



我省组织行政规范性文件合法性审核和规章规范性文件备案审查工作培训

# 坚持法制化规范化标准化 促进法治政府建设

河北法制报讯 (记者 张世杰 通讯员 赵亮亮)7月25日至26日,省政府办公厅与省司法厅共同组织召开全省行政规范性文件合法性审核和规章、规范性文件备案审查培训会。

据介绍,此次培训邀请司法部行政执法协调监督局有关同志作了专题授课,系统讲解了司法部文件合法性审核、备案审查有关工作要求,北京市、天津市司法局有关业务处负责同志就做好合法性审核和备案审查作了专题辅导。

培训会提出,全省各级各部门法制机构要切实发挥审核审查把关作用,从源头上杜绝问题政策文件出台,保障公民、法人和其他组织的合法权益,坚持依法行政,促进法治政府建设。

在合法性审核工作方面,全省各级各部门法制机构要严格执行“五个不得”的红线要求,不得设定行政许可、行政处罚、行政强制、证明等事项;不得超越职权规定应由市场调节、企业和社会自律、公民自我管理的事项;不得违法制定含有排除或者限制公平竞争内容的措施,违法干预或者影响市场主体正常生产经营活动;不得违法减损公民、法人或者其他组织合法权益或者增加其义务;不得增加法律、法规规定之外的行政权力事项或者减少法定职责。

在备案审查工作方面,全省各级各部门法制机构要落实好“四个必须”,守住法律底线。超越制发机关的法定职权或者超越法律法规、规章的授权范围的,必须予以纠正;与法律、法规、规章等上位法的规定相抵触的,必须予以纠正;没有法律、法规、规章依据,违法增加公民、法人和其他组织义务或者减损公民、法人和其他组织合法权益的,必须予以纠正;未履行法定批准程序,公开发布程序,严重违反制定程序的,必须予以纠正。

全省各级各部门法制机构要围绕省委省政府中心工作,加强组织领导和制度保障,强化队伍建

设和能力提升,加大法治考核和督促指导力度,提升合法性审核与备案审查的理论与实务研究,将审核范围、审核机构、审核内容、审核程序、审核意见、档案管理等6个方面内容法制化、规范化、标准化,为谱写中国式现代化建设河北篇章发挥法治保障作用,为建设经济强省、美丽河北新局面作出应有贡献。

省人大法工委备案审查处,省发改委、省财政厅等省直部门法制机构相关负责同志,各市(含定州、辛集市)司法局、雄安新区党群工作部,部分县(市、区)司法局分管负责同志及相关工作人员等约120人参加培训。

## 同步学习 共促提升

# 我省以府院同堂参训模式推动提升行政机关办案能力

河北法制报讯 (通讯员 冯素娟 记者 张世杰)7月17日至21日,全省法院行政审判实务培训班在国家法官学院河北分院举办,全省各级行政复议机关办案人员以参加线上、线下培训等方式,首次参加人民法院组织的此类培训,开启

了我省行政机关与人民法院同堂培训、同频学习、同步提升的新模式。

培训中,最高法行政庭负责人就行政审判新理念进行专题授课,从树立正确的行政审判理念、坚持人民至上回应诉求、坚持实质化解行政争议、坚持推进诉源治理、坚

持高质量发送司法建议、统一裁判尺度等十个方面详尽阐述了新时代行政审判工作方向。

行政复议作为以准司法方式审理特定行政争议的制度,与行政诉讼在受案范围、适用原则及程序、裁决种类等诸多方面有相同之

处。行政复议人员与人民法院行政审判人员同堂培训有助于促进行政执法人员理念一致、标准统一,有利于提升行政机关执法规范化、行政争议实质性化解,对高标准、高质量发挥行政复议作用具有重要意义。

# 一份遗赠公证 见证“母子情”

□ 通讯员 安萌 河北法制报记者 张世杰

7月12日,衡水市民雷先生接到了衡水市湖城公证处工作人员的电话回访,询问对公证工作满意度及工作建议。提及公证业务,雷先生不由得又想起了他曾侍奉了近30年的婶婶。当时,公证工作人员为雷先生的婶婶上门办理公证业务,以优质的服务帮助老人完成了最后的心愿。

雷先生与婶婶一同居住,一直照顾着老人的生活起居。老人重病在身,眼看病情加剧,住院抢救治疗两次后,特别委托他代为递交申请,她要为雷先生留下一份“礼物”表达谢意。于是,雷先生来到公证处求助。

情况特殊,公证员周襄民与同事立即放下手边工作,一起跟随雷先生来到家中。卧床的刘老太遭受重病折磨身形消瘦,但面容洁净、穿戴整齐,被照料得很好。见到公证人员,刘老太两只深陷的眼睛露出了喜色。公证人员请雷先生及其家人回避,在与公证人员单独交谈中,刘老太诉说了一段近30年的特殊“母子”情谊。

早年,刘老太与爱人共同生活工作在石家庄,婚后两人一直未生育子女。随着两人陆续退休,身边变得冷冷清清。在侄子雷先生的数次邀请下,老两口儿从石家庄转来衡水与其共同生活。自此,雷先生和妻子共同照料叔婶的生活起居。2000年,雷先生的叔叔去世,此后她与雷先生更是亲如母子。掐指算来,刘老太与雷先生一家共同生活了将近30年。近些日子,老人自觉时日不多,她希望百年之后,将名下一套80平方米的房产留给雷先生,此事已是她最大的心愿与牵挂。听完刘老太的讲述,公证人员解释,雷先生作为她老伴的侄子,不属于她的法定继承人,也不能按照法定继承享有房产所有权。听到这,刘老太紧皱眉头。

结合实际情况,公证人员建议刘老太办理遗赠公证。“遗赠,是被继承人通过遗嘱方式,将其遗产的一部分或全部赠予国家、社会或者法定继承人以外的人的一种民事法律行为。”公证人员介绍说,办理了遗赠公证后,雷先生可在刘老太百年之后,两个月内向公证处办理接受遗赠公证,凭借公证书及相关材料办理过户手续。刘老太脸上逐渐绽开笑容,并说道:“这就是我想要的。”

公证员审验了申请人的身份证件和房产相关材料,详细记录了老人的遗赠要求及细节。考虑到刘老太的身体状况,湖城公证处决定为其加急办理。次日,公证员带着拟好的遗赠书,再次来到雷先生家中。按照程序,为刘老太办理了公证手续。老人接过公证书,看了又看,紧紧拉着公证员的手表示感谢。

临别时,刘老太执意让雷先生用轮椅推她下楼,一直将公证人员送到小区门口。阳光下,刘老太笑得像个孩子!看到雷先生夫妻二人与刘老太一家其乐融融的景象,公证人员也不禁湿了眼眶。两个多月后,刘老太安然离世。在老人的最后时光中,雷先生一家继续陪伴她走完了人生最后一程。事后,凭借公证书,雷先生顺利将房产过户到自己名下,圆了老人生前心愿。



7月25日,省会新区举行军人军属法律援助座谈暨工作站揭牌仪式,来自区法律援助中心、区普法办、律所、辖区驻军代表出席揭牌仪式。工作站将依托军地优质律师资源,进一步健全军地协作机制,不断优化军人军属法律援助工作举措,面向军人军属提供法律咨询、代拟法律文书、受理转交法律援助申请、开展法治宣传教育等“一站式”法律服务。

封志花 摄

# 唐山市曹妃甸区为专职人民调解员“充电”

河北法制报讯 (王超)7月18日,唐山市曹妃甸区司法局举行专职人民调解员聘用仪式暨培训会,区领导为26名专职人民调解员颁发聘用证书。

聘用仪式上,专职人民调解员代表就认真履职做了表态发言,场镇(街道)代表就积极配合区司法局加强专职人民调解员队伍管理、充分发挥人民调解作用做了表态发言。该局

要求,要充分发挥人民调解职能优势,大力排查化解矛盾纠纷,将为民情怀注入调解工作中,以真情感动群众,以耐心温暖群众,全力维护群众合法权益,努力促进社会公平正义,不断提升人民调解工作质量和水平。加强制度创新,场镇(街道)、公安、司法行政要加强沟通协调,深化“警调对接”机制建设,努力构建多调联动的大

调解格局。

在随后进行的调解业务培训中,授课人员分别讲授了习近平法治思想和民法典创新、人民调解法和调解技巧、以案定补奖励政策等内容。此次培训增强了人民调解员对人民调解工作的了解,提高了人民调解员的理论水平和业务素质,为推进基层依法治理打好基础。

## 司法行政“十大样板两个一百”评选宣传活动

### 张家口市桥东区司法局立足职能

# 以有力法治举措护航企业健康发展

河北法制报讯 (记者 张世杰 通讯员 全晖)“创新建立涉企行政执法检查公示和考评工作制度”“率先出台涉企重大行政处罚审核备案办法加强行政执法监督”“设立企业‘法治体检’指引清单帮企业‘把脉问诊’促发展”……今年以来,张家口市桥东区司法局坚持“法治是最好的营商环境”理念,不断创新工作方式方法,充分发挥执法监督、日常监督、法律服务等职能优势,多措并举助力营造一流法治化营商环境,为全市经济社会高质量发展提供有力法治保障。

该局创新建立涉企行政执法检查公示和考评工作制度,实行部门执法、查前公示、减少频次、全程公开、企业打分、综合考评、以评促优工作机制,并在此基础上进一步精简、合并涉企执法,杜绝多头执法、重复执法和随意执法,为各类企业特别是处于发展初期的中小企业、新业态、创

新性企业提供更加宽容的发展环境。通过建立“有求必应、无事不扰”工作机制,让企业静心专注经营和发展。

该局印发《张家口市桥东区规范涉企行政执法行为规定》,围绕健全涉企行政执法制度、规范涉企行政执法行为、改进涉企行政执法方式等方面,建立执法标尺,提高执法能力,对重点领域涉企常用行政处罚裁量标准和免罚清单工作等进行调整,并将普法贯穿于行政执法全过程,坚持处罚与教育相结合原则,制定对轻微违法行为不予行政处罚的操作细则,广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等非强制性执法手段,确保在推进“放管服”和包容审慎监管的同时又严格符合法律的规定,进一步规范涉企等市场主体的行政执法行为,使执法效果最大化、最优化,为优化法治化营商环境,助力经济社会高质量发展提供更好的法

治保障。

为强化执法监督,该局在省内率先制定出台了《张家口市桥东区涉企重大行政处罚备案办法》,确保行政处罚合法合规,更好地维护公民、法人、市场主体等组织合法权益。

该办法对涉企重大行政处罚备案件进行评价审核和备案,对行政执法行为进行有效监督,确保涉企行政处罚决定依法依规,促进严格规范公正文明执法,进一步营造更加稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

为加强公众参与执法监督,促进优化营商环境,该局制定《张家口市桥东区行政执法特邀监督员制度助力优化营商环境的实施方案》,组建行政执法特邀监督员队伍,深化基层行政执法监督体系。该局从本区各行业、各领域社会公众中选拔优秀人员,经过培训“持证上岗”成为行政执法社会监督员,对张家口市桥东区行政执法情况进行监督,对

# 京津冀公证业务培训为雄安“传经送宝”

河北法制报讯 (记者 张世杰 通讯员 段萌鑫)7月21日,省司法厅组织省内优秀公证机构,并邀请北京、天津两地司法局公证管理部门、公证协会及公证机构代表在雄安新区举办京津冀公证业务培训班,为雄安新区公证行业开展业务培训,进一步加强京津冀公证行业协作交流,助力提升雄安新区公证服务能力。

培训中,雄安新区党群工作部有关人员介绍了雄安新区建设发展及公证业务开展情况,北京市方圆公证处、天津市泰达公证处、天津市津滨公证处以及石家庄市燕赵公证处工作人员先后就公证业务拓展、职能作用发挥、公证质量建设、公证机构设置等介绍了经验做法,参训人员就加强京津冀公证

行业交流协作、推动雄安新区公证工作高质量发展等进行了座谈交流,并就“京津冀公证行业大调研”活动的工作进展、成果展示等事宜进行了协商沟通。培训结束后,全体参训人员赴雄安新区规划展示中心参观学习。

京津冀两地公证授课人员表示,此次培训时间紧凑、内容丰富,为三地公证行业的深入交流提供了难得的机会,今后三地公证行业要继续加强合作交流,共促京津冀公证工作协同发展。“京津冀公证业务培训班为雄安新区公证工作带来先进的工作理念,对做好当前及今后雄安新区的公证业务、机构发展等提供了详实的经验做法,大家很受启发,收获很大。”雄安新区参训人员介绍。

## 执法网上留痕

# 群众随时监督 成安推行行政执法“码上监督”

河北法制报讯 (记者 张世杰 通讯员 牛春晖)日前,成安县持续优化营商环境,创新监督举措,推出了行政执法“码上监督”小程序,进一步规范行政执法行为,强化行政执法监督,让行政执法有迹可循、让群众监督触手可及、让行政复议及时高效。

该小程序是立足行政执法职能定位,运用互联网技术和信息化手段,针对行政执法打造的线上监督平台。成安县委、县政府制定印发《成安县推行行政执法“码上监督”进一步优化营商环境实施方案》,对工作机制、运行流程、组织保障等作出明确规定。根据工作安排,该县将“码上监督”二维码按照“一企一码”设置在规模以上企业大门醒目位置,执

法人员扫码亮证方可入库检查,让执法留痕、有迹可循,避免执法随意性。企业或者群众对执法人员的执法行为不满意,有任何建议或者意见,只需登录小程序即可曝光或举报不当执法行为;对行政处罚不满意寻求权利救济时,登录小程序一键操作即可提交行政复议申请,后台相关部门会立即着手处理,切实做到“民有所呼,我有所应;民有所求,我有所为”。

成安县相关负责人表示,他们将持续追踪涉及企业“码上监督”落实情况,时时关注系统后台行政执法、投诉举报等信息,通过“事前、事中、事后”的全链条监督,规范行政执法行为,开展行政执法责任追究,为优化全县营商环境保驾护航。

## 法治河北专刊名片

编辑部主任:安世乔 13932149635  
副主任:韩志强 13303113276  
孙继增 13032610871  
编辑:张世杰 15176164105  
法治河北邮箱:hbfbhbfz@163.com

责编:张世杰