

# 为县域经济发展保驾护航

## ——卢龙县人民法院创新方法打造法治化营商环境纪实

□ 河北法制报记者 刘波

在疫情影响的大背景下,如何保障县域内的企业在法治的框架下尽快恢复生产经营,如何让企业和劳动者都能在良好的营商环境下生产、生活,如何让法院的判决得到有效执行,确保当事人的合法权益?为了解决这些问题,卢龙县人民法院充分发挥法院职能,在探索中改革,在改革中创新,在创新中发展,创造出了一套行之有效的工作方法,并以此引领全院审判执行工作,为打造法治化营商环境提供了高效优质的司法保障。

### 快速处理营商矛盾 调解速裁齐发力

“您确定要撤诉了吗?”11月16日,记者刚到卢龙法院,在楼道里就听到了民庭庭长付秀萍打电话的声音,音调里充满了激动和欣慰。

“开庭刚一个星期,在我们的调解下当事人就要求撤诉了。”挂了电话付秀萍说,刚才打电话的是某劳务派遣公司的法定代表人。今年6月,这家公司因为某种原因要求公司的一名员工李某

(化名)待岗,在没有解除劳动关系和李某不知情的情况下暂停给李某缴纳社保。李某在8月份发现公司没有给他缴纳社保后,申请了劳动仲裁,仲裁要求公司赔偿李某17000元,该公司不服仲裁结果向卢龙县人民法院提起诉讼。

“我们在认真研究了这个案子后,发现该公司确实存在过错。”付秀萍说,为了尽量减少双方的诉累,在11月9日开完庭后,付秀萍主动与公司方联络,详细解释了起因案件中该公司存在的过错和相关法律法规的规定,希望公司能够接受调解。在记者采访的当天,公司法定代表人打来电话同意撤诉,接受仲裁结果。公司的法定代表人还表示,希望付秀萍能够为公司业务人员解读一下相关法律,避免再犯同样错误。

在卢龙法院,化解营商矛盾,突出了一个“快”字。涉营商环境案件立案快,对当事人起诉的案件第一时间接收材料进行立案登记,符合条件的当即立案,不符合条件的,对当事人进行释法明理,对当事人在外地不便到庭的,立即启动网上立案或跨区域立案程

序,从而实现了法定期限内立案率100%。

在审理涉营商环境案件中,为了减少审理时间,卢龙法院调整诉前调解思路,将各人民法庭庭长都纳入了诉前调解组织,将案件直接分配给法院特邀调解员,大大增加了诉前调解的成功率。在诉讼中,法官和审判辅助人员高效运用“听取各方陈述、查明案件事实、释明法律后果”三步工作法,加大诉讼调解力度,今年以来,该院已经将364件纠纷成功化解。在加大调解力度的同时,该院狠抓裁审团队建设,对诉讼前调解不成、争议不大、事实清楚、标的较小的案件,及时将信息导入电子化审判系统,由员额法官适用速裁程序快立案、快开庭、快宣判。现在该院速裁团队办理的案件平均审限只有5.8天,结案率达到了100%。

### 强化执行力度 确保判决履行到位

11月18日一大早,卢龙法院执行局全体执行干警整装待发,随着院长刘辉一声令下,警车闪烁警灯、拉响警笛,执行干警快速奔赴执行现场。

在本次执行行动中,卢龙法院共出动执行人员16人、警车5辆,对涉银行金融机构、民生类案件开展了集中执行。执行人员先后奔赴双望镇、印庄乡、陈官屯镇、潘庄镇、卢龙镇、泰和医院等6个执行现场,历时4个多小时,传唤被执行人6人,拘传被执行人3人,部分履行2人,达成分期履行和解1人,执行到位标的额48万元。

“我们要通过不断强化执行力度,让法院的判决能够履行到位,确保法院判决政治效果、法律效果、社会效果的三效统一。”刘辉向记者介绍,为确保涉营商环境案件的执行效果,该院通过“点对点”“总对总”网络查控系统,不断加大网络执行查控力度,今年以来已经执行案件1763起,执行到位金额1.25亿元。针对金融借款、劳动报酬等营商环境案件,该院还组建了金融执行专业工作团队,提高了此类案件的执行效率。

该院还加大了对被执行人的惩戒力度,依法将572名被执行人纳入全国失信名单,并发布限高令760人次,促使490名被执行人自动履行或与申请人达成了执行和解。

## 安平法院执行途中 遇被执行人促其当场履行

近日,安平县人民法院在办理广州某融资公司申请执行卢某某追偿权纠纷一案中,卢某某拒履行借款8.4万元,且采用不接电话、不接邮件等方式来抗拒执行。经查,卢某某名下只有一辆车被依法查封,但未实际扣押。

后申请人提供涉案车辆线索,执行干警立即前往执行扣押措施。途中,执行干警发现涉案车辆迎面驶来,立即将涉案车辆拦停。迫于执行压力,卢某某当场交清了欠款,案件得以顺利执结。

孟翔 刘云

## 故城检察院法警大队 强化党建引领提升警务保障能力

故城县人民检察院司法警察大队始终坚持党建引领,注重“以党建带队建促警务”,结合本院工作实际,积极探索,从严治警,保障检察工作顺利进行。

该大队坚持把政治建设摆在首位,坚持每月组织集中学习不少于一次,将学习延伸至八小时之外,充分保障学习时间,提升整体素质;注重业务学习,持续开展体能专业化和专业技能培训,确保队伍拉得出、战得胜;及时更新履职观念,聚焦服务主责主业,积极与业务部门无缝对接,能动履行司法警察职责,服务公开听证工作。

吴玉征 吴红秀

## 张家口桥西检察院 开展线上送法进校园活动

为进一步增强未成年人对宪法知识的理解,推动宪法教育进校园,近日,张家口市桥西区人民检察院联手辖区大境门小学、清河路小学,开展了一场以“学宪法 我先行”为主题的线上宣传教育活动。

此次活动,切实提高了学生的自我保护意识和依法维权能力。据悉,今后,桥西区检察院还将继续创新普法宣传途径,扩大宣传范围,为未成年人的健康成长筑牢坚实法治防护网。

付艳坤

## 深泽县形成多层次广触角 人民调解工作格局

今年以来,深泽县更加注重发挥调解能手示范作用,新设立“深泽县白庄乡李云杰人民调解室”个人品牌,从而形成了以125个村级综治工作站调解队伍为基础、6个乡镇行业性专业性人民调解组织为中心、县多元化矛盾化解为重点,充分发挥个人调解品牌作用力的多层次、广触角调解大格局。

该县还组建了一支由10多人组成的调解讲师团,为调解员传授调解技巧。

今年以来,深泽县各级调解组织调处矛盾纠纷1092件,成功化解1090件,共举办10次人民调解公益课堂,受到广泛好评。

孟翔 关圆圆



日前,井陉县公安局交警大队“美丽乡村行”交通安全宣传队,来到苍岩山镇汪里村国家堡自然山庄,开展冬季交通安全宣传活动。他们向群众讲解交通安全法律法规和安全出行常识,宣传驾乘摩托车、电动车不按规定佩戴安全头盔、驾驶农用车违法载人、超载、酒驾醉驾、无证驾驶等违法行为的危害性,教育引导群众外出不乘坐超员车、三轮车,自觉抵制交通陋习,增强“知危险,会避险”的能力,并教授他们正确佩戴头盔的方法。同时,还给群众发放了宣传资料,耐心解答群众咨询的交通安全问题。图为交警入户宣讲的情形。

李忠勇 尹晋辉 摄

(上接第1版)

七是必须坚持与时俱进完善和发展宪法。宪法作为上层建筑,必须适应经济基础的变化,体现党和人民事业的历史进步,随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。只有紧跟时代要求和人民意愿,遵循法治规律,在保持宪法连续性、稳定性、权威性的前提下,推动宪法不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范,才能永葆宪法生机活力。

党的二十大对新时代新征程党和国家事业发展作出全面部署,强调要更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。我们要贯彻落实党的二十大精神,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,增强宪法自觉,加强宪法实施,履行宪法使命,谱写新时代中国宪法实践新篇章。

第一,坚持和加强党对宪法工作的全面领导,更好发挥我国宪法制度的显著优势和重要作用。我国宪法是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。没有中国共产党领导,就无法保证我国宪法得到全面贯彻和有效实施。

要坚持和加强党对宪法工作的全面领导,确保我国宪法发展的正确政治方向,确保我国宪法得到全面贯彻和有效实施,更好发挥宪法在坚持中国共产党领导,保障人民当家作主,促进改革开放和社会主义现代化建设,推动社会主义法治国家建设进程,促进人权事业全面发展,维护国家统一、民族团结、社会和谐稳定等方面的重要作用。要坚定政治制度自信,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善中国特色社会主义制度,坚持宪法确定的

## 谱写新时代中国宪法实践新篇章

中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇,决不照抄照搬别国模式和做法。

第二,把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程,不断提高党依宪治国、依宪执政的能力。宪法是治国安邦的总章程,是我们党治国理政的根本法律依据,是国家政治和社会生活的最高法理规范。提高党依宪治国、依宪执政能力,必须把宪法实施贯彻到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的全部实践中,贯彻到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面,全面推进国家各方面工作法治化。

党领导人民制定宪法和法律,党首先要带头尊崇和执行宪法。要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,支持国家权力机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关依照宪法和法律独立负责、协调一致地开展工作。要把贯彻宪法法律落实到各级党委决策施策全过程,坚持依法决策、依法施策,守住不与宪法法律相抵触的底线,确保决策施策经得起历史和人民检验。

第三,加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,不断增强法律规范体系的全面性、系统性、协调性。坚持依法立法,最根本的是坚持依宪立法,坚决把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中,体现到各项法律法规中。一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触,一切违反违

背宪法规定、原则、精神的法律法规规定予以纠正。

要完善立法体制机制,推进科学立法、民主立法、依法立法,统筹立改废释纂,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。要全面发挥宪法在立法中的核心地位功能,每一个立法环节都把好宪法关,努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。要落实宪法赋予人大及其常委会的职责,发挥其在立法工作中的主导作用,拓展人民有序参与立法途径。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,健全国家治理急需、居民诉求“全响应”,提升了居民的获得感幸福感安全感。

平安建设常抓不懈。南董镇北高庄村的网格员们围绕元旦、春节、清明、端午、中秋等重要节日,重点排查整改安全隐患。开展全村重点行业、重点场所大排查,坚持做到村内治安巡逻防控常态化,不断提高村内社会治安防控能力。

(上接第1版)

### 当好平安建设先锋队

为深化网格化服务管理,消除基层治理盲点,藁城区的网格员们不断提升基层指挥、调度、处置能力,实现社会服务“零距离”、社会管理“全覆盖”、居民诉求“全响应”,提升了居民的获得感幸福感安全感。

平安建设常抓不懈。南董镇北高庄村的网格员们围绕元旦、春节、清明、端午、中秋等重要节日,重点排查整改安全隐患。开展全村重点行业、重点场所大排查,坚持做到村内治安巡逻防控常态化,不断提高村内社会治安防控能力。

(上接第1版)

### 当好平安建设先锋队

为深化网格化服务管理,消除基层治理盲点,藁城区的网格员们不断提升基层指挥、调度、处置能力,实现社会服务“零距离”、社会管理“全覆盖”、居民诉求“全响应”,提升了居民的获得感幸福感安全感。

(上接第1版)

### 当好平安建设先锋队

为深化网格化服务管理,

职能部门、健全高效的管理机构,明确岗位职责,并且具体到事。

抓全程跟踪,监督管理“精细化”。正定县代建中心组织监理单位,对建设项目建设全过程实行全过程监督管理,从制定施工方案、安全风险评估、论证,到分步分项工程的施工措施、节点验收,均做到了全过程精细化管理。同时,强化施工现场的防冻、防滑、防火管理,制定有效的防护措施,及时清除施工现场的积水,防止气温过低产生结冰。

抓险患排查,整改结果“绩效化”。正定县代建中心邀请应急管理局、住建系统安监机构、消防部门、省市安全专家进行一次安全生产大排查,对排查出的问题,逐一建立问题清单、整改清单和项目诚信档案。实施“问题交办、整改督办、台账销号、绩效考核”工作机制,限期整改,并严格落实整改时限和整改标准,强化跟踪问效。

培训机制立规塑形,在塑强本领上“下功夫”,依托中国检察教育培训网络学院、“学习强国”APP等学习平台,助推队伍思想政治教育扎实开展,并开展党组书记讲党课活动;坚持以业务素质提升强体赋能,在执行落实上“下功夫”,部门间常态化开展案件质量评查,在案件评查中强化业务学习,提升办案水平和办案质效,并开展团队化练兵提能活动,以评代赛、以赛促练、以练提能。

赵美玲

矛盾纠纷就地化解。藁城区的网格员们充分发挥基层网格化排查作用,既开展法治宣传教育,又加强矛盾纠纷排查化解,做到了小事不出村、大事不出镇,矛盾纠纷就地化解。

艰巨任务冲在前面。今年6月的一天,增村镇元村突然接到上级通知,村里的天然气管道存在安全隐患,需要入户一一排查。情况十万火急!村里28名网格员志愿者主动请缨当先锋。他们在时间紧、任务重的情况下全力开展工作。从大清早就开始敲门入户,对全村776户的天然气管道进行认真细致的排查,及时消除了隐患。

机制,积极回应社会各方面对涉宪问题的关切。

第五,加强宪法理论研究和宣传教育,不断提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力。宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。必须坚持宣传、教育、研究共同推进,坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力,推动宪法深入民心,走进人民群众,推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

要完善宪法宣传教育工作格局,深化宪法宣誓、宪法纪念、国家象征和标志等制度的教育功能,推动宪法宣传教育常态化长效化。要抓住领导干部这个关键少数,抓住青少年、网民等重点群体,抓宪法纪念、宪法宣誓、宪法教材建设等重点载体,抓学校、社区、媒体等重点阵地,持续深入开展宪法宣传教育。要结合当代中国宪法制度和宪法实践,加强中国宪法理论研究,提炼标志性概念、原创性观点,加强中国宪法学科体系、学术体系、话语体系建设,巩固中国宪法理论在我国法治教育中的指导地位。要讲好中国宪法故事,有自信、有志气宣传中国宪法制度、宪法理论的显著优势和强大生命力,有骨气、有底气同一切歪曲、抹黑、攻击中国宪法的错误言行作斗争。

毛泽东同志在领导制定新中国第一部宪法时说过:“我们现在要团结全国人民,要团结一切可以团结和应当团结的力量,为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗。这个宪法就是为这个目的而写的。”我们要全面贯彻实施宪法,推进全面依法治国,推进法治中国建设,为全面建成社会主义现代化强国,实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

新华社北京12月19日电