

河北法制报

权威报道法治河北

河北法制报社出版 河北日报报业集团主管主办

2023年5月9日 星期二 农历三月二十 今日8版

国内统一连续出版物号 CN13-0033 总第7993期



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

检察机关启动参与粮食购销领域腐败问题专项整治工作

最高人民检察院决定自今年5月至12月组织全国检察机关积极参与粮食购销领域腐败问题专项整治工作，以检察能动履职筑牢粮食安全“压舱石”。

最高检第三检察厅负责人表示，积极参与粮食购销领域腐败问题专项整治工作，是检察机关服务保障经济社会高质量发展和反腐败工作大局的有力举措。近日，最高检下发《关于检察机关积极参与粮食购销领域腐败问题专项整治工作的通知》，强调通过依法能动履职，严惩涉粮职务犯罪，促进粮食购销领域管理制度的健全完善，守护好国家和人民的“粮袋子”。

通知要求，各地检察机关要依法办理相关领域职务犯罪案件，加强与监察机关、审判机关、公安机关的衔接配合，建立涉粮犯罪案件

办理的“绿色通道”。加强法律适用问题研究，强化案件审查把关，确保办案程序衔接顺畅、办案工作优质高效，以办案的实际成果巩固粮食购销领域腐败问题专项整治工作成果。

通知强调，检察机关要积极开展诉源治理，针对办案中发现的有关粮食购销行政管理、企业经营等方面存在的突出问题，就加强和改进粮食购销工作向相关部门、涉案单位提出加强和改进的检察建议，促进堵塞制度漏洞，加强诉源治理，共同维护国家粮食安全。

通知要求，检察机关要结合办理粮食购销领域职务犯罪典型案件，坚持以案释法、以案说法。同时不断丰富法治宣传的方式和手段，促进提高粮食购销领域工作人员尊法守法用法意识。 据新华社

为企业发展添劲赋能

——高阳县优化法治化营商环境侧记

□ 通讯员 甄亚军 郭立光
河北法制报记者 刘彬

“为了把高阳打造成兴业的高地、投资的洼地，我们出台了针对高阳投资兴业的各项政策予以保障……”

“你的案件我们已经贴上绿色涉企标签，我们会尽快帮你立案。”
“你好，通过刚才律师对这个合同条款的审阅，我们建议你交方式和对方协商一下……”

近年来，高阳县委政法委统筹全县政法机关牢固树立“人人都是营商环境、案案都是试金石”理念，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，在优化法治化营商环境中做到有法、有情、有温度，为服务高阳县高质量发展提供了坚强的法治保障。

有法护航 投资兴业有保障

“我们来高阳县投资前，对高阳的各项投资环境进行了全方位的考察，除了对高阳县政府出台的各项优惠政策比较满意外，高阳县优质的法治环境，也让我们对将来的生产经营充满信心。”来自北京、在高阳经济开发区投资建厂的聚利和食品科技高阳县有限公司经理张利平介绍说。

为了营造良好的法治化营商

环境，高阳县从出台好政策、落实好政策出发，在出台了《高阳县国家省市稳经济大盘一揽子措施落实方案》的基础上，于2022年又出台了促进经济发展和营造良好营商环境的七个政策性文件，其中《高阳县政法机关服务保障高质量发展优化法治化营商环境若干措施》从树牢服务高质量发展的执法司法理念、健全推动高质量发展的亲商护商机制、创优护航高质量发展的安全稳定环境、提供保障高质量发展的优质法律服务四个方面共25条措施，全面深化细化了对政法机关的工作要求，为县域营商环境优化升级提供制度保障，构成该县促进公平竞争、增强市场活力和推动高质量发展的重要举措。

“我们就是要用好的政策来打造优质高效的政务环境、打造规范有序的法治环境、打造和谐稳定的社会环境，构建亲清的政商环境来提升优化营商环境的软实力，真正展现我们优环境、助企业、促发展的信心和决心。”高阳县委书记高怀军介绍说。

在制定政策的同时，该县认真贯彻落实平等对待原则，通过常态化开展扫黑除恶斗争、依法打击各类破坏营商环境犯罪、扎实开展整顿规范市场经济秩序专项行动、推进产权和知识产权保护等

方面惩治违法犯罪，规范市场秩序，为企业发展保驾护航。

法治兴、市场兴。高阳县通过规范涉企行政执法行为和整治任性执法、运动式执法等不科学执法行为，最大限度减少对企业生产经营活动的影响，公检法等部门严厉打击侵犯民营企业合法权益和财产安全的违法犯罪行为，既保障了本地企业能留下来、发展好，又使外地企业愿意来、落得下。

今年以来，该县新增市场主体2165个，累计市场主体40200个。2022年，该县招商引资项目159个，其中，签约项目41个，总投资65亿元；落地项目40个，总投资124亿元；投产项目78个，总投资72亿元，完成投资46亿元。

灵活办案 合规整改促发展

高阳县民营经济活跃，小微企业众多。由于县内民营企业规模小，一定程度上存在经营管理不规范、法治化水平不高的情况。该县深刻认识到民企强则高阳强，民企兴则高阳兴，自2022年3月以来，高阳县全面开展企业合规工作，对因在生产经营活动中涉嫌犯罪的企业和企业家严管厚爱，给予合规整改机会。该县严格落实少捕、慎诉、慎押刑事司法政策，

对于审结案件在执行时，针对企业不同情况采取“活封”“活扣”等善意执行措施，尽量减少对民营企业生产经营造成不利影响。

2022年初，保定市公安局经侦支队将高阳县涉嫌虚开增值税专用发票系列案件线索移交高阳县公安局，高阳县人民检察院选定能够正常经营、退缴违法所得且认罪认罚的三家具有代表性涉案企业作为合规工作适用对象，积极对企业进行合规工作。

高阳检察院检察长安通介绍，去年该院首批办理的3起企业合规案件，均作出不予起诉处理或提出适用缓刑建议，被作出轻缓处理后，企业家彻底放下包袱，安心经营，积极投入资金更新设备扩大生产，有效防止了办理一案垮掉一个企业局面的出现。

据悉，目前三家企业中两家公司去年年产值增幅20%以上，一家企业投资200万元用于设备升级并计划迁入县工业园区。高阳县检察院今年已经启动第二批5家涉案企业的合规工作，截至目前，两批8家企业退缴违法所得300余万元，已全部上缴财政。

“多亏了法院执行干警帮我进行调解，由于没有冻结我的账户，我的企业才能继续生产，欠别人的债务也在陆续偿还。”（下转第2版）

石家庄中院对罪错未成年人进行生活成长调查

精准开展司法延伸和帮扶工作

河北法制报讯（记者张哲 通讯员 刘莎）为全面落实对失足未成年人的特殊保护，进一步了解罪错未成年人生活成长经历，从根源上寻找其行差踏错的原因，从而有针对性地开展司法延伸和帮扶工作，石家庄市中级人民法院少年审判庭结合审判工作实际，设计起草了《罪错未成年人生活成长调查问卷》，并于5月5日起在全市两级法院正式推广使用。

问卷共设置23个问题，从家庭、学习、社交以及网络使用等多方面入手，寻找罪错未成年人成长经历中可能存在的不良因素。该问卷用于未成年人犯罪刑

事一审案件，由法官或法官助理结合案件具体情况，以询问谈话的方式引导未成年人或其法定代理人填写完成，既便于办案法官多角度了解未成年被告人，贯彻“教育为主、惩罚为辅”原则对其准确定罪量刑，也为有针对性地开展家庭教育指导、未成年入法治教育和社会矫治工作提供思路和方向。

石家庄中院一直高度重视未成年人司法保护工作，构建了以审判为中心，向前预防、向后帮教的全方位、立体式未成年人保护机制。此次开展罪错未成年人生活成长情况调查，也是落实全面保护未成年人的一项重要举措。

增进双方良性互动 提升司法服务水平

邯郸中院与市律协联合召开座谈会

河北法制报讯（张震震）4月28日下午，邯郸市中级人民法院与邯郸市律师协会联合召开座谈会，旨在进一步增进邯郸市法院系统与律师行业的良性互动，不断提升司法服务水平。

座谈会上，与会律师代表结合自身工作经历和实际感受，从立案、诉前调解、审判流程、送达、执行、财产保全、司法鉴定、线上诉讼服务及优化法治化营商环境等方面畅所欲言，对邯郸两级法院工作提出意见建议。邯郸中院相关处室负责人对律师代表提出的问题进行了现场回应，双方还就审判实践中常见问题进行了沟通交流。座谈会上，双方确定建立常态化沟通联络机制，决定每季度召开

一次座谈会，并指定联络员对接具体事宜。

邯郸中院负责人表示，此次律师代表提出的意见建议，既是对法院工作的一次全面体检，也有助于今后更好地维护律师执业权利，必将对法院今后工作起到鞭策和促进作用。会后，法院将认真梳理总结，发扬优势、改进不足，切实提升司法服务质量和司法服务水平，推动法院工作再上新台阶。

邯郸市律师协会负责人表示，法院、律协双方本着相互理解、相互尊重的理念，通过搭建常态化良性互动平台，加强沟通、取长补短，戮力同心、服务大局，合力化解各类矛盾纠纷，为法治邯郸、平安邯郸建设贡献智慧和力量。

秦皇岛市司法局打出“组合拳”

“五大工程”优化法治化营商环境

河北法制报讯（记者刘波）秦皇岛市司法局以为市场主体提供全生命周期法治服务和法治保障为导向，制定实施制度保障、执法规范、矛盾化解、综合服务、改革创新等五大系统工程，打出了一套覆盖立法、执法、普法、公共法律服务各领域的“组合拳”，全面提升城市的法治化营商环境建设水平。

实施制度保障工程。健全市场主体多元参与政府立法机制，把充分征求市场主体意见作为涉企立法的重要环节，制定2023年市政府立法计划9项。开展营商环境领域政府规章、行政规范性文件清理，及时修订或废止不符合“放管服”改革要求、不利于优化营商环境的政府规章、行政规范性文件。加强行政规范性文件备案审查，防止政策文件“带病出台”“带病运行”。分类制定行政处罚、行政许可、行政强制等裁量权基准，指导公安、交通、城管、环保等领域制定“首违不罚、轻微免罚”清单，明确轻微违法行为为依法不予行政处罚适用条件和实施程序。开展法治化营商环境专项督察，从制度层面优化营商环境。

实施执法规范工程。开展“任性执法、选择性执法、运动式执法”专项整治行动，最大程度减少违法执法对企业的影响。实施基层执法单位和乡镇街道综合执法队开展综合执法、专项执法行动，突出解决市场主体关注的热点难点和群众反映的痛点堵点问题。加强行政执法协调监督，组织开展行政执法监督员开展伴随式执法监督活动，建立行政执法监督机制与12345、12348热线联动机制，推动涉企投诉“接诉即办”快速反应常态化。加强对一线执法人员的执法全过程培训，有效提升行政执法人员能力水平。

实施矛盾化解工程。深化涉企矛盾纠纷排查化解，开展人民调解“勇创新、强质效、亮品牌”专项活动，指导县区深入企业排查化解矛盾纠纷，为企业发展创造良好的社会环境。今年以来，全市累计排查化解各类矛盾纠纷4100余件。通过优化涉企行政复议案件办理流程，开展仲裁员巡回专项行动，降低企业风控成本。发挥律师在矛盾纠纷调处方面的专业实践优势，通过设立律师调解室、参与诉前调解。（下转第2版）



影像
聚焦新闻现场
定格动人瞬间

深州市人民检察院持续推进人文检察文化体系建设，打造独具深州检察特色的文化长廊。长廊依托办公楼走廊墙面合理布局，寓检察文化、党建文化、廉政文化、地域文化于一体，营造了浓厚的检察文化氛围，实现了让每面墙都会“说话”，让每处环境都能育人，让每一个角落都能成为培育干警的思想课堂。图为5月5日干警在文化长廊参观学习。

张莱 张帅 摄

解决烦“薪”事 当好护“薪”人

——雄安新区检察机关筑牢农民工工资保护屏障侧记

□ 河北法制报记者 郑伟

雄安新区一派生机勃勃的景象，建设者们正在用勤劳的双手为雄安新区建设发展添砖加瓦。为了提升外来务工人员法律意识和自我保护意识，从源头上杜绝拖欠农民工工资问题的发生，连日来，雄安新区检察机关在省检察院雄安新区分院的部署下，组织干警送法进工地、进企业，通过依法能动履职，当好农民工的护“薪”人。

雄安新区检察院能动履职，服务新区建设发展大局，专门成立了整治拖欠农民工工资问题领导小组及办公室，明确各部门工作职责，为整治农民工欠薪问题提供司法保障。新区检察机关从刑事办案、民事支持起诉、公益诉讼检察建议、行政督促履职多角度入手，助力解决雄安新区农民工工资支付的实际

问题。工作中，雄安新区两级检察机关充分发挥捕诉职能，通过立案监督助力维权。检察机关高度重视拒不支付农民工劳动报酬犯罪案件，通过立案监督、提前介入引导侦查取证、联合办案等方式，不断提升涉农民工欠薪刑事案件办理质效。办案过程中，坚持打击欠薪犯罪与追赃挽损工作同步开展，充分释法说理，积极督促犯罪嫌疑人主动履行支付劳动报酬责任。

履行民事检察职能，通过支持起诉助力维权。雄安新区两级检察机关综合运用提供法律咨询、协助收集证据、提出支持起诉意见等方式，为农民工起诉维权提供检察支持。

同时，雄安新区两级检察机关通过开展检察公益诉讼，加强对拖欠农民工工资问题的溯源治理，通过检察建议督促施工单位

及时依法履行支付农民工工资，同时深入排查辖区范围内是否存在类似问题。雄安新区两级检察机关在工作中获悉一起拖欠农民工工资案件线索，经过进一步调查，发现该案涉及污水处理工程，可能存在违法行为影响建设工程质量和生态环境保护的情况，遂依法进行公益诉讼立案调查。检察机关依法向雄安新区住房和城乡建设局发出检察建议要求监督整改，承包单位受到相应行政处罚，并及时支付了农民工工资。

立足行政检察职能，通过督促履职助力维权。雄安新区两级检察机关立足行政检察职能，在梳理排查欠薪信访线索的基础上，督促劳动保障部门依法履职，对部分总承包单位发出提示函，联合行政执法部门对拖欠农民工工资问题进行督办，通过督促履职切实维护农民工合法权益。

在此基础上，雄安新区两级检察机关还依托“法治雄安”宣讲团，通过普法宣讲助力维权。他们严格落实“谁执法，谁普法”理念，依托“法治雄安”宣讲团深入容东、容西、启动区、雄东管岗片区开展农民工工资保护普法宣传，通过案例讲解拒不支付劳动报酬犯罪的法律规定、构成要件、法律后果等内容，并提出了加强农民工工资保护的意见建议，努力维护雄安新区大规模开发建设营造安全稳定的施工环境。为保证宣传效果，检察机关还特意制作了《普法口袋书》，通俗易懂且指导性强。据统计，今年以来，雄安新区检察机关共组织干警开展有针对性的普法宣讲7次，有力提升了农民工群体的法律意识和自我保护意识，切实维护了人民群众合法权益，确保了雄安新区各项发展建设在法治轨道上行稳致远。