

# 河北法制报

权威报道法治河北

河北法制报社出版 河北日报报业集团主管主办

2023年3月23日 星期四 农历闰二月初二 今日8版

国内统一连续出版物号 CN13-0033 总第7964期



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

## 我国逾14万家党政机关配备法律顾问

新华社北京3月22日电（记者 白阳）司法部日前发布的2022年法治政府建设年度报告显示，截至2022年，我国已有14万多家党政机关配备法律顾问，法治政府建设各项工作取得重要进展和成效。

根据报告，各地加强党政机关法律顾问队伍配备，全国有14万多家党政机关配备法律顾问，有力促进了党政机关依法决策、依法办事。截至2022年底，全国有3.3万家党政机关开展了公职律师工作，公职律师达到9.4万名。

行政司法事关民生利益。2022年以来，司法部深化行政执法体制改革，组织开展省市县乡四级行政执法协调监督工作体系建设试点，规范行政裁量权基准制定和管理，完善重大行

政法案件督办工作机制。加快推进全国行政执法人员培训标准化体系建设，推进行政执法文书、执法装备配备、执法证件、执法服装等管理工作，行政执法质量稳步提升。

在解决群众“急难愁盼”方面，司法部持续推进“减证便民”工作，各地区、各有关部门累计清理取消证明事项2.1万多项。研究起草《国务院关于取消和调整一批罚款事项的決定》，确定取消和调整95个罚款事项。修订《办理法律援助案件程序规定》《法律援助投诉处理办法》等，2022年全国法律援助机构共组织办理法律援助案件近230万件，惠及受援人230余万人，提供法律咨询2400余万人次。（下转第2版）

## 府院助力 蝶变腾飞

### ——高科技民营企业中安信科技有限公司破产重整的启示

□ 河北法制报记者 曹永学

“中安信”一度成为中国碳纤维业的热词。

中安信科技有限公司（简称中安信）是廊坊市2011年重点引进的高科技民营企业，因为替陷入债务危机的母公司违规担保，导致自身背负巨额债务，走到了破产绝境。经过破产重整，在中安信基础上蝶变重生的新主体长盛（廊坊）科技有限公司重新走向辉煌：2022年实现盈利2700万元，上缴利税跃居廊坊高开区第一位；7.26亿元重整投资款提前10个月一次性到位，年产5100吨碳纤维的二期生产线将在今年9月投产试运行。

中安信破产重整成功，不仅是破产案件的经典范例，从中更透视出我省营商环境的巨大变化。

#### 打开门户招贤聘能，穿透式管理开创破产企业管理新模式

受母公司康德集团债务危机影响，中安信流动资金枯竭，在运行8年后，于2019年不得不全面停工停产，随即陷入严重混乱局面，股东和公司管理层抢夺管理权，

职工下岗失业，技术人员流失，核心技术资料面临泄密风险。在这种情况下，债权人以不能清偿到期债务且明显缺乏清偿能力为由，向廊坊市中级人民法院申请对中安信进行破产重整。

2020年6月，廊坊市中级人民法院裁定受理中安信破产重整。

选定破产管理人是推进破产程序最重要的一环。廊坊中院打破地域门户观念，面向全国公开遴选破产管理人。经过激烈严格的竞聘比选，最终选定北京一家在国内重整领域经验丰富的律师事务所和我省一家实力雄厚的律师事务所组成联合管理人。

法院对联合管理人提出要求：管理人团队全员入驻企业，筹措资金尽快复工复产。

虽然管理人团队有着丰富的破产企业管理经验，但是廊坊中院的要求对他们来说还是颇具挑战性，毕竟管理人作为“老板”全面深度管理企业复工复产在全国还没有经验可循。

经过清算，中安信资产清算价值9.99亿元，负债205亿元，资产负债率达到惊人的2052%。中安信成为迄今为止国内单体负债最高的破产企业。

在法官指导下，管理人团队筹措到7000万元共益债用于复工复产。他们全部统计了600多名下岗职工的薪资保费，召回流失人才；进口生产设备关键部件，对设备全面检查维修；组织公司中层干部竞聘上岗，对技术工人进行岗前培训……廊坊中院将这一系列工作称之为穿透式管理。这种管理方式为全面管理生产型破产企业开创了新的模式。

2021年6月16日，合议庭负责人刘德璋郑重签字后，总工程师奚广宏指挥工人重新开车，全线试车一次成功。在生产设备静默两年后，车间里又响起了机器的轰鸣声！

随着设备运转，订单纷至沓来。债权人看到了希望，增添了信心，为破产重整计划的通过奠定了良好基础。

#### 公正平等处置权益纠纷，化解法律疑难推动重整一路向前

中安信债权人中，既有国家政策性银行的特殊信贷，也有四大国有商业银行担保贷款，还有信托、基金、证券、资产管理、民间借贷等各种机构的不同利益诉

求。债权人不同性质、不同背景，导致破产重整面临着利益平衡难度大、协调难度大等诸多难题。

省法院对中安信破产重整案高度重视，院长黄明耀深入到中安信公司现场调研。省法院民二庭指导廊坊中院从纷繁交错的利益诉求中梳理出重要环节，按照同债同权平等清偿原则，一个难题一个难题破解，推动重整向前推进。

破产程序中的融资租赁问题是办理破产案件的难点问题，长期困扰着破产理论界和实务界。中安信破产重整，恰恰就遇到了这样的难题。

中安信原控制人以融资租赁方式，将公司核心资产中64套进口设备抵押给某金融债权人。在廊坊中院裁定受理中安信破产重整前，该金融债权人已通过诉讼程序确认其享有64套设备的所有权，并在中安信重整的同时申请法院对这些设备强制执行拍卖。

如果任由执行拍卖程序继续进行，将严重破坏中安信核心生产资料的完整性，影响中安信数千名债权人债权受偿。因此，妥善解决64套设备归属争议，同时又维护和保障金融债权人的合法权益。（下转第2版）

## 大名、冠县、莘县、南乐四县法院法官面对面沟通话解纷 三省四县法院司法协作联席会议机制正式运行

河北法制报讯（记者 安世乔 李胜男 实习生 王圣玉）3月21日，我省大名、山东省冠县和莘县、河南省南乐四县人民法院院长及法官相聚大名县，召开第一届三省四县人民法院司法协作联席会议，标志着该协作联席会议机制正式运行。

大名、冠县、莘县、南乐虽分属冀鲁豫三个省份，但四县地域相连，群众通婚、经商、物流等往来频繁的同时，由生产经营、婚姻家庭、财产权属等问题引起的跨省域矛盾纠纷时有发生。由于当事人分别隶属于两个或两个以上的行政区域，矛盾纠纷解决不易，群众参与诉讼活动也不便。自2022年5月大名法院与冠县法院、莘县法院、南乐法院建立三省四县人民法院司法协作机制以来，三省四县法院间相互委托代为立案、代为送达、代为执行案件120余件，均得到了有效反馈，节省了司法资源，提升了司法效能。

此次联席会议通过四县法院院长、法官面对面沟

通，进一步完善了相关机制，建立了沟通平台，开启了后疫情时代三省四县人民法院司法协作新篇章。为方便群众诉讼维权，四县法院建立互帮互助工作机制、三省四县信息沟通共享机制，继续保持此前顺畅的沟通协调，在立案、审判、执行各环节建立沟通平台，真正实现三省四县人民法院司法资源共享。他们以“小事不出村，大事不出乡，跨区域一起办，平安不出事，服务全链条”为目标，提升跨区域矛盾纠纷化解质效，定期召开司法协作联席会议，分析研究接边地区矛盾纠纷情况，总结工作，安排部署矛盾纠纷联调工作。相邻的人民法庭每季度开展一次交流对接，集中研究相关涉众纠纷、疑难案件，分析总结经验，分析社会不稳定因素，制定防止民转刑或群体性事件的应急预案。对接边地区的矛盾纠纷，四县法院及时交换意见，坚决防止、克服地方保护主义，不护短、不迁就，做到外联内治、联合调处。



## 秦皇岛中院聚合力 推进长城司法保护

河北法制报讯（记者 刘波）3月21日，秦皇岛市中级人民法院组织召开“弘扬长城精神 留住历史根脉”长城保护座谈会，邀请各长城保护相关单位、部门和行业人员座谈交流，推动保障长城国家文化公园建设，提升长城司法保护水平。

会议邀请秦皇岛市人大常委会等涉长城保护相关部门人员、长城保护学者和各相关县区法院院长，分别从长城立法保护、

行政执法保护、司法保护，长城学研究和力量参与长城保护等方面介绍了工作做法和经验，提出了进一步加强长城保护的具体措施建议。会议还通报了全国首家专司长城司法保护的“山海关长城文化保护人民法庭”设立以来建设发展情况、重点案件审理情况、长城保护法治教育宣传情况和下一阶段服务保障长城国家文化公园建设、开展长城司法保护的工作谋划。

## 张家口警方开展打击森林草原野外违法用火专项行动

### 发布3起典型案例警示群众提升防火意识

河北法制报讯（章轩）每年三四月份，气温升高，清明祭祀、野外踏青、农事用火等野外用火行为增多。为切实提高广大群众防火意识和法治观念，最大限度消除森林火灾隐患，3月20日，张家口市公安局发布今年以来3起典型案例，以增强警示教育作用。

这3起典型案例为：3月15日，张家口市公安局森林警察大队民警在执勤巡逻中发现，郭某在孔家庄镇柴火坑附近农田内焚烧秸秆垃圾，违法野外用火，张家口市公安局万全分局给予其行政拘留7日的处罚；3月16日，张家口市公安局森林警察大队民警在执勤巡逻时发现，郭某在地里务农时抽烟后将烟头熄灭，导致农田失火，造成恶劣影响，张家口市公安局崇礼分局给予其行政拘留7

日的处罚；3月18日，张家口市公安局森林警察大队民警在执勤巡逻中发现，张某某在未履报报备许可手续的情况下使用电焊机焊接大棚引发火情，张家口市公安局崇礼分局给予其行政拘留5日的处罚。

据介绍，为确保清明节期间森林草原资源安全，张家口市公安局自3月1日开展了以打击森林草原野外违法用火行为为重点的专项行动，依法严厉打击烧地边、烧茬子、烧荒草、火烧采伐残留物、烧灰集肥等生产性野外违法用火行为，严厉打击在野外吸烟、上坟烧纸、燃放鞭炮、点放孔明灯、焚烧垃圾、生火取暖、野炊等非生产性野外违法用火行为，以及林牧区建设、施工单位未履报报备许可手续或者未采取隔离防护措施进行焊接、切割、爆破、冶炼等行为。

## 依法治水 良法善治守护母亲河

□ 新华社记者 刘诗平 李思远 牛少杰

今年3月22日是第31届“世界水日”，22日至28日是第36届“中国水周”，我国确定的活动主题为“强化依法治水 携手共护母亲河”。

党的十八大以来，习近平总书记站在中华民族永续发展的战略高度，提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，强化依法治水，社会各方法治力量携手共护母亲河，江河面貌发生可喜变化。

#### 流域法律相继出台，母亲河保护进入新阶段

春分时节，天气转暖，与长江相连的湖北枝江金湖国家湿地公园里，碧波荡漾，鸟儿云集。作为江汉平原重要湿地，栖息于此的鸟儿即将进入繁殖高峰期。枝江市公安局仙女派出所“生态警长”李超群连日来与同事加强了在湿地公园内的巡逻。

“2021年3月1日，长江保护法实施。它明确了部门职责，让我们执法有了法律保障。”李超群说，以前金湖承包给个体养殖户养鱼，既污染湖水，也污染江水。经过系统治理，如今金湖已变身美丽的长江“后花园”。

金湖的变迁，是长江大保护的一个缩影。

“长江保护法出台并实施，形成了保护长江母亲河的硬约束机制，开出了治愈‘长江病’的良方。”水利部长江水利委员会副主任胡甲均说。

继长江保护法之后，我国第二部流域法律——黄河保护法于2022年10月30日经全国人大常委会会议表决通过，将于2023年4月1日起施行。

“黄河保护法以水为核心、河为纽带、流域为基础，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，充分反映上下游、干支流、左右岸的关联性，为推进黄河流域生态保护和高质量发展注入了强有力的法治力量。”水利

部政策法规司司长于琪洋说。

专家指出，作为推进国家“江河战略”法治化的重要成果，长江保护法和黄河保护法相继出台，良法善治守护母亲河，标志着我国的江河治理发生了根本性转变，流域治理和保护进入了新的历史阶段。

#### 跨部门合作持续加强，执法机制建设取得新进展

在河南荥阳市境内的黄河河道中心，曾经矗立着一座数十米高的钢结构蹦极塔，严重影响河道行洪安全。2016年和2017年，荥阳黄河河务局先后下达《责令停止水事违法行为通知书》和《责令改正通知书》，但开发企业迟迟未落实整改。

2020年9月，河南省省长制办公室向河南省人民检察院移送此问题线索，河南省荥阳市人民检察院立案后，分别向荥阳市王村镇人民政府、荥阳黄河河务局发出诉前检察建议。经各方共同努力，2020年11月，蹦极塔及横跨黄

河两岸的附属设施全部拆除。

这起案件的成功办理，得益于近年来水利部门和检察机关密切配合。

“法律的生命在于实施。”于琪洋说，在不断完善水法规体系的同时，水利部持续加强水行政执法制度体系建设，加快完善水行政执法网络，坚决打击和遏制各类水事违法行为。

2022年5月，最高人民检察院、水利部联合发布《关于建立健全水行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》，推进水利领域检察公益诉讼工作；2022年9月，水利部、公安部联合发布《关于加强河湖安全保护工作的意见》，进一步强化水利部门和公安机关的协作配合，健全水行政执法与刑事司法衔接工作机制。

“长江保护法明确在监督执法方面建立协作机制，同时明确了各有关部门的牵头责任，执法人员可以更好地协同守护母亲河。”长江委政策法规局局长滕建仁说。（下转第2版）