

创新突破旧思维

——石家庄金融法庭纠纷诉源治理初探

□ 河北法制报记者 曹永学

6月15日,石家庄市金融系统首个“诉源治理工作站”在浦发银行石家庄分行正式挂牌,这是石家庄金融法庭和省会金融机构双向互动、对接探索金融纠纷诉源治理的一大创新。石家庄金融法庭庭长赵静介绍,设立“诉源治理工作站”是一次新的尝试,目的是减少金融机构和金融消费者的解纷成本,实现金融纠纷就地化解、金融案件应调尽调,打通银行和法院之间的信息壁垒,为金融纠纷诉源治理探索新的路径。

源头治理的形势要求

金融纠纷诉源治理是社会治理领域的重要内容,囿于体制、观念等因素影响,它又有别于一般民事纠纷的诉源治理。

石家庄金融法庭成立一年多来,高质量化解了大量金融民商事纠纷,2022年结案率达到95.48%,人均结案2550件,数字折射出的是接近法官办案极限的工作量,但是,仍有相当数量的金融纠纷徘徊在诉讼大门之外。

司法裁判参与社会治理的固有局限性和社会需求之间的矛盾,要求司法机关和金融机构必须深度协调,在诉外化解、源头治理上独辟蹊径。

过度依赖司法诉讼、对诉前调解重视不够是大多数金融机构的现实写照。石家庄金融法庭经过分析认为,导致金融机构调解政策不够宽松的因素,有些是制

度性的,如省级以下金融机构无权自主减免利息等;有些则是观念性、技术性的,例如,有的金融机构称其内部系统不支持支付令及调解书结案,核销案件时,系统只认可判决书与撤诉裁定书;有的银行挂账系统与还款时间冲突,对于经调解当事人愿意当天一次性偿还全部欠款的,银行因系统挂账延迟,不允许当事人当天还款,增加了当事人的利息、罚息损失,不利于纠纷解决等等。

基于这种分析,石家庄金融法庭以服务金融机构为切入点,在构建多元解纷工作格局过程中,同步探索诉源治理路径。

司法确认的磁吸效应

当前,绝大多数金融诉讼案件的诉讼费都是金融机构预先垫付,一家银行每年会有数百件上千件案件诉至金融法庭,诉讼周期长、涉案被告失联等因素都会造成数量可观的诉讼费长时间被占压,增加金融机构的诉讼成本。针对这种状况,石家庄金融法庭在法律许可的前提下,最大限度地对诉外调解给予司法确认。

免费的司法确认具有同等的司法效力,引起金融机构的很大兴趣。一些银行开始转变重裁判、轻调解的观念,把调解作为处理金融纠纷的重要选项之一。

河北银行经过向总行申请,扩大了分行的调解权限,分行行长又把诉讼调解、执行和解权限授权给主管法律的副行长,大大

提高了审批效率,分行还成立人民调解委员会,主动调解纷争。

工商银行河北省分行推进诉源治理,确立了清晰的调解政策。以个贷为例:对于能够诉前偿还逾期部分,并表示今后按期偿还的借款人给予宽容政策,暂不起诉;对于经诉前化解,借款人偿还全部欠付款项的,不再提起诉讼;对于诉讼中有还款诚意,但确实生活困难的借款人,给予宽限期还清积欠本息和诉讼费,剩余贷款按期正常还款,可以调解结案。

人民调解+司法确认所具有的效率高、无费用、一调终局的优势,推动省会金融机构将纠纷前端化解,通过提高诉源管控力,进一步遏制金融风险的发生。

实践创新的有益尝试

对仲裁、公证等方式适用比例较低,也是金融解纷面临的窘境。石家庄金融法庭与石家庄仲裁委签订合作指导意见,今年2月,两家单位共同走访金融机构,为金融纠纷多元化解提供更多思路与方式。

经过金融法庭协调,省会某银行与石家庄仲裁委对接,将小额同质信用类贷款案件分流到石家庄仲裁委仲裁,并谋划将仲裁条款嵌入制式合同中,后期如果发生纠纷,批量仲裁解决。目前,该行已有三家支行共计4笔享贷类纠纷签署了仲裁协议书。

同时,该行还与多家公证处对接,推进强制执行公证,并计划

将赋予强制执行公证的条款嵌入相关业务合同,届时,可持经过公证的债权文书和公证机构出具的执行证书,向人民法院申请强制执行,无需经过诉讼程序就可以化解不良资产,实现诉源分流。

河北银保监局作为金融机构监督管理行政机关,在金融纠纷诉源治理上积极探索可推广可复制的经验。

该局指导银行保险纠纷调委会站在第三方立场,客观评判金融机构与消费者之间的矛盾纠纷。调委会对参与调解的双方当事人不收取任何调解费用,充分尊重当事人的意愿,调解过程透明。经调解达成一致意见并签署调解协议的,可到建立诉调对接机制的法院免费申请司法确认。

值得一提的是,调委会在调解过程中,立场不偏不倚,不强调纠纷双方的是非对错,纠纷调解的结果也不带有任何惩罚性,只要在不违背法律法规的前提下,纠纷双方认可调委会给出的调解方案,调解协议就会达成,最大程度地保障了纠纷双方的意愿和地位平等。

统计数据显示,2022年,石家庄金融法庭指导调解组织利用“融E调”平台成功化解金融纠纷2309件,常驻法庭诉前调解组织化解纠纷2619件。2023年至今,该法庭指导调解组织利用“融E调”“冀时调”平台已经化解纠纷3900余件。



6月15日,曹妃甸出入境边防检查站民警走进辖区金色摇篮幼儿园,开展安全教育系列活动。活动中,民警结合真实案例,向孩子们讲解了校园安全的重要意义和日常生活中常见安全隐患,以及校园反恐防暴、夏季防溺水等知识及应对措施,并穿插了安全常识互动问答等趣味环节。活动现场气氛热烈,民警与孩子们积极互动,师生们在寓教于乐中掌握了安全知识,增强了安全意识,提高了对安全隐患的防范和辨别能力。图为活动中,民警与孩子们积极互动。

王唯一 强钰 摄

滦州交警严查货车超限超载违法行为

河北法制报讯 (邕淑娟 张美月)近期,滦州市公安交警大队持续开展“百吨王”大货车交通秩序专项整治行动,其间共查处55辆总重超过100吨的“百吨王”,有力震慑了货车超限超载违法行为,消除了安全隐患。

行动中,该大队认真分析大货车运行规律和特点,科学部署警力,对辖区大货车往来频繁的国道重点路段进行严密布控,在各超限站设置检查卡点,对过往大货车逐一检查,严格做到发现一起查处一起。同时,民警坚持教育

与处罚相结合,着重对大货车驾驶人进行面对面宣传教育,通过以案释法,耐心向过往货车驾驶人讲解货运车辆各类交通违法行为的严重后果和危害,引导驾驶人摒弃交通陋习,自觉遵守交通安全法律法规。

秦皇岛山海关公安分局高建庄派出所

深耕细作基层基础 夯实“平安前哨”根基

河北法制报讯 (记者 李永志 通讯员 周璇 张怡)今年以来,秦皇岛市公安局山海关分局高建庄派出所充分发挥“派出所主防”职能作用,多措并举筑牢平安防线,进一步提升群众安全感满意度,收到了良好效果。

在工作中,该所坚持以打开路,对各类违法犯罪发起凌厉攻势。他们紧盯突出违法犯罪,“快、准、狠”打击群众身边小案,以各专项行动为抓手,不断提升打击效能,对各类突出

违法犯罪活动发起凌厉攻势。今年5月22日,高建庄派出所经过分析研判,发现一名历年网上逃犯张某在辖区内出现。该所立即组织警力严密布控,于25日下午在辖区内将网上的逃人员张某当场抓获。经讯问,犯罪嫌疑人张某对其涉嫌容留卖淫的犯罪事实供认不讳。

他们坚持以防促控,不断夯实安防根基。该所立足基础,开展源头预防,将“主防”的工作思路和理念置于各项工作的最前面,依托“警格+

网格”融合机制,精心织密织牢“人防+技防”两张网,坚持优势互补、智能化更新,着力提升社会面管控能力。同时,推进“预防警务”,立足辖区治安现状,通过划分网格的方式,社区民警深入辖区与基层网格员对接进行排查,从点到面层层夯实治安防控网。在此基础上,该所还结合辖区特点,建立日巡查制度,初步构建形成了一张点线面结合的立体防控网络。

他们以治促稳,深耕基层治理

怀来县检察院开展农村食品安全专项检查

河北法制报讯 (记者 梁燕 通讯员 张萍)为充分发挥公益诉讼检察职能,筑牢食品安全防线,日前,怀来县人民检察院开展了农村小规模食品经营户食品安全专项检查,进一步规范了农村小规模食品经营户的经营行为,保障老百姓“舌尖上的安全”。

该院深入乡镇经营生鲜肉类、蔬菜、冷链食品、米、面、油等食品的超市、商铺,针对经营场所的环境卫生、从业人员的健康管理,以及食品的包装标识、生产日期、保质期和落实索证索

票制度等进行重点监督检查,发现某镇多个小型超市有售卖过期食品的问题,存在食品安全隐患。对此,该院及时立案并提出诉前检察建议,要求行政机关加强对食品经营的监督管理,并进一步与行政机关进行沟通,要求相关行政机关收到检察建议后对辖区内同类问题全面检查,并及时整改回复。

此次专项检查共出动执法人员146人次,出动执法车辆78台次,检查各类食品经营户243家,纠正违法行

沧州监狱新聘6名执法监督员

河北法制报讯 (王晨华)为进一步深化狱务公开,拓宽社会监督范围,近日,沧州监狱组织召开聘任执法监督员暨执法监督座谈会。

会上,沧州监狱为新聘任的6名执法监督员颁发聘书,并就进一步做好监狱执法监督工作进行座谈。

近年来,沧州监狱全力支持、配合接受执法监督,将执法监督贯穿于监狱执法各环节、全过程,增强执法透明度,提升执法公信力。沧州监狱在全省监狱系统范围内率先聘请退休检察官、退休法官、律师为监狱执法监督员,截至目前已聘任执法监督员13名。

邯郸经开区检察院开展“生态检察助力美丽中国建设”宣传活动

河北法制报讯 (张海涛)近日,邯郸经济技术开发区人民检察院在辖区尚壁镇、南沿村镇等乡镇开展以“生态检察助力美丽中国建设”为主题的法治宣传活动。

活动中,检察干警们走进田间地头、“三夏”收种现

场,宣传国家惠农政策、安全生产、耕地保护、环境保护等法律知识,以及检察机关服务保障碳达峰碳中和典型案例,同时鼓励群众积极提供相关案件线索。此次活动累计发放宣传资料300余份。

石家庄市鹿泉区法院实地勘验寻找化解矛盾突破口

6月8日上午,石家庄市鹿泉区人民法院法官姬文鹏、齐志新,法官助理王达,走进辖区某企业施工现场,对一起施工合同纠纷案件实地勘验。烈日下,干警们了解了工程施工建设情

况,听取专业施工人员意见,认真梳理案件双方争议焦点,寻找化解矛盾的突破口,为案件公正裁判和矛盾实质性化解奠定了坚实的基础。

王达 穆晶玉

定兴公安强化夏季街面巡防提高社会治安管控能力

定兴县公安局结合夏季治安特点,强化街面巡防,不断提高社会治安管控能力。

该局科学调配使用警力,确保重点路段、部位、场所的警力覆盖率,突出重点时段、区域,分组负责巡防,形成网格化布警、点线面全覆盖的防控网络;在学生上学放学、群众出行

的高峰时段,在车站、广场、街道等人员密集区域,在集贸市场、居民区、城郊接合部等案件多发区域,采取车巡、步巡与定点守候相结合等方式,积极开展动静结合的巡防工作;适时在辖区主要路段进行堵卡查缉,积极对社会治安进行主动管控。

胡立娜 田桂青

(上接第1版)要坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志,真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党,把对党忠诚体现在履职尽责、做好本职工作的实效上。要学习曹艳群同志心中装着群众、凡事想着群众的为民情怀,始终做到以人民为中心,始终把人民利益摆在至高无上的地位。

通知指出,要学习曹艳群同志恪守法治信仰、维护公平正义的职业操守,始终做到秉公办案。要以专业

的素养、过硬的本领、执着的精神和精益求精的工作作风做好各项政法工作,努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。要学习曹艳群同志勇于担当、坦荡无私的高尚品德,始终做到敬业清廉。要始终保持和发扬共产党人大公无私、光明磊落、忘我奉献的光荣传统,清清白白做人、干干净净做事,永葆清正廉洁的政治本色,坚决做到让党放心、让人民满意。

雄安新区中院开办青少年系列普法课堂

河北法制报讯 (记者 郑伟)为教育引导雄安新区少年儿童形成“学法、懂法、守法、用法”的法治意识,近日,雄安新区中级人民法院的法官们走进辖区中小学校,开办了以“法治护航 伴你成长”为主题的“雄法尖尖角”系列普法课堂。

课堂上,法官们围绕师生关心的“校园矛盾化解”问题进行宣讲,运用一个个鲜活的案例向在场师生讲述了如何提高自我保护意识、自觉抵制校园欺凌,如何有效处理同学矛盾,引导学生们自觉抵制不良行为、避免小隙激化走向犯罪道路。同时,法官还围绕“未成年人责任年龄”问题以案释法,并结合环境资源审判主责主业,用游戏答题的方式让同学们了解雄安新区和白洋淀生态状况,在与同学们的互动中呼吁广大师生保护环境从自身做起、从现在做起。

普法课堂现场气氛热烈,有的同学积极举手回答问题、有的同学勇于提问,有的同学同大家一起分享自己身边的案例……师生们纷纷表示受益匪浅,意犹未尽。

南皮法院倾力调解护亲情

近日,南皮县人民法院受理一起叔嫂之间的生命权、身体权、健康权纠纷案件,通过法官耐心调解,原告与被告终于放下积怨握手言和。

受理该案后,办案法官考虑到案情虽不复杂,但纠纷背后的问题如果不能妥善解决,可能导致双方矛盾再次激化,遂决定发动多方力量参与纠纷化解。次日,办案法官来到原告及被告所在村委会进行调解。经过办案法官及村干部的释法明理和耐心劝说,双方达成和解协议,最大限度地弥合了亲情。

张树刚 冯雅新

望都法院发出司法建议书规范金融机构审批贷款行为

近日,望都县人民法院依法向某金融机构发出了2023年度首份司法建议书,并得到了该金融机构的积极反馈,取得了良好的法律效果和社会效果。

在执行涉该金融机构案件过程中,执行干警发现该金融机构存在合同签订不规范、对业务办理人员身份审核把关不严、贷款审批中未尽到审慎审查义务等问题。为规范金融机构审批贷款行为,防范金融风险,维护金融市场稳定,望都法院依法向该金融机构发出司法建议书。

王晓栋

张家口万全法院“法院+村委会”联动执行力促案结事了

近日,张家口市万全区人民法院执行干警通过联合当地村干部合力调解,成功处置一起排除妨碍纠纷案件,得到了双方当事人的一致好评,收到了良好的执行效果和社会效果。

近年来,万全法院积极践行善意文明执行理念,探索“法院+村委会”联动执行模式,充分发挥乡村干部人熟、地熟、社情熟的优势,凝聚基层执行合力,推动矛盾纠纷多元化解机制建设,扎实推进了执行工作向纵深开展。

孟庆山 席娟