

河北法制报

权威报道法治河北

河北法制报社出版 河北日报报业集团主管主办

2022年9月23日 星期五 农历八月廿八 今日8版

邮发代号 17-77 国内统一连续出版物号 CN13-0033 总第7861期



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

最高检首例直接办理公益诉讼案 “万峰湖专案”作为指导性案例发布

新华社贵阳9月22日电（记者汪军 刘奕湛）22日，最高人民检察院直接办理的第一起公益诉讼案——万峰湖流域生态环境受损公益诉讼案，作为指导性案例在位于贵州省兴义市的黔桂滇三省（区）万峰湖联合水上检察室正式发布。这是第一次采用“一批一案”的形式发布，同时也是第一次在办案现场发布指导性案例。

2019年11月，最高检收到万峰湖流域生态环境污染公益诉讼案件线索。经调查查明，万峰湖地处广西、贵州、云南三省（区）接合

部，水面达816平方公里，蓄水量达到100多亿立方米，是我国十大水库之一，其水质事关沿岸50多万人民群众的生产生活和珠江流域的高质量发展。由于该地区污染防治工作滞后，网箱养殖无序发展，导致湖区水质恶化严重，整体水质在Ⅲ类或者Ⅳ以下，部分水质甚至达到劣Ⅴ类。

经综合分析研判，2019年12月，最高检决定基于万峰湖流域生态环境受损的事实直接进行公益诉讼立案。历时一年，通过办案督促整治，（下转第2版）

紫塞盛开平安花

——承德市推进平安建设工作纪实



河北法制报记者 王黎冬 通讯员 魏来勇 祁欣宇

“对群众而言，最大的幸福莫过于平安。平安，就是我们的目标。‘发案少、秩序好、社会和谐、群众满意’是平安建设的不懈追求。”9月16日，承德市委常委、政法委书记杜庆勇谈及承德市平安建设工作时如是说。

近年来，承德市以平安建设为载体，以推进市域社会治理现代化试点工作为抓手，坚决筑牢首都政治、生态“护城河”，着力解决影响社会和谐稳定的突出问题，使平安落地生根，让百姓尽享安宁。

“打”出安全感。2022年以来，承德市共打掉涉恶组织11个，破获案件77起，抓获犯罪嫌疑人83名，2名省督在逃嫌犯全部抓获，在全省率先“清零”。该市刑事案件、治安案件同比分别下降17.1%、7.3%。通过组织开展“生态环境领域大排查、大起底、大整治”专项行动，该市共立刑事案件

57起，收缴生态修复资金6589.08万元，冻结资金1231.7万元。

“调”出新成效。承德市推行了“乡镇政法书记月上站”“四量工作法”（减量、控增量、防变量、降总量）等做法，首创的“承德智慧调解微信小程序”平台，矛盾纠纷调解成功率达98%。

“防”住关键点。承德市积极发挥网格员作用，全流程解决群众“急难愁盼”问题4066件，群众诉求事项办结率达96.5%。实施由市委常委、政法委书记牵头，组织、纪检副职参加的“驻点解剖专班”和县委书记“周一案”工作机制，化解“钉子案、骨头案”157件、房地产遗留问题123个。承德市委政法委在全省首创疫情检查站质、量、度大数据考评制度，未发生疫情外溢或过境入境事件，受到省领导充分肯定。

“织”密安全网。承德市积极培育“道德文化促进会”“说理委员会”等群众性自治组织，完善了村规民约、居民公约，丰富群众说事、民情恳谈等协商形式，大力推

广了“接诉即办”“承德办事一次成”等做法，90%以上的村（社区）可直接为群众办理或代办政务服务事项。该市共有应急处突队伍13支2216人，平安志愿者队伍发展到51万余人，形成了矛盾联调、治安联防、工作联动、问题联治、治理联抓、平安联创的工作局面。

“疏”解心病。承德市县两级建立了250人的“心理人才专家库”，217个乡镇（街道）、2636个村（社区）分别建立了精神卫生综合管理小组和心理服务咨询室，广泛开展心理健康宣传教育和疏导干预，有效防止了个人极端事件发生。

“融”汇组合拳。承德市出台条例、法规6项，实现了“一村（社区）一名法治副主任、一名法律顾问”“一校一法官”全覆盖。大力弘扬社会主义核心价值观，营造崇德向善的社会新风正气。

“转”变新模式。承德市《坚决筑牢“三道防线”当好首都政治“护城河”排头兵》的经验做法，在中央政法委第七次新时代政法工作创新交流会上做书面交流；总结推广的“和谐十二家”“道德银行”“时间银行”等一批经验做法被法治日报、长安杂志、省平安建设工作简报多次刊发。

“创”出新动能。承德市建立执法监督联席会议制度，对群众反映强烈的案件，进行合法性、公平性、特殊性审查，让人民群众切实感受到公平正义。同时，建立了完善了政治督察制度，制定了“3查10督40看”政治督察清单，督察各级政法单位的政治路线贯彻、组织路线执行和考核体系实施。综治督导通过运用通报、约谈、挂账督办等手段，实现了问题解决、群众满意的目标。在市委、市政府积极推动下，专门设立了“平安卫士”奖，树立了德者有得、能者多得的鲜明导向。

截至目前，承德市荣获了全省唯一的“全国禁毒示范城市”称号，创建了“平安中国建设示范县”1个、“平安河北建设示范县”3个。自2015年以来，该市群众安全感测评连续7年居全省第一；今年以来，该市平安建设专项考核、社会稳定评价指数和信访工作综合排名均位列全省第一。

“民之平安、政之所向，不忘初心、奋勇前行。承德市将接续奋斗，全面建设更加平安的承德，让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。”杜庆勇坚定地表示。

人民法院建立健全预防治理和保障老年人权益的长效机制

新华社北京9月22日电（记者齐琪 罗沙）记者从最高人民法院获悉，2022年4月全国打击整治养老诈骗专项行动开展以来，截至9月16日，全国法院受理养老诈骗刑事案件共2014件。人民法院建立健全预防治理和保障老年人权益的长效机制，依法严惩养老诈骗犯罪，切实维护老年人合法权益。

据悉，人民法院重点打击以提供“养老服务”、投资“养老项目”、销售“养老产品”、宣称“以房养老”、代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等为名实施的各类养老诈骗犯罪。专项行动以来，截至9月16日，全国法院受理养老诈骗刑事案件共2014件。对造成严重经济损失以及其他严重后果或者恶劣社会影响案件的主要犯罪分子，该重判的坚决依法重判。

人民法院始终把追赃挽损作为专项行动的重中之重，对于审判时尚未追缴到案或足额退赔的违法所

得，依法判决继续追缴或者责令退赔，做到应追尽追、应赔尽赔，坚决防止犯罪分子隐匿、抽逃、转移财产。最大程度挽回受害群众经济损失，最大限度维护老年人合法权益。专项行动以来，全国法院执行养老诈骗案件财产近30亿元。

同时，最高法发布重点打击六类养老诈骗犯罪典型案例，进一步明确法律政策标准和界限。全国法院共出台涉养老诈骗案件审判、执行等工作指引文件120余份。截至目前，全国法院共发送司法建议书1200余份，以案促治、以案促建，促进依法完善监管，建立健全预防治理和保障老年人权益的长效机制，彻底铲除养老诈骗的滋生土壤。

专项行动开展以来，各地法院深入开展反诈宣传教育活动，让反诈宣传走进千家万户、深入人心，在全社会形成“不敢骗、不能骗、骗不了”的良好态势，最大限度挤压“行骗空间”。

京津冀三地公安交警部门联合发布通告 国庆节期间京津冀高速公路禁止危险物品运输车辆通行

河北法制报讯（记者李永志）9月20日，北京市公安局公安交通管理局、天津市公安交通管理局和河北省公安厅交通管理局联合发布通告，今年国庆节假期期间禁止危险物品运输车辆在京冀三地行政区域内的高速公路上行驶。

通告指出，为确保2022年国庆节期间高速公路通行安全，根据《中华人民共和国道路交通安全法》和《危险化学品安全管理条例》，北京市公安局公安交通管理局、天津市公安交通管理局、河北省公安厅交通管理局决定，自2022年10月1日零时至10月7日24时，实施危险物品运输车辆限行措施。

通告明确，禁止危险物品运输车辆（包括持有《危险化学品道路运输专准通行证》《剧毒化学品道路运输通行证》的危险物品运输车辆）在北京市行政区域内高速公路行驶；禁止危险物品运输车辆（包括持有《机动车驾驶证危险物品指定时间路线速度报告凭证》《机动车载运危险化学品目录以外的其他危险货物指定时间路线速度报告凭证》《剧毒化学品道路运输通行证》的危险物品运输车辆）在天津市行政区域内高速公路行驶；禁止危险物品运输车辆（包括持有《剧毒化学品道路运输通行证》的危险物品运输车辆）在河北省行政区域内高速公路行驶。



为达到“审理一案、教育一片、震慑一方”的效果，用法治守护绿水青山，用司法保护生态环境，9月22日，武安市人民法院环保巡回法庭在辖区活水乡活水村四里岩水库边，公开开庭审理了一起非法狩猎、滥伐林木案。庭审结束后，法官向当地群众宣讲了保护生物多样性的重要性，发出了保护野生动物、积极阻止猎杀野生动物行为、遵守自然保护区相关规定的倡议。图为庭审现场。

乔艳伟 摄



北戴河新区法院宣判一起非法捕捞水产品犯罪案件

此案系该院集中管辖秦皇岛海域海洋渔业资源案件以来宣判的首例非法捕捞水产品案

河北法制报讯（记者刘波 通讯员王鹏）9月20日，秦皇岛市北戴河新区人民法院一审宣判被告人王某海、王某爽等16名被告人犯非法捕捞水产品罪附带民事公益诉讼一案，王某海等人被依法判处有期徒刑一年六个月至拘役三个月（7名被告人适用缓刑），没收非法所得共计70925元，没收作案工具，责令被告人依法缴纳环境修复金21.25万元等。据了解，这既是秦皇岛海域非法捕捞水产品等海洋渔业案件实行集中管辖后秦皇岛法院审理的首例非法捕捞水产品犯罪案件，也是全省此类案件涉案被告人最多的案件。

经法庭审理查明，本案16名被告人违反保护水产资源法规，在禁渔期使用禁止使用的捕捞方式，实

施非法捕捞作业21次，攫取渔获物海蛎子若干，他们的行为对海洋底质和渔业资源底栖环境造成了破坏，损害社会公众利益，犯罪情节严重，依据相关法律规定，这些被告人的行为已经构成非法捕捞水产品罪。经专家出具咨询意见，被告人王某海等16人签署生态损害赔偿保证书，充分认识到自己的行为对生态环境的严重影响，今后绝不再犯；认可检察院向法院提出的所有刑事附带民事公益诉讼请求，并愿意承担21.25万元生态补偿金用于生态修复。各被告人已缴纳生态补偿金和专家鉴定费。

法院认为，被告人王某海提供或使用他人船只并购置捕捞设备，组织王某爽等人违反保护水产资源法规，在禁渔期使用禁止使用的捕捞方式多次非法捕捞水

产品，情节严重，其构成非法捕捞水产品罪的行为必须受到法律惩处，遂依法作出了以上判决。

由于该案涉及公益诉讼，在案件审理过程中，北戴河新区法院不仅依据现有法律法规，而且结合海洋生态环境专家的咨询意见综合研判。由于16名被告人在禁渔期内进行的非法捕捞作业，甚至还会导致鱼虾蟹贝的产卵场被破坏，使渔业资源减少，间接影响非保护区的正常渔业作业收益。综合分析之后，北戴河新区法院在对被告人判处有期徒刑以上刑罚或拘役外，还要求16名被告人在市级以上媒体公开向社会公众赔礼道歉，以减轻该案在社会上的不良影响。

据介绍，近年来，秦皇岛两级

法院紧紧围绕秦皇岛海洋资源特点，突出加强海洋生态资源司法保护，2019年以来共审理非法捕捞水产品案件114件，判处被告人180人，判决追缴犯罪所得及工具，消除再犯的可能性，同时严格秉持恢复性司法理念，判决被告人缴纳环境损害赔偿金230余万元，多举措保护宝贵的海洋生态环境资源。今年，该院报请省法院批准确定由北戴河新区法院集中管辖秦皇岛海域非法捕捞水产品等海洋渔业资源案件，这是全省涉海洋渔业资源司法保护的首创，标志着在秦皇岛海域实现了全域海洋环境资源案件集中管辖、集中审理、集中执行，统一裁判标准，切实严厉打击涉海洋渔业资源犯罪，提升海洋生态环境司法保护水平。

全国政协社会和法制委员会原副主任 傅政华受贿、徇私枉法案一审宣判

新华社长春9月22日电 2022年9月22日，吉林省长春市中级人民法院公开宣判全国政协社会和法制委员会原副主任傅政华受贿、徇私枉法案，被告人傅政华以受贿罪判处有期徒刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产，在其死刑缓期执行二年期满依法减为无期徒刑后，终身监禁，不得减刑、假释；以徇私枉法罪判处有期徒刑十四年，决定执行死刑，缓期二年执行，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产，在其死刑缓期执行二年期满依法减为无期徒刑后，终身监禁，不得减刑、假释；对傅政华受贿罪所得及孳息依法予以追缴，上缴国库。

经审理查明：2005年至2021年，被告人傅政华利用担任北京市公安局副局长、局长，北京市委常委、公安部副部长，中央政法委员会委员，司法部部长及全国政协社会和法制委员会副主任等职务上的便利，以及职权或者地位形成的便利条件，为有关单位和个人在企业经营、职务调整、案件处理等方面提供帮助，本人直接或通过其亲属非法收受财物，共计折合人民币1.17亿余元。2014年至2015年，傅政华在担任北京市公安局局长期间，对其弟弟付华涉嫌严重犯罪问题线索隐瞒不报，不依法处置，致付华长期未被追诉。

长春市中级人民法院认为，被告人傅政华的行为构成受贿罪和徇私枉法罪。傅政华受贿数额特别巨大，犯罪情节特别严重，社会影响特别恶劣，使国家和人民利益遭受特别重大损失，论罪应当判处死刑；傅政华徇私枉法，情节特别严重，（下转第2版）