

# 霸州法院:“人民陪审员入法官工作站”推进诉源治理

河北法制报讯 (记者 任俊颖 通讯员 梁洪燚)自廊坊市中级人民法院制定出台《人民陪审员选任管理使用办法(试行)》以来,霸州市人民法院立足自身优势和审判实际,以发展全过程人民民主为目标,以深化廊坊中院“司法民主推进工程”为依托,积极打造人民陪审员选任管理新模式,探索出一条“人民陪审员入法官工作站”的新思路,有效推动司法民主与诉源治理同频共振、协同发展。

选定培训基地,夯实诉源治理力量。新选任的人民陪审员往往因为专业水平和实践经验不足,无法立即投入到陪审工作之中。为了解决这一难题,霸州法院决定探索一种“传帮带”式的培训方式。目前,该院已经选定南孟镇、岔河集乡、煎茶铺镇、东杨

庄乡、王庄子镇、堂二里镇、辛章开发区和东段乡的8个法官工作站为人民陪审员的培训基地。为了增强培训课程的实效性,霸州法院返聘了5名经验丰富的老法官,在南孟、岔河集、煎茶铺、东杨庄和辛章开发区这5个法官工作站“现场授艺”,其他3个法官工作站由对应的中心法庭“递送教练”。在法官工作站的培训基本采用“现场教学”方式,在解纷实践中传授法律实体、程序规定,通过处理具体纠纷积累司法经验以及精准把握纠纷争议的法律焦点,培养陪审员的法律思维、审判技巧。经过这种培训,陪审员能够很快适应角色,投入使用。

统筹陪审资源,融入诉源治理格局。经过多轮次业务培训、积累大量实践经验、陪审经验丰富、法律业务素质高的人民陪审

员,是法院审判工作的巨大财富。但限于陪审案件数量一般不超出30件的规定,一定程度上造成了优秀司法资源的闲置。霸州法院创新“人民陪审员入法官工作站”的工作模式,在尊重人民陪审员个人意愿的前提下,选任8名人民陪审员与8名人民调解员进驻8个法官工作站,实行合作制。选任的陪审员都是工作站所辖乡镇村街的居民,对家乡有很深厚的情感,能够积极热情地投入工作。陪审员进驻法官工作站不仅参与陪审,而且参与诉源治理。他们凭借自身的知识体系、地域和行业优势,通过入站化解矛盾,积极融入基层治理大格局,尽力做到问题不出门、矛盾不上交,推进形成“坚持把非诉纠纷解决机制挺在前面”的诉源治理工作新格局。

扩展宣传平台,推动诉源治理增效。人民陪审员与当事人在感情沟通和心理交流上有着天然的认同感,有易于为当事人接受、信任等优势,善于将专业的法律知识转化为通俗易懂、形象贴切的群众语言,在化解社会矛盾中发挥着独特的作用。法官工作站为人民陪审员推进诉源治理提供了更为广阔的平台。在日常调解工作中,人民陪审员将其在陪审活动中所经历的、感受到的法律精神,了解到的法律规定以及法官对具体案件的评判结果和裁判理由,带到人民群众的生活中去,以案释法,化解矛盾,能够更加深入地影响、矫正和规范社会行为,有利于提高公民的法治意识、深化司法民主、促进基层治理,更有利推动尊法学法守法用法氛围的形成。

(上接第1版)同一事项无差别受理,同标准办理。

四级贯通,纵向协同。该市整合基层审批服务力量,全市261个乡镇和街道、4781个村和社区均建立了高标准的乡镇和街道行政综合服务中心、农村和社区综合服务站。充分向基层赋权,将点多面广、基层管理迫切需要且能有效承担的199项审批和基本公共服务事项向基层延伸,实现服务群众“零距离”。加强审批服务规范化建设,以标准化建设为抓手,结合权责清单编制,实行审批事权、审批平台、审批模式、审批标准四统一。

线上线下,监督协同。该市坚持通过一窗综合受理卡住受理时间和办结时间,全程网上计时监督,倒逼审批、勘验在承诺时限内完成,规范权力运行;将纪检监察嵌入审批过程,通过一窗综合管理平台电子监察系统,自动监测违规审批行为,对权力运行进行全过程监管;创新开展“好差评”,开设“办不成事”窗口,公布“有困难找局长”渠道,建立主动回访机制,充分听取群众意见建议,发挥社会监督作用,不断自我革命。

## 勠力创新 开通便民利民“快车道”

“这服务站就是俺们的暖心站!”王拴柱老汉拿着办好的低保证高兴地说道。王老汉家住平山县蛟潭庄村,这个平山西北部深山区的小村,距县城90多公里,过去办事王老汉要坐2个小时客车才能到。现在,村里有了综合服务站,他再也不用遭受舟车之苦了。让王老汉感到方便的背后,是石家庄锐意改革、开通便民利民快车道的一项创新之举。

服务体系创新,实现服务体系四级贯通,乡村全覆盖。该市率先推动改革向基层延伸,全市261个乡镇(街道)、4781个村(社区)全部设立行政综合服务中心(站),将直面群众的199项审批服务和基本公共服务事项向基层延伸,打通了服务群众“最后一百米”,形成了市、县、乡、村四级贯通的政务服务体系。同福集团落户正定塔元庄,工商执照、食品生产许可等多项手续都在塔元庄的综合服务站申报办理,企业不用往县、市跑,各级审批部门直接网签办理,多项手续都是在“家门口”办结。

审批模式创新,研发审监互动平台,破解审监脱节难题。作为我省唯一试点,该市依托省“互联网+监管”平台,研发审监互动系统,审批结果统一归集,自动推送至相应监管部门,截至目前已推送信息24万余条,查看率从最初不足1%跃升至100%,促进了对市场主体有效监管,改变了“重审批、轻监管”的传统行政管理模式。该项改革于今年2月被央视财经报道推广,为全国其他地区破解审监脱节难题作出示范引领。

服务方式创新。该市创新“一窗综合受理”,变群众跑窗口为相关审批人员来窗口办理,实现办事群众坐下来、工作人员动起来;使用生物识别技术,通过刷脸即可完成身份认证,无需加盖电子印章,网办如网购般方便;创新一枚印章“闭环管理”,统一使用综合审批专用章,把好群众办事“入口关”“出口关”;实行“容缺受理”,以“用户思维”为导向,从群众需求出发,提速审批服务;政务服务事项实行标准化管理,市、县、乡、村四级统一事项名称编码、申报材料等要素。

谋民生之利,解民生之忧。如今,该市行政审批时限压减80%以上,75%的事项优于同类省会城市,审批效率进入全国第一方阵。通过推行“上网、减时、便民”,政务服务事项办理好评率连续三年达99%以上,市场主体总量超过130万户,增速连续五年高于全国平均水平。

集中高效、规范便捷、服务群众零距离!打造“依规办事不求人”政务服务品牌,这就是石家庄行政审批改革的目标和追求。在这里,不仅有石家庄速度,还有石家庄温度;在这里,能感受到省会速度和温度的完美统一。



邯郸市复兴区人民检察院为调动干警学习热情,激发内在动力,开展多种形式的学习教育活动。通过学习,大家纷纷表示,将凝聚在党的旗帜下,永远听党话,坚定跟党走,踔厉奋发,勇毅前行,为新时代高质量发展贡献检察力量。图为11月15日,该院组织部分干警学习党史知识。

孟丽娟 摄

## 张家口桥东区检察院与消防救援大队建立协作机制 共同守护辖区消防安全

河北法制报讯 (记者 梁燕 通讯员 海啸)为进一步推进消防行政执法与检察公益诉讼协作配合,推动落实消防安全责任,化解消防安全风险,11月10日,张家口市桥东区人民检察院与区消防救援大队召开专项联席会,签署了《张家口市桥东区消防行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》。

联席会上,桥东区检察院与

区消防救援大队就消防安全领域公益诉讼工作的开展交换了意见,并对案件细节进行了探讨。随后,双方针对目前执法中程序难到位、解决渠道窄、执行难等问题共同研究,确定了协同领导、联席会议、信息共享、线索移送、协作办理、共同学习、日常宣传等多项机制,有力推动了消防安全责任制的落实,“检消协作”形成保护人民群众生命财产安全的工作合力,实现服务于民的宗旨和使命。

桥东区检察院有关人员表示,此次联合办案机制的建立,“检察蓝”“消防蓝”将协同针对辖区内各种消防安全隐患,特别是居民楼内“飞线充电”等安全隐患现象进行排查,并运用多元化解纠纷机制,找准纠纷症结所在,用实际行动切实维护群众生命财产安全。

## “强健体”护民安

(上接第1版)抓获专门向病患和陪护家属伸手施盗的犯罪嫌疑人,破获县医院、县中医院手机盗窃案3起;同年7月15日,通过办案侦查、便衣巡逻,破获电动车盗窃案7起;同年8月2日,民警从一个二手物品销售平台信息中发现赃物线索,一举攻克13起山地自行车盗窃案。

上坎市场是玉田镇最大的集市,2021年7月曾频繁出现扒手作案。案情分析显现,这是个团伙作案,且手法娴熟,赃物转移迅速。专案小组通过走访群众、视频寻迹,初步锁定了3名嫌疑人。同年8月10日一大早,该所12名民警与市公安局公交治安分局反扒大队7名

民警共同撒网布控。8时许,目标出现。当其中两人佯装购物买水果实施掩护、另一人将手伸向一女子手机时,民警当即收网,3人束手就擒。

对侵财犯罪穷追猛打,带动了打击犯罪整体效能的提升。2021年,该所破获刑事案件81起,查处治安案件881起,刑事案件同比下降28%。

对公安机关来说,民生更多的是灯火阑珊时的安眠,是前来办事时的一份便捷,是求助时渴望的一双援手。玉田镇派出所不遗余力地引导大家把服务的功夫用在日常,把群众的小事办好。

秉持这一理念,该所在户

籍室设立即时满意评价器,以群众评判促服务提升;在户籍大厅门口设立“咨询台”,由一名女民警负责业务咨询和引导服务,使“警花咨询台”成为玉田派出所出所窗口服务一道亮丽的风景线;从2021年7月开始,周末和法定节假日户籍室窗口“不打烊”,对行动不便的孤寡老人、残障人士还提供预约上门服务。秉持这一理念,民警深夜接到一女士求助后,辗转帮其拿回遗落在车里的十几万元现金,并一路护送到家门。秉持这一理念,民警争分夺秒为遗失证件的高考学生办好临时身份证,让他们转忧为喜走进考场。

正是无数个这样暖心的小事支撑起大写的“民生”,也筑起这支警队在百姓中的口碑。

## 承德:整合优秀律师资源 让基层感受“零距离”法律服务

河北法制报讯 (郭春生)今年以来,承德市律师行业党委不断整合全市优秀律师资源,组织开展了律师普法小课堂等系列活动,着力解决公共法律服务体系向基层治理未梢延伸“最后一公里”问题,有效加强基层法治建设,优化营商环境。

据实量体,自助式征集。承德市律师行业党委下发通知,动员各县(市、区)组织所辖农村、社区、中小学校、两新组织根据面临的实际困难、

集中存在的矛盾纠纷、亟需解决的问题等灵活选题。经过广泛动员,第一期共征集律师普法小课堂选题103个,涉及邻里关系纠纷、预防和治理校园欺凌、防范养老骗局、婚姻继承纠纷、物业与居民纠纷等20余类涉法课题。

度身裁衣,订单式授课。课题选定后,承德市律师行业党委根据律师事务所辖区、规模、特长等,统筹匹配律师资源,确保每个农村、社区、中小

学校、两新组织均能够安排一名律师针对自助选题进行授课。第一期活动开展以来,已组织开展律师普法小课堂50次,发放各类普法宣传单1000余份,惠及村民、学生、两新组织从业人员等各类群体7894余人次。

多维助力,立体式推进。在完成基

层普法的基础上,承德市律师行业党委坚持分类施策、多维共助,构建全方位、多元化、立体式法律服务联合体。面对

## 蠡县法院:打造“速执”新模式 按下为民“快进键”

河北法制报讯 (记者 刘彬)“从执行立案后,不到6天时间就领到执行款,法院执行这么快,太感谢你们了!”日前,申请执行人张某领到3万元执行款后,激动地对蠡县人民法院执行法官连声道谢。

张某诉李某加工合同纠纷一案,经蠡县法院判决,李某支付张某加工费3万元,但李某未按期履行生效判决。张某一家近期收入不佳,不巧又赶上家中有急事,急需该笔案款渡过难关。张某多次找李某催要,但李某仍置之不理。张某无奈,向法院申请强制执行。该案系涉民生案件,案件能不能快速顺利执结会极大地影响张某一家的生活。于是,蠡县法院对该案启动快速执行程序,由速执团队第一时间发出执行通知书,并通过电话传唤李某到法院。执行干警耐心向李某释法明理,告知他法院将采取的强制执行措施,并说明了张某目前生活所处的困境,李某终于认识到自

己的错误,当场向张某支付了加工费3万元,该案成功执结。

以上只是蠡县法院打造“速执”新模式,跑出执行“加速度”的一个缩影。8月15日,蠡县法院执行局进行调配重组,成立了专门的速执团队。团队由“1名法官+2名法官助理+3名书记员”组成,主要对涉民生、涉劳动争议、涉婚姻家庭纠纷等执行案件启动快速执行机制。

在办理案件时,速执团队力争缩短办案周期,迅速发出执行通知书、快速传唤或寻找被执行人、快速查询被执行人财产、快速组织执行和解、快速交付执行款物,尽最大努力、用最短时间执结案件,真正让涉民生、涉群体性案件的执行工作在“快车道”行驶。

该院速执团队成立以来,迄今已执结案件170余件,结案平均用时15.23天,为保障当事人合法权益实现了提速。

## 赞皇县开展“检察官法律服务进家(站)”活动

河北法制报讯 (记者 鲍娜军 通讯员 郝佳欣)“检察官进乡村,现场解答法律问题,群众听得明白、理解得准确,这样的活动信服力高!”11月15日下午,在赞皇县张楞乡,村民王某为该地“检察官法律服务进家(站)”活动点赞!

为充分发挥法律服务工作在基层社会治理体系中的作用,近日,赞皇县人民检察院联合县人大常委会探索新时代“人大+检察”的监督模式,创新联络人大代表形式,主动接受代表监督,启动“检察官法律服务进家(站)”活动,在该县11

个乡镇(镇)代表之家和3个代表联络站设立“检察官法律服务进家(站)”公示牌,公开检察官法律服务内容。

活动中,检察官们下沉一线,走进乡(镇)人大代表之家和联络站,宣传党的政策和国家法律、检察工作和检察改革的进展,听取人大代表对检察工作的意见建议,受理人大代表关注、人民群众反映强烈的扫黑除恶、公益诉讼、案件监督、控告申诉等线索,提供法律咨询、法律宣传等法律服务,搭建起检察机关服务代表、服务群众的连心桥,有力维护了基层的和谐稳定。

## 安平法院精准出击执结一起承揽合同纠纷案

近日,在执行干警的不懈努力下,安平县人民法院成功执结一起承揽合同纠纷案件,切实保障了申请人的合法权益。

在执行刘某二人与被执行人霍某承揽合同纠纷一案中,执行法官积极与双方当事人沟通。被执行人

孟翔 刘云

## 平山检察院专项巡查监督促进县域库区水环境治理

为进一步促进县域库区水环境治理,近日,平山县人民检察院开展“水资源、水生态保护公益诉讼检察专项监督”活动,联合县水利局、生态环境局,并邀请特约检察官助理对板山水库、邢家沟水库等水库进行了专项巡查监督。

巡查活动重点围绕水库是否存在水域拦网养鱼、污水直排、水面垃圾漂浮以及水库周边倾倒垃圾、堆积废物等情况进行。通过联合巡查监督,深化了检察机关与行政执法业务单位的交流协作,实现了水资源保护信息共享。

孟翔 孙建敏 王杰杰

## 张家口经开区检察院“云帮教”护航未成年人健康成长

近日,张家口经开区人民检察院采取网络“云课堂”的方式,对未成年被害人积极开展“一对一”帮教,护航未成年人健康成长。

此次“云帮教”特别安排该院具有心理学硕士学历的一名女干警开展在线心理辅导和教学。干警与未检办案人共同制定心理

疏导方案,通过“心理渐入式疏导”方式,引导未成年被害人慢慢放下心理包袱。经过一个多小时的耐心疏导,未成年被害人的情绪得到极大的舒缓,主动说出了压抑在自己内心的想法和顾虑,脸上露出久违的笑容。

刘勇

新冠疫情,组建防疫公益法律服务律师团,开展涉疫精准普法,累计为广大居民提供疫情防控法律服务1942人次;面对经济下行压力,建立“律师事务所+中小企业”法律共助机制,由70个律所164名律师组成优化营商环境民商事、金融、知识产权保护、涉外四个专业助理律师服务团,主动为147个民营企业组织法治体检198次,提供优质法律服务106次,用自身特长积极助力营商环境优化。