重塑“廊坊经验” 实践能动司法

□ 廊坊市中级人民法院党组书记、院长 马大壮

一个时期以来，廊坊两级法院立足新时期市域案件特点及司法需求，特别是促发展和防风险双重任务，启动以开门办院、司法民主、深化调解为核心的“廊坊经验”重塑工程，构建“四二”工作体系，推动多元解纷机制建设，促进诉源治理和执法办案良性互动，在实践能动司法的道路上迈出坚实步伐。

提高政治站位，坚定“廊坊经验”人民立场

廊坊中院把重塑“廊坊经验”作为新时代践行司法为民的重要载体，在实践运用中，为其注入新的时代内涵、法治元素和工作理念。在服务党委中心工作中优化审判工作，妥善调处涉房地产等重点领域案件，防范化解区域风险，努力实现案件办理“三效统一”。始终坚持以人民为中心的发展思想，把推进基层治理、提高治理能力作为“廊坊经验”重塑的关键，在司法实践中注重提炼解纷经验，把握工作主动，灵活工作方法，在全社会推广运用，改进办案方式，打造公正高效便民的多元解纷体系，使“廊坊经验”顺应时代潮流、符合发展规律、体现人民意愿。

强化系统思维，厚植“廊坊经验”社会基础

廊坊中院出台“廊坊经验”重塑工程实施意见，系统推进多元解纷体系建设，通过多次组织召开多元解纷工作联席会、推进会，努力构建党委领导、社会参与、多元并举、司法保障的诉源治理联动格局。在各级党委政府重视和有关部门支持下，全市恢复各类调解组织313个，确定特邀人民调解员820名，6大领域实现诉讼前端纠纷调处联动。今年前6个月诉前成功化解纠纷3.13万件，降低矛盾成诉率33.5%，诉前调解案件平均用时11.06天。注重经验总结，先后打造出大城“平舒法桥”、霸州“‘七中心’多纷联解”、永清“‘6866’调解范式”、三河“周化月清”等特色品牌。加大对各类调解人员业务指导和教育培训，促使“人民调解+司法确认”成为基层解纷新常态。

立足审判实践，建强“廊坊经验”工作体系

廊坊中院在推动“廊坊经验”向前端发力同时，构建完善“四二”工作体系，牢固审判根基。深化金融纠纷“两前”化解模式改革成果，将“两前”化解模式在物业管理、知识产权和婚姻家事等类型案件中广泛运用，推动“两前”拓界。出台加强人民陪审员工作实施意见、特约监督员依法履职的若干规定和司法听证工作实施办法，实现特色选任在全市人民陪审员中占比达到20%，154名特约监督员分批参与监督办案、见证执行等活动30余次，组织疑难复杂案件开展司法听证150余场，发布廊廊坊坊《动漫说法》短片40期，开展《海霞法治讲堂》进百校行动，多措并举抓好开门办院，促进“两化”融合。建立立案形势周分析制度，中院印发“一站式”建设周报21期，精准把控案件类型特点和诉讼趋势。出台宣判答疑若干规定，对2100余件案件在宣判节点进行释法答疑，开展“集中办访月”活动，院领导带头接访约访下访，包联化解282件重点信访案件，全市法院涉诉信访案件数同比下降13%，凸显“两端”加力成效。巩固深化柳泉法庭服务新型城镇建设成果，围绕香河文旅、永清核雕、霸州融贷、文安板材和大城红木等业态打造服务品牌，建成12个特色法庭。安次高新区等7个法庭通过改扩建提升软硬件水平，提高司法前沿综合作战能力。别古庄法庭、固安工业园区法庭等精品案例在央视《乡里乡亲》栏目播放，燕郊、柳泉、胜芳三个法庭先后入选最高法“新时代枫桥式人民法庭建设案例”。

持续改革创新，推动“廊坊经验”再创辉煌

廊坊中院持续加强党政协调力，持续加强行业规制力，加大类案分析和典型案例解剖力度，规范刑事、未成年人、行政和环资等审判领域白皮书制作发布，对社会管理和行业治理中的症结提出针对性司法建议，发挥审判工作对公共政策创制的引导功能。丰富司法民主载体，建设马锡五审判经验实践基地，拓展开门办院的广度和深度，运用群众智慧化解社会治理困境。持续加强目标引领力，以审判质量管理指标体系试点改革为契机，围绕诉前调解成功分流率、案件比等重点，整合内部组织，前移解纷关口，增强诉调对接和速裁快审能力，以实际行动展示“廊坊经验”新风采。

学思践悟党的二十大精神 在实干奋斗中展现检察担当

□ 王根英

党的二十大报告是一篇高屋建瓴、内涵丰富、思想深邃、意义重大的马克思主义纲领性文献，具有很强的政治性、思想性、理论性和实践性，代表了全党意志和人民心声。作为一名基层院检察长，我将把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，真正做到学懂悟透，学以致用，踔厉奋发，担当有为，以实干实绩推动党的二十大精神在检察领域落地生根，为法治中国建设贡献检察力量。

持续强化理论武装，在学深悟透中进一步坚定政治方向。习近平总书记在党的二十大报告中强调，继续推进实践基础上的理论创新，首先要把握好新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。学习贯彻党的二十大精神，重在学深悟透做实上下功夫。组织干警充分利用个人自学、集体研讨、专家辅导等形式，读原文悟原理，深刻领会主要内涵和精神实质，深入思考、深刻把握举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进等问题，更深领悟党中央提出“三个务必”的政治深意，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，保持政治定力和战略定力；坚持政治与业务深入融合，把理论学习作为提升法律监督工作能力和水平、推动新时代检察工作高质量发展的“引擎”，扎实推动党的二十大精神入脑、入心、入行。

始终牢记“国之大者”，在守正创新中进一步树牢服务大局理念。要树牢正确理念，把讲政治体现在忠诚践行党的绝对领导上，及时把握“时”与“势”，自觉在坚持服务省委、市委中心工作中知方位、明路径、找抓手，切实在履行法律监督工作中服务工作大局，在服务工作大局中履行法律监督工作职责。要坚决扛起检察责任，在深入推进依法治省、美丽河北建设中贡献检察力量，积极建言城市建设管理、环境保护、历史文化保护等重点领域立法，充分发挥法律监督职能，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义；坚决打好维护国家政治安全整体战、主动战，依法惩治盗抢骗、食药环、黄赌毒等各类刑事犯罪，充分发挥检察听证、检察建议在完善基层治理体系中的重要作用，在推动完善基层系统治理、依法治理、综合治理和源头治理中彰显法律监督本色。

心无旁骛能动履职，在自信自立中进一步淬炼检察担当。牢牢把握全面提升法律监督质效这一根本要求，对标对表党的二十大报告“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”专章，全面贯彻《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》和省委实施意见，积极践行新时代司法理念，做到敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督，推动执法司法制约监督更加有力有效，更好维护社会公平正义，捍卫司法公正公信。紧紧围绕邢台市检察院党组“1356”总体工作思路，着力在补短板、强弱项、扬优势上下功夫，全面履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职责，以“如我在诉”的态度和“求极致”“钉钉子”的精神办好每一个案件、做好每一项工作，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。增强创先争优的自觉，进一步加强业务数据研判，细化工作举措，将责任压实到各部门、压力传导到干警，补齐短板弱项，以实干展示忠诚，以实绩赢得尊重，埋头苦干抓落实，全力以赴推动全年目标任务高质量完成。

锚定目标狠抓落实，在坚持问题导向中进一步提档升级。深刻领悟大兴调查研究之风和坚持问题导向，紧盯“跟不上、不适应”突出问题和“能力不足、本领恐慌”主要矛盾，持续开展业务大练兵，引导干警努力练就过硬素能，全面提升政治能力、专业能力、创新能力、统筹发展和安全能力、群众工作能力，在业务实践中提升实战能力。改进工作作风，强化狠抓落实的韧劲和决心，抓好党的二十大报告各项决策部署的贯彻执行，找准与检察工作的结合点与着力点，让党的二十大精神不折不扣落到检察工作各方面。坚持“严”的主基调不放松，自觉扛稳全面从严管党治检政治责任，突出抓好“三个规定”贯彻落实，严格履行“一岗双责”，坚决执行新时代政法干警“十个严禁”，让中央八项规定精神落细落实，不断巩固深化政法队伍教育整顿成果，筑牢廉洁从检防线，努力锻造一支党和人民信得过、靠得住的，具有“铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当”的检察铁军，切实走好新的赶考之路。

（作者系广宗县人民检察院党组书记、检察长）

加快引导建立数字平台企业社会责任治理机制

□ 李北凌 张德海

中共中央、国务院今年2月印发的《数字中国建设整体布局规划》提出，建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎，是构筑国家竞争新优势的有力支撑。加快数字中国建设，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重要意义和深远影响。作为数字经济的主要资源配置与组织方式，数字平台企业凭借其赋权属性，形成了一种基于数字控制能力的新型社会权力，有助于实现信息技术的突破以及社会治理结构的转型。但数字权力是一把双刃剑，在推动数字经济快速发展的同时，也带来如平台的垄断、对用户的操控和数据鸿沟等权力异化现象。新的时代背景下，营造规范有序的平台经济，对数字平台企业社会责任的履行治理刻不容缓，重构数字时代平台企业社会责任制度具有重大意义。

加快数字权力治理立法进程。近年来，全国人大陆续审议通过网络安全法、电子商务法、数据安全法、个人信息保护法，奠定了我国数据及网络安全方面的立法基础。为规范平台企业，引导其高质量发展，国家相关部门出台《网络信息内容生态治理规定》《互联网信息服务算法推荐管理规定》《关于推动平台经济规范健康持续发展的若干意见》《互联网平台落实主体责任指南（征求意见稿）》等一系列行政规章和政策性文件，对规范数字平台企业的数据权力、保障用户权益、促进平台企业健康发展等方面做出积极的立法尝试与探索。今后一个时期，建议全面推进数字平台企业社会责任法治化专题研究，加强对平台企业数字权力的规制与干预。加快修法速度，提升立法修法质效，形成多元参与数字平台企业社会责任治理生态体系。

建立政府主导数字平台企业社会责任治理。政府行政管理部门是数字平台企业社会责任治理的掌舵人，承担着数字平台企业社会责任规则制定、行为监督、守卫用户权利的职责。2022年3月，国资委宣布成立社会责任局，组织领导中央企业履行社会责任，以国有公司和上市公司为先导，引领中国企业积极履行社会责任。政府相关部门应针对不同类型、不同行业、不同发展阶段采取分类施策方式，科学界定各类数字平台企业社会责任内容，制定相应的监管与治理措施，构建全方位、全流程监管体系。转变监管理念，在包容审慎治理理念的基础上，坚持依法、科学、协同监管，着力实现精准监管、协同共治的数字平台企业社会责任履责局面。

推动数字平台企业内部治理高质量建设。对数字平台发展积极进行软法规制，促进数字平台企业内部合规体系建设。数字平台企业应结合不同发展阶段逻辑顺序，设计合理的社会责任治理目标。组建平台企业合规管理团队，建立合规风险防范机制、识别机制和应对机制。设立社会责任办公机构和首席社会责任官，对企业的社会责任进行统筹规划与管理。在数字平台企业公司战略架构以及企业文化层面嵌入社会责任履行环节。建立健全企业履责规章制度，加强数字平台企业履责的自主性。头部数字平台企业在履行强制性社会责任基础上，应及时回应社会关切，不断进行技术创新，带动中小企业发展，积极开展公益性社会活动，主动寻求企业赋能，为行业持续性发展树立典范与标杆。

发挥社会多元主体协同监督效应。鼓励社会公众、公共媒体、行业组织参与数字平台企业社会责任治理。提升社会公众的信息素养、数字素养和数据素养，使社会公众有权了解、参与评估平台企业行为对自身与社会的影响。增强政府、平台企业算法研发人员与公众的对话机会。支持鼓励通过合法渠道向相关部门反馈平台企业违法违规问题，督促其积极解决，提高平台企业社会责任治理效率。公共媒体应积极面向社会公众披露数字平台企业社会责任问题，监督其解决过程与结果。完善数字平台企业履责监管行业协会功能，制定平台企业履责行业准则、评估体系和奖惩办法，对平台企业履责进行评估与监管，并定期向社会进行履责情况信息披露。畅通多元主体参与数字平台企业社会责任治理渠道，确保多元主体协同合作、良性互动、高效发挥多元协同能力。

强化基层党组织参与数字平台企业社会责任治理过程。日前，中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》，组建中央社会工作部，加强党在社会领域的引领，重塑党和社会的关系。中央社会工作部的成立正是通过自上而下的垂直管理体系，推动解决非公企业党建工作，以党建引领发展。首先，数字平台企业应当积极加强各基层党组织建设，吸纳骨干员工及管理人员加入党组织，着力提升平台企业内部员工及管理人员的思想道德水平和社会责任意识，引导建立积极履责的企业文化氛围。其次，将企业内部治理机构与党组织充分融合。在制定公司重大发展战略方面充分发挥政治引领作用，凝心聚力，督促平台企业在经营决策中充分重视并积极履行社会责任。再次，充分发挥党组织的监督功能。在平台企业社会责任信息披露机制中引入党组织监督功能，引导并监督平台企业提高企业社会责任履行披露水平。

平台企业应顺应数字经济时代要求，在享有数字权力创造竞争优势与财富的同时，重视数字权力对社会、法律与伦理的重塑。积极履行社会责任，提升价值创造，为全社会提供良好的价值导向和社会道德规范，推动实现数字正义与更高水平的社会正义。

（作者李北凌系河北省社会科学院法学所法学博士，张德海系河北省卫健委综合监督服务中心职业卫生处副处长）

从小故事看调研报告写作之要

调研报告写作是公务人员应当具备的基本功。作为双导师学员，试从小故事的视角，阐释学习调研报告写作之心得。

深刻理解选题的重要性

对调研选题要理解深刻，切不可拿起笔来就写。有这样一个故事：一天，动物园管理员发现袋鼠从笼子里跑出来了，于是开会讨论，一致认为是笼子的高度过低。所以他们决定将笼子的高度由原来的10米加高到20米。结果第二天他们发现袋鼠还是跑到外面来了，所以他们又决定再将高度加高到30米。没想到隔天居然又看到袋鼠全跑到外面了，于是管理员们大为紧张，决定一不做二不休，将笼子的高度加高到100米。一天，长颈鹿和几只袋鼠在闲聊，“你们看，这些人会不会再继续加高你们的笼子？”长颈鹿问。“很难说。”袋鼠说，“如果他们再继续忘记关门的话！”

这个故事告诉我们，调研报告的选题很重要。凡事有“本末”“轻重”“缓急”之分，如同上面的故事，关门是本，加高笼子是末，舍本而逐末，当然就不得要领了。如果从一开始就没有找到这个关键点，那之后的努力就失去了支点，被分散向四面八方，分散出去的力可能只是原来的十分之一，甚至几十分之一，这些微薄的力量对于问题起不到丝毫的撼动作用，只能是徒劳。

选题选得准，调查研究基本上就成功了一半。因为抓住了事关全局工作的关键核心、关键环节，去深挖问题，研究分析，往往会起到“一碰就响”“一针见血”的良好效果。这个故事还启发我们，调研固然要聚焦工作中的难点、焦点、痛点、领导高度关注的问题，但同时，出彩的调研报告离不开对调研选题的认识和理解。因为对调研选题认识的准确与否，直接关乎调研工作开展的方向和力度。实践中我们常常存在这样一个问题，为写而写，在对选题理解不深不透的情况下就开始动笔了。这样做的弊端是在后续的调研中，容易被事物的表象、各类数据、书面材料、各种汇报所牵引，导致跑偏。因此，开展调研前第一项工作是要理解选题，通过广泛搜集和学习，才能深刻理解调研的目的和要求。只有理解，才能更好地实现。否则也会像故事所讲的那样，南辕北辙于事无补。

深入基层选准数据材料

根据主题需要，选准数据材料。有这样一则故事：春秋战国时期，秦穆公对善于相马的伯乐说：“您的年纪大了，您的子侄中有没有可以派去寻找好马的人呢？”

伯乐回答：“我的子侄们都是些才智低下的人，可以告诉他们识别一般良马的方法，不能告诉他们识别天下难得好马的方法。有个曾经和我一起拿着扁担挑绳打柴的人叫九方皋，他观察识别天下难得好马的本领绝不在我之下，请您接见他。

秦穆公接见了九方皋，派他去寻找好马。过了3个月，九方皋回来报告说：“我已经在沙丘找到好马了。”秦穆公问道：“是匹什么样的马呢？”九方皋回答：“是匹黄色的母马。”秦穆公派人去把那匹马牵来，一看，却是一匹纯黑色的公马。秦穆公很不高兴，把伯乐找来对他说：“坏了！您所推荐的那个找好马的人，连马的毛色和公母都辨不出，他怎么能懂得什么好马不好马呢？”伯乐长叹了一声，说道：“九方皋相马竟然达到了这样的境界吗？这正是他胜过我千乃至无数倍的地方！九方皋所观察的是马的天赋和内在素质，深得它的精妙，而忘记了它的粗糙之处；明悉它的内部，而忘记了它的外表。九方皋只看见所需要看见的，看不见他不需要看见的；只观察他所需要观察的，而遗漏了他所不需要观察的。像九方皋这样的马术，包含着比相马本身价值更高的道理啊！”等到把那匹马牵回驯养使用，事实证明，它果然是一匹天下难得的好马。

上述故事告诉我们，调研材料的取舍很重要。调研报告所用材料是为主题和内容服务的，如何收集好、筛选好是有学问的。如同九方皋识马的方法，他的高明之处就在于同伯乐一样，懂得看事物要抓住本质，不把观察力放在马的性别、色泽上，而主要抓住了形状、骨架等方面的本质特征。调研过程中，收集整理的相关材料，可能包括方方面面的内容，它虽然是我们理解调研对象的现状和存在问题的依据，但我们不可被这些材料所困，应当跳出这些材料，寻求更宽广视角，坚持到群众中去，到实践中去，做到眼睛向下，脚步向下，近的远的都要去、好的差的都要看，才能精准找出符合表达观点需求的材料。

这个故事还启发我们，抓住事物的本质还得在“深”上下功夫。九方皋识一匹千里马，用了三个月的时间。涉浅水者得鱼虾，涉深水者得蛟龙。不做材料的“奴隶”，深入基层，必须把深入之功做实做到家。要采取全方位、多渠道、立体化的手段，在细微处用功力，待有了足够的感性认识，并在反复思考比较的过程中，才会真正发现和总结出被调研问题的本质特征，如此瓜熟蒂落，水到渠成地会把充分体现思路观点的材料选出来。总之，高质量的调研报告是用数据说话，用事实说话的。

对策建议要操作性强

调研报告的重点是提出对策建议，要注意简单易行。调研报告无论分为几部分，怎样选材，怎样谋篇布局，落脚点都是为了解决问题，体现着是什么、为什么、怎么办的核心要求。一篇高质量的调研报告，离不开切实可行的对策措施。我们还以故事说明。

有这样一则故事：有一个有趣的有奖征答题。在一个充气不足开始下降的热气球里，上面坐着3个人：一个是环保专家，他能解决环电污染问题；一个是原子专家，他能有效防止全球性核战争；还有一位是粮食专家，他能解决未来人类一百亿人口的吃饭问题。现在必须丢出一个人，以减轻气球负荷，保证其他两位科学家的安全。你认为应该抛出哪一位？结果获得最高奖的是一个年仅6岁的小孩，他的答案是：丢出最胖的科学家。这些似乎都属于儿童“十万个为什么”水平的问题，回答起来却并非那么容易。不必说孩子们，就是大人有多少能回答清楚呢？那些诺贝尔奖获得者们，他们每个人的特殊贡献往往就是建立在解决某一个简单问题的基础上的，是那个简单问题的延伸和深化。大人喜欢复杂思维，而小孩则习惯于简单思维。

这个故事告诉我们，调研报告的对策建议要充分考虑它的落地性和实践性，不要将简单的问题用复杂的手段对待，以免犯“低级错误”。

这个故事还告诉我们，把复杂的问题简单化，这本身就是一种思维改变，是一种创新，是解决问题行之有效的方法。调研报告的目的是解决问题，而不是跌入陷阱，最忌讳为了解决问题，却陷入了问题。

乔倩 （作者系邢台市人民检察院双导师学员、内丘县人民检察院一部副主任）