

让法治阳光普照英雄城市

——唐山全面推进依法治市和司法行政工作综述

在公证、律师、社区矫正、行政复议体制改革等工作领域成效显著,先后4次在全省会议上做典型经验交流,获得全国普法工作先进单位等国家级荣誉8项、全省司法行政系统先进集体等省级荣誉74项……

回首2022年,唐山市司法局聚焦“一个统筹、四大职能”主责主业,解放思想,奋发进取,标刻了这座英雄城市的众多法治“注脚”,谱写了全面依法治市和司法行政工作高质量发展新篇章。

◆以法治固根本

唐山市司法局作为全市司法行政系统推进全面依法治市、加快法治唐山建设中,实现了立法、执法、司法、普法等各环节职责一体、全面贯通。

唐山市司法局坚持做到中心工作推进到哪里,法治建设就跟进到哪里。从合法性审查先行到重大行政决策实施,从受理行政复议案件到推进告知承诺制深入实施,从产业升级到减污降碳……全面推进唐山各方面工作法治化。

这一年,党对全面依法治市的集中统一领导全面加强。省委常委、市委书记武卫东主持召开依法治市相关会议3次,市长田国良先后6次组织开展政府常务会议集体学法。该市出台《关于加强全面依法治市规范化建设的实施方案》,健全完善年度述法工作机制,县级以上地方党政主要负责人实现述法全覆盖。

这一年,唐山市注重发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。法治政府建设落地落实,印发《唐山市法治政府建设实施方案(2021-2025年)》,为“十四五”时期法治政府建设绘制了“路线图”和“施工图”;严把文件和政府合同(协议)合法性审查关,为市政府审查规范性文件87件,重大合同文本46件。抓好行政复议、应诉工作,受理行政复议申请127件,审结88件,办理行政复议案件92件。

◆以法治利长远

“各级人民政府应当创新生态环境保护体制机制,建立绿色低碳循环发展经济体系……”

这是2022年11月30日唐山市人大常委会发布《唐山市生态环境保护条例》中的内容,该《条例》是河北省首个设区市在生态环境领域制定的综合性地方性法规。

这只是唐山市以良法促善治、以法

治利长远的缩影。不断加强重要领域、民生领域立法,《唐山市截瘫疗养院保护利用条例》《唐山市生态环境保护条例》《唐山市机动车停车设施管理办法》等一批法规、规章相继出台,用最严密的法治加强地方历史文化建筑保护,守护唐山全域绿水青山,破解市民“停车难、停车乱”现实问题,切实以高质量立法护航经济社会高质量发展。

着力打造一流的法治化营商环境,出台《关于促进法治化营商环境建设的五条政策措施》并制成通俗易懂的“政策明白卡”,让更多中小微企业和市场主体知晓政策、享受政策。

开展全市行政执法温度提升活动,市级26个行政执法机关公布“轻微不罚”和“首违免罚”清单事项375项,杜绝“一刀切”处罚现象,让执法既有力度更有温度。

……这些探索和实践,奏响了唐山全面依法治市纵深推进的法治乐章,法治力量大大推动着全市创新绿色高质量发展。

◆以法治护民生

法治,是治国理政的基本方式,也是凝聚社会人心的“最大公约数”。为民初心,落实到法治实践的方方面面,就是要把增进人民福祉落实到法治建设全过程。

一组组数据,让人民群众直接触摸法治建设的“温度”,感知法治建设的“温情”:

——7000份、2万余件。深入开展“你有纠纷我来调”活动,7000份“致群众一封信”海报分发到全市各个司法所和村(居)调委会,将每个司法所、调委会的地址、联系方式在“一封信”中予以公示,确保哪里有矛盾,哪里就能找到人民调解员。全年共调解纠纷2万余件,为维护社会和谐稳定、提升基层社会治理效能提供新动能。

——7个、66个、30240名。路北区果园镇大官庄村等7个村被评为第九批“全国民主法治示范村(社区)”,路南区

独地镇相庄子村等66个村(社区)被评为第七批“省民主法治示范村(社区)”,30240名乡村(社区)“法律明白人”活跃在乡村、街道,尊法学法守法用法在唐山大地蔚然成风。

——268位、52200件、4700余件、8万余人次。安排268位值班律师在市群众服务中心法律服务站接待325人次,280批次群众来访;全市公证机构办理各类公证52200件,公证公益服务减免收费26万元;全市法律援助机构办理法律援助案件4700余件,接待来电咨询8万余人次,“12348”公共法律服务热线与“12345”市长热线全面接轨,实现“7×24小时”全时空法律咨询服务。

回望过去,唐山全面依法治市和司法行政工作步履铿锵,奋力开创了良法善治新局面;展望未来,唐山将全面学习把握落实党的二十大精神,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,奋力谱写中国式现代化“唐山场景”法治实践新篇章。

聂建宾

“用心用法”服务发展保民生

——唐山市德信公证处工作纪实

“在医院一住就是30年,纠缠了小半生。没想到唐山市德信公证处帮忙,所有的问题都轻松搞定,现在我终于能放心回家了!”近日,在唐山市某医院,患者张某终于结束了30年的住院生涯,办完出院手续轻松回家。

某医院相关负责人更是长舒一口气:“唐山市德信公证处帮我们依法签订协议并办理提存公证,巧妙化解了‘两头儿怕’难题,给我们医患双方吃下了‘定心丸’。”

这是一场持续了30年的医患纠纷。

1993年,张某在某医院就医未愈,高位截瘫。她以医疗事故为由3次起诉医院,虽得到赔偿判决,却因担心赔偿金不到位不及时和后续治疗等未知难题,迟迟没有离开医院。在父母的陪伴下,张某从20岁到50岁一直住在病房。旷日持久的僵持,使张某全家和院方都疲惫不堪。不久前,唐山市德信公证处针对当事人双方提出的各类困难,召开7次疑难案件专题会、案件推进会,与院方、张某沟通11次,最大限度保护双方当事人的合法权益。几经努力,张某与院方达成一致,签订《协议书》,唐山市德信公证处为双方办理提存公证,并全程协助使赔偿金如期交付到张某手中。一场持续30年的医患纠纷,终于以双方满意画上了句号。

“公证并不‘高冷’,与生产生活息息相关。只要我们开拓思路,用心用法,许多‘急难愁盼’问题都能解决!”唐山市德信公证处主任孙捷介绍。近年来,凭借专业、贴心的服务,唐山市德信公证处千方百计为百姓生活解难、积极有效为政府和企业分忧……

服务民生需求,唐山市德信公证处有情怀、有温度。该处积极探索“公证+乡村振兴”“公证+

城市建设”的服务模式,推出“蹲点办证”“上门办证”“下班办证”“周末办证”“加急出证”“快递送证”等公证延伸服务,变“被动坐堂办证”为“主动上门服务”。2022年,共办理法律援助公证44件,免收公证费用38958元;出具协调查函1785件,指派专人代为调查取证、核实705次;为残疾人、经济困难当事人等办理公证382件,减免公证费用21742元;为军人、教师、医护人员办理公证72件,减免公证费用8026元。

助力企业发展,唐山市德信公证处有创新,有魄力。聚焦涉及企业复工复产相关公证业务需求,该处与企业建立“顾问式”的公证法律服务团,并推出“德信便企惠企四项措施”。为市天然气公司、惠达卫浴等企业及省内外多家房地产公司办理证据保全、合同类公证188件,为其挽回经济损失近亿元;与天津银行、唐山银行等多家金融机构开展深度合作,办理借款、担保等赋强公证4005件,为优化唐山营商环境贡献力量。同时,该处已成功获批办理涉外公证业务资格,目前各项准备工作已就绪。

此外,该处还不断深化“数字公证”建设,实现公证“码”上随时办、视频办。近日,德信公证处在唐山率先开通“网上公证营业厅”,当事人孙某在德信公证处工作人员的全程辅导下,登录“e公证”微信小程序,顺利完成了委托公证在线申请。

“相信只要我们做到公证‘不打烊’、服务‘不掉线’、奉献‘不缺位’,就能为群众安居乐业、全市经济社会发展护航!”孙捷主任说。展望未来,唐山市德信公证处力争以更全面、更专业、更暖心的服务创造更辉煌的业绩,不断为服务发展保民生做出“公证”贡献。

白云飞



普法志愿者在唐山法治公园开展法治宣传活动。



唐山市德信公证处开展“公证与群众面对面”法律服务活动。



普法工作人员向过往市民宣讲法律。

迁安市“四强化”优化法治化营商环境

法治是最好的营商环境,良好的营商环境离不开法治护航。迁安市司法局立足职能优势,“四强化”助推法治化营商环境打造,确保经济平稳健康有序发展。

强化制度供给,严把合法性审查关。围绕迁安市委、市政府扎实推进“六稳”“六保”工作,相继出台《迁安市“春雨扶企”大力支持市场主体发展的若干措施》《迁安市支持服务业发展的意见》等政策。迁安市司法局扎实推进党政机关法律顾问全覆盖,构建涉企重大行政决策和行政规范性文件合法性审查机制,形成闭环式审查流程。明确要求起草部门对企业切身利益或者权利义务有重大影响的,要充分听取有代表性的企业和行业协会的意见,保障其知情权、参与权、监督权,提高政策可行性。严格落实公平竞争审查制度,将涉及市场主体经济活动的规范性文件“是否进行公平竞争审查”作为必审环节。近年来组织有关部门单位开展优化营商环境、妨碍统一市场和公平竞争、涉及行政处罚、与《民法典》不符等专项清理6次,规范性文件实施后评估2次,确保了文件的合法性、有效性。

强化精准普法,推进“点单式”法治宣传。将优化法治化营商环境纳入“八五”普法规划,积极推进“谁执法谁普法”责任制,围绕企业关注的劳动争议、生产安全、知识产权保护等问题,制定兼具引导性与实用性的普法宣讲“菜单”,广泛开展营商环境法治宣传月和“巾帼助企行”等活动。市司法局、工商联共同启动“千所连千会”机制,编印发放《迁安市

“千所连千会”便民手册》《迁安市公共法律服务便民手册》等宣传材料,开展法治宣传150场次,发放宣传材料80万份,录播《法在身边》电视节目42期,不断引导市场主体合法经营、依法维权,协助企业经营者和管理者培育企业法治文化。

强化优质服务,提升法律服务质效。组建“法律服务团”,开展“法治体检”,由局领导带队组织优秀律师走进企业,变“企业有事找上门”为“法律服务送上门”,帮助企业建立经营风险研判、预警机制,把关企业法律文件,审查企业买卖合同、劳动合同和各类经营协议,先后走访企业80余家,出具法治体检报告20余份。贯彻涉企公证收费优惠政策,组织公证员为企业复工复产提供免费在线法律咨询,对疫情防控形势下存在困难的7家中小微企业开展法律帮扶,累计减免公证费用2.27万元。

强化执法监督,促进公正文明执法。出台轻微违法行为包容免罚清单和行政处罚裁量基准等一揽子制度,树立“包容审慎”的执法理念。重点部署开展“行政执法温度提升活动”等5项监督检查,有效落实“轻微不罚、首违免罚”规定,提高柔性执法的针对性和有效性。强化“放管服”政务服务“一次办证”改革,落实全面推行证明事项告知承诺制,公布《迁安市保留证明事项目录》《迁安市实行告知承诺制证明事项目录》。同时,严格落实重大行政处罚、行政强制备案审查制度,坚决杜绝“以罚代刑”和“有案不移”等现象发生,提升行政执法文明利企水平。

刘鸿 张明远



北方水城、美丽迁安。



唐山向湖夜景一角。