

# 构建“访调对接”多元化解新机制

□ 河北法制报记者 吴艳丽

近年来,迁安市木厂口镇围绕打造共建共治共享社会治理新格局,践行新时代“枫桥经验”,创新基层社会治理模式,通过搭平台、健体系、创格局,积极构建“访调对接”多元化解新机制,实现矛盾纠纷“发现得早、化解得了、稳得住、处置得好”。

## 搭建“实体化”工作平台

“为做好社会治理工作,我们镇把这项工作纳入了农村‘两委’班子考核,并且自上而下构建了综治工作组织体系,目前已经配置综治工作专(兼)职人员61名,其中镇级综治中心主任由镇党委书记兼任,村级综治中心主任由村党组织书记兼任。”木厂口镇党委副书记、政法委员宁小李向记者介绍。

为保障社会治理工作做实做好,该镇将综治服务大厅整合为1个信访受理窗口、1个人民调解窗口、1个法律咨询窗口、1个心理咨询窗口,从派出所、司法所、法庭、执法队等部门(科室)抽调骨干人员进驻办公,形成治安联防、矛盾

联调、服务联动、平安联创、数据联通“一盘棋”的工作格局,并且改造提升村级综治中心,设立品牌调解室等,贯通社会治理“神经末梢”,让群众“只进一扇门”就能解决烦心事。

依托社会治理综合服务中心(站)人员和基层治保组织人员、网格员、人民调解员、民(辅)警、“五老”人员等骨干力量,该镇还优化阵地、人员配置,搭建群众诉求受理窗口、人民调解中心和工作专班“三位一体”访调对接工作平台。今年以来,共排查化解矛盾纠纷8件,满意率100%,实现了“实体化建设、实战化运行、实用化整合”的目标。

## 健全“网格化”工作体系

为做好社会治理工作,木厂口镇还强化资源整合,在镇级层面,整合信访、司法、派出所、法庭、工青妇、法律顾问等力量资源,组建7人的矛盾纠纷化解队伍;在村级层面,建立由离任村干部、乡贤、老党员、退休老干部等人员为主的“兴村导师库”。同时,结合网格员、网格民警等力量,全力排查矛盾纠纷,收集安全

信息,打造集组织协调、接待受理、分流化解、案件办理等功能于一体的访调对接工作网格。

在网络建设中,该镇严格落实“人头对人头”工作机制,设立基础网格19个、片区网格81个、子网格167个,配备专(兼)职网格员267名。一方面,积极推行层级负责制,以“人头对人头”网格化服务管理工作机制,作为全镇各项目工作的路线图,建立完善镇村五级网格框架。另一方面,加强队伍管理,从严从实抓好网格员的选用,通过开展多种形式的业务能力和综合素质培训,努力建设“全岗通”网格员队伍。

在机制建设方面,该镇还建立了自上而下的“发布命令—督导检查—统筹安排—任务分解—落到人头”的任务分解机制,以及“底数摸排—整理汇总—统计上报—审核把关—分析研判”的信息反馈机制,实现“人头对人头”闭环管理,确保人员有数、来去可查、风险自知、管控到位,逐步实现智能化综合治理。2022年,“网格员硬核喊话”微视频受到唐山市委组织部通报表扬并作为经验推广至各县市区,“农家院里的防

疫知识课”被新华社报道,点击率超过150万人次。

## 创建“智能化”工作格局

“我们还依托网格化服务管理信息系统,以村基础网格为单元,将人、房、事、物、情等基础要素全部录入镇级综治信息系统,实现网格员网上签到签退、工作轨迹查询、网上事项办理等功能。”木厂口镇综治办负责人张向军介绍。

工作中,该镇还整合各类资源,将阳光信访、12345平台、信法纪衔接平台与综治中心平台整合,实现资源互联互通,形成矛盾纠纷预防排查化解合力。同时,对排查发现的矛盾信息,每周召开一次联席会议,召集包案领导、涉及村庄的干部,研究化解方案,确保矛盾纠纷能够得到及时化解。

通过构建“访调对接”化解机制,实现了从“事后处置”向“事前处置”前移,最大限度把矛盾风险稳控在村镇、化解在基层,在打造中国式现代化实践场景中,展现了“钢铁示范镇魅力木厂口”的别样风采。

## 涿鹿县检察院公益诉讼助力农村饮用水安全

**河北法制报讯** (申海洋)为切实保障农民群众饮水供水安全,让农村百姓喝上放心水,涿鹿县人民检察院于近期组织开展了农村饮水供水安全公益诉讼专项行动,截至7月25日已摸排线索4个,立案1件。

活动开展以来,涿鹿检察干警深入基层,走访群众,深入了解各村镇供水情况。在走访过程中,重点查看各供水单位的资质证件、从业人员健康证明、水质净化设施的运行状况、取水点是否设置隔离保护设施等。通过检查,发现某村存在从业人员未办理健康证、水源地保护区内有小型养殖场等问题。针对存在的问题,检察官及时与相关职能部门沟通,并依法向相关部门发出检察建议,积极督促相关职能部门履职尽责,加强对各镇、各村供水工程的监督力度,切实维护人民群众的饮用水安全,确保人民群众喝上干净水、放心水,为人民群众饮用水安全提供坚强有力的检察保障。

## 元氏法院学习借鉴先进经验积极探索诉源治理新路径

近日,元氏县人民法院考察组先后到承德县人民法院和围场满族蒙古族自治县人民法院交流学习,深入了解承德市两级法院“三个一”工作机制运行情况。

在承德县法院,考察组详细了解诉源治理和多元解纷工作开展情况,并围绕“三个一”工作机制、诉源治理、法庭建设、审判管理等工作与承德县法院有关负责人展开交流。在围场法院,考察组进一步对“三个一”工作的缘起、开展、拓展、提升及由此形成的工作体系进行详细了解。

据介绍,元氏法院将充分借鉴先进经验,积极开展诉源治理,加强人民法院建设,不断提升审判执行质效,推动法院各项工作再上新台阶。 张爱兰 沈凡

## 康保检察院开展交流学习促进草原保护工作提质增效

近日,康保县人民检察院党组书记、检察长任源锦带队赴内蒙古自治区化德县人民检察院交流学习,并就如何落实好跨区域协作机制与化德县检察院、正镶白旗检察院相关负责人座谈研讨。

座谈会上,三地检察机关围绕辖区草原保护现状以及存在的主要问题、生态功能鉴定、治理效果评估等方面进行深入讨论。与会人员畅所欲言,取长补短,既增进了友谊,又拓展了办案思路,为推动跨区域联动协作落地落实、共筑区域生态安全屏障奠定了良好基础。 席娟 刘宇

## 曹妃甸公安联合社区开展“打击整治网络谣言”宣传活动

近日,唐山市曹妃甸区公安局联合辖区社区开展“打击整治网络谣言”宣传活动。

活动中,民警及社区工作人员深入社区广场、药店、快递驿站等人流密集场所,通过发放宣传资料和现场说法等方式,结合公安机关查处的传播网络谣言案例,耐心细致地为群众普及网络谣言的危害性和表现形式等知识,倡导广大群众积极参与到抵制网络谣言的行动中,坚决做到文明上网、安全上网、守法上网。赵志鹏 郑文静



7月23日,博野县人民检察院开展“美好生活·民法典相伴”民法典普法宣传活动。干警采用悬挂条幅、发放宣传资料、讲解法律知识、提供法律咨询等多种方式,以通俗易懂的语言为过往群众普及民法典婚姻家庭编、继承编、侵权责任编等相关法律知识,并结合该院办理的真实案例介绍检察机关生效裁判结果监督、支持起诉等民事检察职能。此次活动提高了群众对民事检察工作的知晓度,增加了群众对民法典涉及内容的了解,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。图为检察官向群众宣传民法典知识。 郭贤 史朋飞 摄

## “艺心艺意”大学生志愿者普法宣讲进社区

**河北法制报讯** (记者刘波 通讯员孙睿婷)充分发挥高校大学生的普法作用,在全社会营造“学法、懂法、用法、守法”的良好法治氛围,7月20日,河北科技师范学院艺术学院“艺心艺意”暑期社会实践团与秦皇岛市海港区文化路街道河涧里社区通过“校社联动,文艺普法”的方式,共同搭建法治宣讲“大舞台”,为社区居民送

上文艺普法“大礼包”。

在社区活动室,普法文艺演出精彩纷呈,大学生志愿者们将法律知识的宣讲普及融入文艺演出之中,唱歌、诗歌朗诵等师生精心编排的小节目赢得了在场群众的阵阵喝彩。演出的间歇,大学生志愿者们在活动室的大屏幕上播放他们制作的交通安全动漫小视频,并现场带领观看的青少年辨识、绘制交通标志,提升自我保护和法治安全意识。

面对年纪较大的社区居民,大学生志愿者们重点宣讲预防电信诈骗等相关的法律法规,并热心帮助老年人下载安装“国家反诈中心”APP。在普法展板区,大学生志愿者们用画笔勾勒出的法治绘画作品,与民法典等普法展板相得益彰,吸引了众多社区居民驻足观看。

## 最高法:具有专门知识的人民陪审员可参与后续环境修复工作

(上接第1版)科研院所、高等院校、企业、社会组织等单位从业三年以上”的现职人员,也包括符合上述条件的离任、退休等人员。

具有专门知识的人民陪

审员参加环境资源案件审理,契合环境资源审判专门化体系建设的要求,对于丰富环境资源案件专门性事实查明方法,依法妥善审理各类环境资源案件具有重

要意义。下一步,各级人民法院将充分发挥环境资源审判职能作用,为全面推进美丽中国建设作出更大贡献。

据新华社

## 公开听证 为正当防卫“撑腰”

(上接第1版)随后向听证员说明对谷某某故意伤害认定正当防卫的理由,向各位听证人员提供了最高人民法院发布的第十二批关于正当防卫的指导性案例,帮助听证员履行职责。

三名听证员在听取了承办人的意见、侦查人员对谷某某故意伤害案立案侦查的理由、意见和案件的侦查过程后,又结合查阅卷宗资料,围绕“案件的起因”“防卫的紧迫性、必要性”“侵害的时间和空间”等问题,有针对性地对侦查人员和案件当事人进行提问。在场人民监督员也结合自身职

责,就案件证据认定和案件处理发表了意见,并被如实记录在案。后主持人宣布休会,听证员在评议室依法进行了独立评议。

复会后,听证员从法理、道德、人情等多角度发表了对谷某某是否构成正当防卫的看法,他们一致认定:正当防卫的准确认定,应当从矛盾发生并激化的原因、打斗的时间及空间范围、使用的工具、应对措施的强度等方面,综合判断当事人是否具有防卫意图。本案中纠纷由马某而起,且在谷某房间门口打斗已经结束,而马某却

叫来两人一同到谷某家中对其实施殴打。双方力量悬殊较大,谷某面对着紧迫的不法侵害,精神处于高度紧张状态,在有限的时间和空间无法借助其他公权力机关维护自己的合法权益,采用准备的菜刀可以有效地应对这种正在进行的紧迫性侵害,不能过度地苛求谷某的反击精确到刚好制止不法侵害。且本案中马某经鉴定为轻伤二级,没有明显地超过必要限度,对谷某造成重大损害,谷某的行为符合正当防卫的构成要件,不构成故意伤害罪,同意检察机关对谷某作出

## 关于开展河北省第十四届见义勇为英雄(群体)评选表彰活动的启事

(2023年7月27日)

为深入学习贯彻习近平总书记关于见义勇为工作的重要指示精神,大力宣传见义勇为英雄事迹,在全社会形成崇尚英雄、学习英雄、关爱英雄的浓厚氛围,凝聚和传递崇尚正义、勇于担当、甘于奉献的强大正能量,进一步推进社会主义精神文明建设和平安河北建设,由河北省人民政府主办,省委宣传部、省政法委、省公安厅、省人社厅、省军区政治工作局、省总工会、团省委、省妇联、省见义勇为基金会共同承办的河北省第十四届见义勇为英雄(群体)评选表彰活动即日启动。

2021年9月1日至2023年6月30日期间,在我省行政区域内发生的非因法定职责、法定义务,为保护国家、公共利益或者他人的人身、财产

安全,在全省范围内有较大影响的见义勇为个人和群体,都可作为河北省见义勇为英雄(群体)候选人推荐。各地所推荐人选须符合《河北省奖励和保护见义勇为条例》规定条件。

国家机关、社会团体、企业事业单位、村(居)民委员会和广大人民群众都可以向当地县级政法委推荐。由县级政法委审核后,逐级上报。驻冀部队由省军区政治工作局推荐。

希望各级各部门及广大人民群众积极参与、广泛宣传,按照《河北省奖励和保护见义勇为条例》规定和推荐程序,把事迹突出、社会影响大、群众公认的“见义勇为英雄(群体)”推荐上来。推荐时间截止为2023年8月10日。

## 张家口万全区法院执行直播显成效 被执行人主动履行还款义务

近日,张家口市万全区人民法院开展集中执行行动,并通过万全区法院官方微博号直播,与网民互动、回复网友提问120人次,在线观看人数达47.2万人,新增粉丝4.2万人,创下历史新高。

行动中,执行干警严格按照法定程序,充分运用善意文明执行手段,灵活采取

执行措施,出动警车9台、警力42人,赴执行现场26个,执行案件21件,拘传被执行人12人,拘留2人,执行到位73.25万元。其中,3名被执行人因看到抖音直播主动履行还款义务,执行成效显著。

薛保立 孟庆山

## 欠薪终于兑现 农民工展开笑颜

宁某自2020年6月至10月间,在冯某承包的某小区从事抹灰工作,但一直未拿到劳动报酬,遂诉至法院。经安国市人民法院审理,判令冯某偿还宁某15000元劳务费。在执行过程中,安国法院执行局法官多次实地走访,数次约谈,向冯某释明不

积极履行义务的后果,并给予其合理的期限筹措资金,但其一直不能履行。为了使农民工的薪酬不再成为“心愁”,法官找到冯某的妻子,对其释法。经多次上门约谈,冯某的妻子主动缴纳案款。宁某顺利拿到薪酬,终于展开了笑颜。田娣

## 修正管法之法 加强地方立法

(上接第1版)设立京津冀协同立法专章,有利于巩固和深化协同立法机制成果。本章共五条,在协同立法领域、基本要求、基本原则和工作机制、规划计划和项目协同等方面予以具体规范,并对设区的市协同立法作出了相应规定。

### 条例完善立法工作机制

近年来,我省在加强和改进立法工作、完善立法制度机制方面实行不少创新举措,关于法规案的起草,条例明确地方性法规名称一般采用条例、实施办法、规定、决定、规则等形式,同时细化规定了其适用情形。规定列入常委会会议程的法规案,一般应当经两次常委会审议后再交付表决;涉及重大事项或者存在较大意见分歧的,可以经一次常委会审议即交付表决;遇有紧急情形的,也可以经一次常委会审议即交付表决;需要对重大问题研究论证的,经主任会议决定,可以暂不付表决,交法制委进一步审议,待条件成熟后建议提请常委会继续审议。要求充分发挥有关工委和工委的作用,明确法规案经过常务委员会第一次审议后,常务委员会有关工作机构应当向法制委员会或者法制工作委员会提出法规草案修改建议文本。细化备案审查要求和建议的主体及处理方式。明确加强法规解读宣传和立法工作宣传,加强立法调研、起草、审议以及备案审查等工作信息化、数字化、智能化建设,加强立法工作队伍和能力建设等。

出法定不起诉。

公开听证后,新华区检察院根据已经查明的事实、证据,经检委会审议决定,依法对谷某作出法定不起诉。承办人依照法定程序向案件当事人进行了宣告、送达,并将作出的决定和理由告知了听证员和人民监督员。马某经过公开听证的释法说理过程,对检察机关认真组织听证会,让其充分表达诉求,邀请法律专家担任听证员进行详细解答疑问,尊重其合法权益的做法表示满意,认为听证会解开了自己的心结,对检察院根据公开听证作出的决定予以认可,愿意息诉罢访。至此,该案画上了圆满的句号。