到了天锦社区“法律明白人”工作站。社区“法律明白人”、负责司法工作的社区工作人员李会玲接待了他。看到老张紧皱的眉头，李会玲宽慰他：“您放心，我们已经在想办法协调解决了。”其实，对于老太太家犬吠扰民的情况，李会玲几天前已经接到其他居民的反映。通过入户走访，李会玲得知，老太太一人独居，

养犬是为了排遣寂寞。不过，老太太的养犬行为影响了他人。李会玲找到这位老太太，告诉她邻居们都理解她养犬，可犬吠打扰了左邻右舍的正常休息。同时按照规定，市内四区不允许饲养大型犬，“我给老太太提了一个中肯的解决办法，就是把这只大型犬送走，养一只温顺的小狗，再按规定给小狗办个狗证，做到依法养犬、文明养犬。”李会玲的努力，让这件事最终有了圆满结局。

翻开李会玲的“法律明白人”工作日志，上面记录着她一年多来协调过的各种民间案例，诸如业主楼道堆放生活垃圾引发邻里矛盾、临街饭店噪音扰民、子女赡养老人财产之争、楼院打牌引发邻居纠纷等等，多数都得到了圆满解决。“小区居民挺信任我们的，遇到啥麻烦事，都愿意找我们说说。”工作得到了认可，李会玲欣慰地笑了。

打通法治惠民“最后一米”

天锦社区“法律明白人”工作站，有三名“法律明白人”，除了李会玲，还有社区党总支书记瞿金蕊、社区工作人员张晨影。她们具备丰富的基层工作经验，懂法律，善调解。

“作为一名‘法律明白人’，我们的职责就是用法律服务群众，当好法律法规的‘宣传员’、矛盾纠纷的

‘调解员’、社情民意的‘传递员’、法治活动的‘组织者’、法治创建的‘监督员’、法律援助的‘引导员’，有效打通法治惠民的最后一米。”“法律明白人”瞿金蕊讲述了自己对工作的理解。

为了做好这“六大员”，瞿金蕊说，她们三个人不光要定期参加线上线下培训，学习民法典等相关法律法规知识，还要参加统一考试，考试合格，持证上岗。“我们学法普法，要学会运用法律化解双方矛盾，维护社区和谐稳定。”

在天骄社区“法律明白人”工作站，社区党总支书记任立志、副书记郑硕、大学生社工赵思洁成为社区“法律明白人”。三人持证上岗后，在社区宣传宪法、民法典等与居民生活息息相关的法律法规，及时收集群众反映的法律需求，依托社区“法律之家”化解矛盾纠纷，维护群众利益。就在前两天，他们成功化解了一起地下车库停车撞石墩引发的纠纷。“作为‘法律明白人’，想要做好民调工作，除了懂法外，还要有耐心、恒心、热心才行。”任立志说。

党利星是朝阳社区的一名“法律明白人”，为了协调一件房产纠纷案，他和同事陪着当事人去房管部门看图纸，查资料，请业主代表、物业、产权单位和驻社区律师多方座谈，最终经过多次协商，问题才得到

妥善解决。过程虽有艰辛，但被需要也是一种幸福！这也更坚定了他干下去的决心。

让社区更加和谐美好

“我的切身感受是，设立社区‘法律明白人’工作站太有必要了，真是实实在在为民解难题。”郭立嘉是一名老党员，对小区大事小情特别关注，对“法律明白人”的工作深有体会。前不久，老邻居找郭立嘉诉苦，说自己的子女因房产继承问题产生了纠纷，一儿一女各执一词，他夹在中间忍受着“夹板气”，孩子还扬言不赡养老人，欲将其直接送养老院，气得老邻居寝食难安，整天唉声叹气，三天两头找郭立嘉，希望能帮忙出主意。郭立嘉想到了“法律明白人”。

“当时，咱们的‘法律明白人’和我一起到老人家了解情况，还跟他的两个孩子沟通，动之以情、晓之以理，经过一段时间的调解，两个孩子作出让步，老人才回归了平静的生活。”郭立嘉深有感触地说，居民生活在社区，都可能会遇到家庭纠纷、邻里矛盾、物业维权等看似“鸡毛蒜皮”的小事，可如果这些小事得不到有效调解和解决，就可能影响社区的团结稳定。社区“法律明白人”的出现，对促进社区和谐稳定发挥着积极作用，让社区更和谐更美好。