

绘就非物质文化遗产保护新路径

——我省设区市中首部非物质文化遗产保护法规、《衡水市非物质文化遗产保护条例》解读

□ 河北法制报记者 段美

6月10日,20余名国家级非遗项目截脚传承小使者表演的截脚武术《鼓韵雄风》在衡水市滏阳生态文化广场上演,刚柔并济、浑然一体,赢得在场群众的连连称赞。像这种非遗展演活动正在衡水各市县常态化开展。

历史的光芒,照耀着今天的非遗;当代的创新,孕育着非遗的未来。5月30日,省十四届人大常委会第三次会议审查批准了《衡水市非物质文化遗产保护条例》(以下简称《条例》)。《条例》将于9月1日起正式施行,是我省设区市中首部关于非物质文化遗产保护的法规。

《条例》的制定是总结非遗保护经验、破解非遗保护难题、推进非遗可持续发展的必然要求

衡水市历史悠久,文化底蕴深厚,拥有丰富多彩的非物质文化遗产,有国家级非遗名录项目7项,省级非遗名录项目41项,市级非遗名录项目158项,县级非遗名录项目367项。这些非物质文化遗产展现了衡水的地域特色、文化基因和历史文脉,是衡水历史文化的生动体现。

近年来,衡水市在有效保护的前提下,坚持创造性转化、创新性发展,推动非遗与旅游融合发展、与现代生活充分联结,展现中华优秀传统文化亮丽风采、勃勃生机,提供了非遗保护传承实践的“衡水方案”。但是仍然

面临着社会公众非遗保护意识不强;非遗保护机构不健全,专业人员短缺;非遗保护经费相对不足;部分非遗项目传承困难等诸多难题。

为了加强衡水非物质文化遗产保护、保存工作,传承与发展中华优秀传统文化,在全面总结非遗保护经验的基础上,制定衡水非遗保护地方性法规,对于推动非物质文化遗产创造性转化和创新性发展,有效应对非遗保护出现的新情况,强力保障衡水非遗保护事业可持续发展具有重要意义。

河北省人大常委会法工委主任杨金深说:“历史文化保护是立法法赋予设区的市立法权限事项之一。燕赵大地历史文化悠久,各地有不同的历史文化传承。非物质文化遗产是优秀传统文化重要组成部分。衡水市充分利用立法资源,运用‘小快灵’立法方式,就非物质文化遗产的保护利用制定地方性法规,地方特色鲜明,立得住、行得通、真管用。”

《条例》从立项开始,省人大常委会法工委便加强指导,提前介入,并赴衡水市进行了专题调研,切实帮助推动法规草案的起草修改。

衡水市人大常委会法工委主任曹孟雷介绍:“《条例》紧紧围绕‘非遗保护’这一主题,不分章节,共设29条,从宣传教育、非遗调查、名录保护、保护单位和传承人资格管理、分级保护、分类保护、整体保护、后继人才培

养、数字化保护、场所建设保护、知识产权保护、社会保护、社区保护、行业保护等方面进行详细规范,聚焦难题,精准发力,小巧简明、灵动有效,具有较强的可操作性、可针对性。”

《条例》从保护非遗到保护文化,加强整体性保护,让非遗走近普通人,见人见物见生活

《条例》建立了分类保护与整体保护相结合的综合保护机制。明确要求根据非遗项目的属性、特点及存续状况,分别实施记忆性保护、抢救性保护、传承性保护、生产性保护措施,确立区域性整体保护机制,建立文化生态保护区,并确立了数字化保护、知识产权保护等其他保护机制。

为避免重复立法,在已有《中华人民共和国非物质文化遗产法》《河北省非物质文化遗产条例》等相关上位法的前提下,在省人大常委会法工委指导下,衡水市人大常委会法工委坚守补充立法、细化立法的理念,对上位法中已规范的“非物质文化遗产的调查、非物质文化遗产代表性目录”等两章内容,没有照抄照搬,而是创新性制定了“非遗代表性项目合理开发利用”等涉及知识产权等方面的重点条款,地方特色鲜明。

近年来,衡水市大力推进非遗整体性保护,阜城剪纸便是受益非遗项目之一。阜城剪纸是省级非物质文化遗产代表性项目,衡水市积极培育打造阜城剪

纸文化生态保护区,以崔庙镇陈集村、善乘寺村、大息村、小息村周围十多个村庄的剪纸高手为核心,以剪纸协会、剪纸展室、非遗工坊等为支点,以非遗赋能经济发展为突破点,齐聚发力,构建起阜城剪纸整体保护框架,已成为阜城特色文化经济的拳头产品和重要富民产业,生产规模在全国名列前茅,产品远销美国、马来西亚、新加坡、韩国等30多个国家和地区。

《条例》从小众化到大众化,为传统文化搭台,让非遗走进校园,提升非遗参与度

《条例》明确了政府、部门与社会的保护职责,对非遗保护中政府、主管部门及其他有关部门职责以及保护单位、代表性传承人、公共文化机构、社会团体、行业协会、企事业单位、社会公众的非遗保护责任进行了规定,构建了多层次多层面多层次的非遗保护工作格局。特别要求文化主管部门应当会同人力资源和社会保障、教育等部门,将具有本地特色的非物质文化遗产纳入中小学素质教育内容,开展相关教育活动;支持、引导高等院校、职业院校开设非物质文化遗产相关课程、相关专业或者传承班,建立传承教育实践基地,培养非物质文化遗产专门人才。文化主管部门、非物质文化遗产代表性项目的代表性传承人和保护单位,应当通过招募学员等方式,(下转第2版)

唐山部署加强重点、新兴、民生领域立法

以高质量立法为经济社会发展提供有力法治保障

河北法制报讯(记者张世杰 通讯员 聂建宾)日前,《唐山市人民政府2023年立法工作计划》经唐山市政府16届第29次常务会议审议通过并正式印发。立法计划精准聚焦重点领域、新兴领域、民生领域安排立法项目,坚持事关改革发展稳定重大决策优先、事关地方经济社会发展迫切需求优先、事关人民群众切身利益优先,以高质量立法为经济社会发展提供有力法治保障。

唐山市司法局紧扣服务保障全市中心大局,紧扣满足人民对美好生活向往的法治需求,坚持以良法促善治,遵循突出重点、急用先行的原则,广泛征求意见建议、科学论证、反复研究,形成了《计划(草案)》,经法定程序审议确定后公布。

据悉,唐山市2023年立法计划由地方性法规和政府规章两部分组成,共安排立法项目31项。立法计划中包括正式项目12项,围绕推动全市社会信用建设,持续优化营商环境,拟提请唐山市人大常委会审议《唐山市

社会信用建设促进条例》草案,修订《唐山市优化营商环境若干规定》;围绕促进全市创新绿色高质量发展,拟提请唐山市人大常委会审议《唐山市城市绿化管理条例(修订)》草案、《唐山市节约用水若干规定》草案,制定《唐山市海绵城市规划建设管理办法》《唐山市生活垃圾分类管理办法》《唐山市政府投资建设项目审计监督办法》;围绕着力增进民生福祉,拟提请唐山市人大常委会审议《唐山市地方公路条例(修订)》草案、《唐山市消防车通道管理办法》草案、《唐山市爱国卫生条例》草案,制定《唐山市殡葬管理条例》,修改《唐山市住宅专项维修资金管理办》。此外,根据成熟程度和轻重缓急,该市科学安排立法预备项目10项,涵盖12345便民热线、网络信息生态、古树名木及湿地保护、噪声管理、物业管理、供热管理等多项社会关切的重点议题。同时,储备安排了城市排水、红色资源保护、科技进步、再生资源回收等9项立法调研项目。

冀蒙三地检察机关建立协作机制

加强生态环境保护

河北法制报讯(王丽丽 魏微微)为全面推动“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督走深走实,近日,我省围场满族蒙古族自治县、隆化县人民检察院和内蒙古自治区喀喇沁旗人民检察院联合签署《生态环境和资源保护检察区域协作工作机制》《民事行政公益诉讼协作机制》两份文件,三地检察院以期凝聚合力加强跨区域保护生态环境等公益诉讼协作。

两份文件明确了三地检察院工作目标、工作原则、合作范围。指出工作重点包括:联合打击跨三地破坏生态环境保护犯罪、做深做实水资源保护公益诉讼检察工作、助力三地山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、积极开展矿产资源保护公益诉讼检察工作。明确合

作范围包括:生态环境和资源保护领域公益诉讼配合支援、跨区域农民权益保护工作方面配合支援、食品药品安全公益诉讼工作配合支援、行政检察监督和民事检察监督及其他检察职能的配合支援。提出建立联席会议、案件线索移交、协作办案、委托调查、资源共享、专项活动协同行动、重大信息联合宣传等机制,为有效提升冀蒙两地生态环境和资源保护案件质效提供了制度保障。

会签仪式上,三地检察院检察长阐述了三地检察机关合作的必要性,分别对近三年来各院公益诉讼工作开展情况作了汇报交流,围绕三地检察机关工作开展中遇到的难题、总结出的经验做法以及今后从哪些方面加大协作配合力度等问题进行了深入探讨。

开展法治教育 关注心理健康

沧州红心青少年法治活动中心护航青少年健康成长

河北法制报讯(记者陈兆扬)“全体起立,请审判长、审判员入庭,现在开庭。”6月17日,在沧州市新华区蔡庄子社区,一场由沧州市公安局新华分局、沧州红心青少年法治活动中心、河北通和律师事务所主办的,以“弘扬法治理念 共建法治校园”为主题的模拟法庭活动正在进行。

这是一场以青少年抢劫真实案例改编的模拟审判。犯罪嫌疑人是一名17岁的青少年,经常逃课,沉迷网络,自己没钱却想在网吧消费,便拦截殴打其他学生,索要钱财。最终,因为抢劫300元,被判处有期徒刑一年,并处罚金1000元。模拟法庭上,同学们通过扮演“审判长”“审判员”“书记员”“公诉人”“辩护人”等角色,亲身参与庭审过程,受到了一场深刻而生动的法治教育。

记者了解到,沧州红心青少年法治活动中心位于沧州市新华区小赵庄乡蔡庄子社区,由市公安局新华分局和沧州红

心志愿服务协会联合成立。该中心自今年2月份开始筹建,5月30日正式启用,是全国首家由公安系统发起、以青少年法治教育为主题的活动中心。

针对当前未成年人违法犯罪呈现出的低龄化、结伙化、耦合化特点,沧州红心青少年法治活动中心精心设置了8个功能分区,分别是情景体验区、休闲放松区、趣味活动区、普法竞赛区、心理辅导区、情绪宣泄区、模拟法庭和集家长学校与法治课堂功能为一体的多功能室。红心志愿服务协会配备律师、教师、心理咨询师等各方专业力量,他们将与辖区民警携手做好青少年心理健康和法治教育工作。

目前,红心志愿服务协会已与沧州市新华区、运河区、开发区、高新区、沧县签署合作协议,定期开展普法宣传、帮教违法犯罪青少年等活动。截至目前,该中心共开展模拟法庭、主题宣讲等实地践学活动19次,参与师生1320余人次。

我省开展夏季突出交通违法行为集中整治攻坚行动

河北法制报讯(记者 封颖慧)为进一步加强道路交通安全管控,化解突出交通安全风险隐患,营造良好的夏季道路交通环境,自6月15日至8月31日,省公安厅在全省部署开展突出交通违法行为集中整治攻坚行动。紧盯“两客一危一货”、6座以上小客车等重点车辆,严管严控车辆超员超速、疲劳驾驶、酒驾醉驾等违法行为,实施精准打击、源头治理、宣传警示、责任追究等措施,从严查处一批易肇事易肇祸违法行为,有效治理一批人、车、路、企交通安全隐患,全力做好交通事故预防“减量控大”工作。

据了解,攻坚行动期间,全

省公安交警将针对夏季夜间货运流量大、疲劳驾驶多发的实际,科学优化夜间勤务部署,采取视频巡查与路面巡逻相结合,加大一早一晚及周末、节假日等重点时段和事故多发高发、违法乱象突出等重点路段的巡逻检查频次和密度,提升执法管控效能。动员农业农村部门乡村农机“两员”和交通运输部门农村公路“专管员”共同劝阻“双违”、酒驾醉驾等突出违法行为。特别是针对夏季消暑活动时间长的特点,进一步调整酒驾醉驾查处时间,严管严处酒驾醉驾交通违法行为。

攻坚行动期间,全省公安交警部门将配合交通运输部门联

合开展治超,严格落实“一超联惩”措施,对非法改装货车,一律责令恢复原状,惩处源头企业。把牢高速公路入口关,防范严重超限超载轻型货车驶入高速公路;积极争取地方党委政府重视,配合相关部门实施农村公路生命安全防护工程、改造农村公路危桥等工作,从源头上化解公路交通安全风险隐患;组织发动民警辅警、劝导员、路长上门督促集中用工单位、种植大户,做好接送人员车辆及驾驶人、务工农群体的安全监管和警示教育。

为切实做好突出交通违法行为的治理,省公安厅交通管理局要求各地交管部门运用好交通事故深度调查机制,对交通事故中

涉及“两客一危”车辆非法改装、货车“大吨小标”等问题的,依据刑法、安全生产法中相关法则,严肃追究问责违规生产、改装、销售车辆企业。对交通事故中存在违法超员、违法载人的,推动地方政府和相关部门严管重罚涉事用工企业、单位,对涉嫌危险驾驶罪的生产、装卸、运输、收货企业及相关责任人,依法立案侦办,切实消除交通安全隐患。同时,依托安委会、安委会、联席会议等机制作用,通过拉列清单方式,明确各部门集中整治攻坚行动任务、工作、责任,共享行动部署和进展信息,有针对性开展部门联合执法和集中打击统一行动,形成工作合力,保证整治效果。