

# 吹响乡村治理现代化的号角

## ——正定县着力推进乡村社会治理现代化工作综述

□ 河北法制报记者 张哲  
通讯员 刘坤琪

乡村治,百姓安,社会兴,国家稳。乡村治理是国家治理的基石。为进一步夯实乡村两级发展基础,加快构建党组织领导下自治、法治、德治相结合的现代化治理体系,营造良好的社会环境、法治环境,今年6月,正定县出台了《关于着力推进乡村社会治理现代化的意见》,吹响了乡村社会治理现代化的号角。

### 加强党的领导,用“两委”班子建设增强基层组织战斗力

“今年咱们村雨季排水真成一个大问题了,咱们要提前想办法啊。”在曲阳桥镇胡村村委会,村“两委”干部们正在商讨。

往年雨季胡村都有两个排水点,一个位于村南,直接流入高速桥下的排水沟,另一个位于村北,流入羊曲线路南和路北的绿色通道树林内。但是今年通道多数恢复成了耕地,如果还像往年一样排水,一旦下大雨,排出的雨水将淹没耕地内的庄稼。面对这一难题,村“两委”干部提前谋划,商讨对策,并提出3种可行性方案一起研究讨论,最终找到了最优方案。谋定而后动,胡村村委会立即行动,第一时间把排水问题解决了。规范有序的农村事务治理机制建设,再一次在胡村显现。

现如今,该县充分发挥农村(社区)基层党组织战斗堡垒作用,进一步理顺党支部、村(居)委会、村(居)监会、村(居)民代

表会和村(居)集体经济组织的关系,通过文件、制度、培训等形式明确和重申各自职能,重视村(居)监会和村(居)民代表会议履职尽责,关注村(居)集体经济组织规范运转,形成统一协调、运转有序、监督到位、精干高效的体制机制,因地制宜发展壮大集体经济,增强村级组织自我保障能力。

建立上下贯通的基层组织网络,强化党群联动,在党的组织内部建立乡镇(街道)党(工)委、党支部、党小组“三级网络”,全面实行党员联系服务群众制度,每名党员包联10户左右农户,通过开展谈心家访和结对帮扶活动,切实为群众解难事、办实事、做好事。以党员、村(居)民代表包联制度为依托,以微信群为基本形式,建立从乡镇(街道)党(工)委、政府到一般农户的“小群带大群、四级包联群”。城区街道充分依托“常山红”法治志愿者队伍、“帮大哥帮大姐”人民调解员协会和“红色物业”组织以及社区在职党员,建立“四级包联群”。

南岗镇上水屯村的老王就是“四级包联群”的受益者。今年9月的一天清早,老王在村委会领到了自己的新社保卡。农村信用社在该村升级社保卡,由于成卡有延迟,导致当时不能出卡,后续出卡需要村民去信用社领取。建立四级包联群后,信用社出卡后通过微信群通知到每一户,有谁家的社保卡可以互相转告,去村委会领取,大大提高了给村民办事的效率。

### 向群众赋能,以自治法治德治相融合聚力基层治理

8月10日,平安村召开乡贤听评议事会,平安村康书敏、舒平、康书贵、王朋银、程麦秀等乡贤参加会议。会议中提出了两点问题,一是村民们过红白事在家办事不方便,二是孤寡老人的饮食问题。针对这种情况,各位乡贤畅所欲言,提出自己的看法及建议。康书贵主动提出出资80万元,建设500平方米“新风大食堂”,主要用于解决婚嫁嫁娶场地和孤寡老人的饮食问题。

成立乡贤听评议事会,以议事参事为平台,培育共治土壤,进而实现乡村自治。各乡镇积极挖掘培育乡贤群体,包含本地致富能人、文化骨干、老党员、老干部等有声望、有能力人士,推动乡贤成为乡村治理的重要力量。积极吸收优秀乡贤进入基层党组织,聘请乡贤担任“外挂村(居)干部”“顾问团”,全面构建“乡贤参与、乡级管理、村级自治”乡村管理新格局。吴兴村乡贤议事听评会成立以来,各乡贤积极带头,会长朱恒奎带头招商200余万元,建设吴兴村农耕文化体验馆。

健全“红白理事会”。理事会积极向群众宣传党的方针政策,引导群众移风易俗,倡导村(居)民破旧俗、树新风,打造“党风清正、权力清源、作风清新、干部清廉、村风清明”为内涵的“五清”村居。

完善“村规民约”。各村(居)依据本村(居)实际,就本村(居)的社会秩序、公共道德、村风民俗、精神文明等方面制定或修订本村(居)务实管用的村规民约(居民公约),为基层自治、德治、乡村善治和乡风文明建设做出重要贡献。

### 以人民为中心,用平安乡村创建提升社会和谐管控力

今年4月,新城铺镇某村村南沙坑正在施工,工程负责人是王某。村民张某甲在捡垃圾时被一块滚落下来的废水泥块砸伤,随即被送到医院治疗,经检查为右腿骨折。张某甲找到该村调委会要求受理解调,村调委会多次调解未果,请该村乡贤听评议事会成员加入调解。张某甲对提出的解决方案不服,后经镇调委会分析研判,由镇帮大哥颜贵锁品牌调解室受理。品牌调解员颜贵锁几经周折,最终施工方负责人王某一次性拿出5万元作为伤者右腿损伤的全部赔偿,双方就此达成了调解协议。这是正定县“四级调解”的一个典型事例。

创建“四级调解”新模式,即“人民调解、村级调解、行政调解、司法调解”相结合,利用多元化人民调解平台,针对不同对象运用不同的调解方法,推动矛盾纠纷及时化解。

完善“四站式”信访平台。根据排查调处的特点和过程,依次设立四站,即为民服务第一站、化解矛盾第二站、排忧解难第三站、解决疑难问题第四站。

南楼乡巧女村村民康和、康谐(均为化名)两家因耕地边界不清问题,导致双方多年来4亩多耕地无法正常耕种。康和在今年秋收种麦前,找到南楼乡巧女村调解员康培培请求调解此事。康培培通过多次走访当事人并实地察看了解情况后,邀请南楼司法所所长和正定县帮大哥帮大姐调解员协会一起商议调解方案,最终将问题解决。

## 全面深入学习宣传贯彻党的二十大精神

## 沽源检察院多措并举学习宣传党的二十大精神

河北法制报讯 (刘占坤)沽源县人民检察院充分发挥党建引领作用,采取多种举措认真学习宣传党的二十大精神。

党组率先垂范,先学一步。党的二十大开幕会后,该院党组理论学习中心组全体成员集中学习党的二十大精神全文,紧密联系工作实际交流学习体会。会上研究制定了《沽源县人民检察院学习宣传贯彻党的二十大精神实施方案》,成立了学习宣传贯彻党的二十大精神活动领导小组,制定了学习计划表,为下一步全面开展学习宣传活动打下坚实基础。党组书记、检察长董静要求全体干警把深入学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务抓紧抓好,紧密结合工作实际,坚持“以人民为中心”的思想,坚持“群众利益无小事”的作风,推动检察工作不断取得新成效。

支部广泛动员,深学

一层。该院机关党支部召开党员大会,原文学习了党的二十大精神,要求全体党员干部扛起使命担当,把党中央的各项决策部署贯穿到检察工作的全领域、全方位、全过程,确保学习宣传贯彻党的二十大精神在该院迅速形成声势,持续掀起热潮,落实落细,开花结果。

党员线上充电,线下聚能。该院组建了党的二十大精神学习宣传微信群,及时在群内推送二十大报告全文、新华社权威发布的“一图速览二十大报告”“党的二十大精神学习手账”“二十大报告金句”等学习资料。通过“学习强国”学习平台和张家口市委讲师团线上宣讲,组织全体党员干部认真开展自学,踊跃参与答题、晾晒答题成绩。全体党员干部学习热情高涨,不仅在微信群积极点赞,还纷纷撰写心得体会,分享学习收获。

## 阜城法院第二党支部学习党的二十大精神鼓干劲

11月18日,阜城县人民法院第二党支部召开专题会,学习贯彻党的二十大精神。该院第二党支部书记李志东主持并领学,党员干部围绕学习内容结合本职工作做了交流发言。

会后,干警们纷纷表

示,在今后的工作中,要把党的二十大精神与法院工作实际结合起来,及时将学习成果运用到指导实践上来,以良好的精神状态和工作业绩推动法院工作再上新台阶。

史汉勇 张敏

## 不忘初心 为爱前行

(上接第1版)

### 甘做未成年人成长道路上的“掌灯人”

随着办理未成年人涉罪案件的逐渐增多,陈莉娜深感未成年人刑事检察工作责任重大。她觉得,未成年人刑事检察工作不能只做一些案后的帮扶工作,必须要“预防、帮护、矫正”三结合。

在院党组的大力支持下,陈莉娜带领部门同志创造性地构建了“立体维权帮护网络”,依靠社会方方面面的力量,尽最大努力减少未成年人犯罪案件。她带领同事们细化工作措施及办案流程,搭建了“企业监督考察矫治平台”,让失足未成年人在生产劳动中回归社会。将心理疏导机制引入未检工作中,设立了“阳光起点心理辅导基地”。为了能够胜任“心理辅导”的职责,陈莉娜自学心理疏导课程,通过了全国二级心理咨询师资格考试,获得了国家级心理咨询师二级证书,助力失足未成年人在爱心帮护下从阴影走向阳光,让受到过侵害的未成年人在荒漠走向绿荫。她主持创建了“爱心义工服务认同机制”,让失足未成年人在改邪归正、学会奉献爱心的同时实现自我价

值。由陈莉娜倡议并带头施行的“建立立体维权帮护网络,护‘折翼天使’振翅高飞”的创新做法,首开了全省未成年人刑事检察“特色工作”先河。

这几年下来,本着“教育、感化、挽救”的责任担当,通过书信、家访、联系企业安置工作等方式,陈莉娜直接帮教了31名未成年犯罪嫌疑人。对于受侵害的未成年人,特别是农村留守儿童,陈莉娜更是关爱有加,她多次深入乡村、学校、农户中,抚慰受伤的心灵,让孩子们鼓起重新生活的勇气,教会孩子们如何自我保护。

陈莉娜从督促家长监护教育子女、预防未成年人犯罪角度出发,认真制作系列法治课,每年深入各学区进行10余场法治心理讲座,从全方位多角度为未成年人构筑起心灵防火墙。她们还和妇联在乡镇建立了4个家庭教育指导站,定期培训妇联主任以及热心妇女儿童工作的人员,进行村镇普及性的家庭教育指导。

为爱前行担使命,芳华不负检察蓝。陈莉娜一步一个脚印,以热爱为初心,以大爱为使命,用20多年的青春书写着对党的忠诚、对检察工作的热情和对群众的赤诚。

## 唐山丰南交警全面清理私设地锁

河北法制报讯 (记者 吴艳丽 通讯员 甘广奎 赵燊)为消除辖区道路交通安全隐患,全面净化道路交通环境,还路于民,从11月开始,唐山市丰南区公安局交警大队集中对辖区私安地桩、地锁处进行清理整顿,截至目前共拆除地桩、地锁85个。

该大队在前期摸排调查中发现,辖区商铺为了防止车辆停车而私设地锁、地桩占用公共区域的情况十分严重,影响路人夜间出行安全和车辆正常通行。对此,交警大队迅速出动警力,前往问题商铺处进行检查与处理。为了更好地拆除地锁、地桩,大队专门请来从事氧焊切割的师傅对地锁、地桩进行氧焊切割。在清除地锁过程中,大队民警也加强对围观群众关于私自安装地锁这一违法行为的宣传引导,进一步提高辖区居民的交通安全素养,使其能够自觉抵制私自安装地锁现象。

下一步,该大队将对辖区私自安装地锁、放置障碍物等侵占公共区域交通违法行为进行全面查处。

## 易县法院迅速清理施工现场有力维护营商环境

河北法制报讯 (通讯员 马聪聪 记者 刘彬)近日,易县人民法院受理一起请求强制撤出被执行人机器设备的执行案,执行干警周密组织、迅速行动,成功执结此案。

12月7日,易县法院受理一起建设工程合同纠纷案件,申请执行人请求强制撤出被执行人的机器设备。该院执行法官多次到被执行人公司及项目施工现场,对双方无争议的机器设备进行确认并记录在卷,同时发出施工现场人员和机器设备强制撤出的公告,责令被执行人将案涉施工现场的人员和无争议的机器设备撤出,逾期将采取强制措施。执行文书送达后,被执行人一直未履行生效判决及执行通知义务。该院执行局局长冯鲲鹏带领组织执行干警、法警、司法人员、公证人员及申请执行人到项目施工现场,实地采取强制执行措施,责令被执行人立即从项目工地撤出自己的相关人员和现场的施工设备,并向申请执行人交付全部合格的工程资料。历时三天,有关人员将场地物品清点公证并作出详细记录,联系租赁塔吊及无争议机械设备的安置场地,联系雇佣专业拆迁人员,强制将塔吊及无争议机械设备拆迁。



为守护人民群众安全顺畅出行,预防和减少农村道路交通事故发生,连日来,邯郸市公安交巡警支队永年区大队开展了“美丽乡村行”交通安全巡回宣传活动,通过讲解交通安全知识、发放交通安全宣传资料、摆放交通安全宣传图板的方式,提高群众交通安全意识,并提醒他们遵守交通安全法律法规,安全文明出行。图为民警向村民讲解交通安全知识。

胡高雷 摄

## 阳原法院:“冀执利剑”集中执行保民生

河北法制报讯 (闫晓瑜)12月6日,阳原县人民法院开展了“冀执利剑”集中执行攻坚战行动。

攻坚行动中,执行干警充分运用善意执行,强制执行手段,对被执行人释法明理,督促其主动履行义务,同时对拒不履行的被执行人,果断采取强制执行措施。在被执行人郭某与某保险公司保险合同纠纷一案中,双方达成和解协议后,被执行人未按协议履行,执行法官多次进行沟通,说明不履行义务的相关法律后果,被执行

人依然表示不愿意履行。在统一执行行动中,执行干警果断采取强制措施将郭某带至法院。在即将被送入拘留所时,郭某切实感受到强制执行的司法威慑力,表示愿意履行义务,并联系家人还清了欠款。

今年7月,阳原县人民法院受理了8件以刘某为代表的申请执行向被执行人李某追索劳动报酬案件,被执行人拖欠8名农民工工资近百万元工资。进入执行程序后,执行法官迅速了解案情,并与双方当事人反复沟通,可被执行人一直拒绝

履行,8名农民工心急如焚。该院执行局本着以人为本的理念,提前制定执行计划,于12月6日拘留被执行人。在执行法官努力下,被执行人李某分别同8名农民工达成和解,并主动履行部分工资款。

此次专项执行行动组织严密、高效规范,共派出干警15名、警车4辆。执行干警仅用一天便入户查找被执行人10余人,拘传1人,拘留2人,扣押汽车1辆,执行和解8件,执行完毕2件,执行到位金额4.3万元。

## 高阳法院打造“党建+”特色品牌 擦亮司法为民名片

河北法制报讯 (记者 任俊颖 通讯员 连芳 孙利)今年以来,高阳县人民法院高度重视党建工作,牢牢把握“司法为民、公正司法”工作主线,坚持党建引领,打造高阳法院“党建+”特色品牌,实现法院党建与审判执行工作跨越式发展,谱写了司法为民新篇章。

“党建+理论学习”,为高质量发展注入源头活水。高阳法院大力加强学习型法院建设,党组领学、党支部评学,不断提升党员干部的政治能力、专业能力和实战能力。党组理论学习中心组每半个月组织一次理论学习,对党的二十大精神、习近平总书记重要讲话精神、省市县委及上级法院的工作要求进行深入研讨。机关党支部、基层法庭党支部采取“三会一课”、主题党日等形式,把学习贯彻党的二十大精神作为集体学习的“第一议题”,通过学讲话、悟思

想、谈感悟、互点评的方式,进一步激励党员干部坚定理想信念、担当时代使命。今年以来,高阳法院组织党组理论学习中心组学习19次,支部评学19次,讲党课10次,充分发挥了党组织统揽全局、服务大局、推动发展的战斗堡垒作用。

“党建+基层治理”,满足人民群众多元司法需求。该院激发党建活力,融合机关特色党建与多元解纷工作,通过定位党员个性化特点以及群众多元解纷需求,量身定制特色活动,打造党员先锋模范岗,引导党员法官、党员调解员亮岗“问诊”,回应人民群众司法需求,今年以来,累计为80余名年老、残障、不便人士提供诉讼服务。推动西演法庭、邢南法庭实质化运行,让人民群众在家门口就能充分感受司法为民、司法便民、司法利民的关怀和温暖。常态

化开展人民陪审员、特邀调解员法律知识和实践指导,提升理论水平和业务素质,今年以来,开展各类培训活动160余次。开展微视频、微课堂普法活动,用司法守护“童心”,贯彻适用家庭教育促进法,发出首份家庭教育指导令,开展打击整治养老诈骗系列活动,保障老年人合法权益,为助力基层社会治理营造了良好社会环境。

“党建+制度建设”,为司法为民保驾护航。该院坚持把制度机制建设作为重要抓手,以制度机制的科学化、规范化,促进党内政治生活常态化、严肃化。健全完善党建工作责任制,将党建工作纳入党组议事日程,党组定期专题研究党建工作,及时研究解决党建重大问题。同时建立健全党建责任体系,建立党组、机关党总支、党支部书记抓党建责任清单,层层压实责任、传导压

力。健全完善民主生活会、“三会一课”、中心组学习等相关制度,并结合自身工作实际严格抓好制度执行,研究制定了《高阳县人民法院党建制度》《高阳县人民法院党组理论学习中心组学习制度》《高阳县人民法院重大事项请示报告制度》《高阳县人民法院谈心谈话制度》,实现了用制度管人、管事、管权的良好局面。健全监督与考评机制,把党的建设作为考评部门工作、考核干警的重要内容,将党建工作与年底评优评先、表彰推荐相结合,保持考评常态化、长效化。同时加强干警纪律作风教育,建立健全纪律作风教育常态化机制。完善内部人员过问案件记录和责任追究措施,深入开展司法廉洁教育,加大廉政风险排查,强化内外部监督,加强岗位廉政风险研判和防控,确保队伍不出问题、案件不出问题。