

燕赵山海·公益检察——办案故事

督促整治秸秆焚烧 守护头顶一片蓝天

□ 河北法制报记者 牛继芬
通讯员 武文文 吕晓悦

1372平方米 的保温生产车间、150立方米的一体化消防水池及室外消火栓，每年可以消耗玉米秸秆4500吨，加工燃料颗粒1320吨、饲草颗粒1900吨……在怀安县人民检察院的推动下，县政府投资启动秸秆综合利用项目，大大提高了秸秆的利用率，减少了焚烧秸秆现象的发生。“禁止焚烧秸秆后，空气好了，大家的心情自然也跟着好了。”9月22日，怀安城镇某村广场散步的李大妈高兴地说。

这是怀安县人民检察院发挥公益诉讼检察职能，督促整治秸秆焚烧守护辖区环境的积极成效。

该院针对乡村焚烧秸秆污染大气的行为，立足公益诉讼监督职能，以“圆桌会议+公开送达”的形式发出诉前检察建议督促整治并持续跟进监督，助推行政机关建设秸秆综合利用项目，并出台防治机制，全面禁止焚烧秸秆，扎实推进环境治理。

“怀安县是典型的农业县，焚烧秸秆会造成土壤有机质被烧毁，带走土壤水分，导致土壤肥力下降。焚烧产生的有害气体和烟尘颗粒也污染大气环境。根据县生态环境部门今年一季度对全县起火点的通报，因焚烧秸秆引起的起火点就达53处。”办案检察官介绍。

今年2月，怀安县检察院组织检察人员到全县11个乡镇实地走

访、问卷调查，发现个别乡镇存在焚烧秸秆的情况，破坏了生态环境。

“由于执法权已下放到乡镇政府，我们于3月16日对某镇田间地头秸秆焚烧行为依法开展调查。”检察人员介绍。

3月18日，怀安县检察院组织圆桌会议，农业农村、生态环境、镇政府等部门负责人以及特邀检察官助理应邀参加，进一步厘清监管职责，就禁止焚烧秸秆推进环境治理积极献策。各相关行政职能部门高度重视，针对辖区内露天焚烧秸秆的现象进行了专题会议研究，并部署了专项整治工作。检察机关现场向该镇政府送达诉前检察建议，建议其加大禁止秸秆焚烧的宣传

力度，保护生态环境，采取有效措施从源头上治理秸秆焚烧问题。

收到检察建议后，该镇政府订立目标，迅速整改。由志愿者组成的禁烧巡查队伍，全域24小时值班巡查，深入田间地头进行全覆盖宣传，并设立20余处秸秆堆放点。与此同时，怀安县检察院与县农业农村局、生态环境局等部门进行多次磋商，推动生态环境局出台大气污染防治24小时值机值守制和空气站点精细化管控机制，对县域空气质量进行有效管控……

通过多种措施，1至7月份，怀安县空气质量综合指数较1至3月份下降0.32，PM2.5平均浓度数值同比下降32%。



9月20日，迁安市人民检察院邀请弘毅学校30余名师生代表走进检察院，以“同步云直播+现场参观”的形式为师生们上了一堂有特色、有内容、接地气的法治课。课后，学生们表示，参加活动受益匪浅，在今后的学习和生活中将提高警惕，自觉远离不良行为、遵纪守法。图为师生在参观特色警示教育基地。

杨浩战 摄

深州市检察院“四步走” 严防社矫对象脱管漏管

河北法制报讯（李春蕊）查询一体化平台、查阅台账档案、组织谈心谈话、开展警示教育……深州市人民检察院采取“四步走”，深化社区矫正检察监督工作，进一步加强对社区矫正对象管控工作，预防社区矫正对象脱管、漏管和重新违法犯罪现象发生，维护社会安全稳定。

该院通过查询社区矫正一体化平台，提升日常监督管理的准确性、有效性。采取与工作人员座谈、查阅社区矫正台账、社矫对象档案等方式，了解各乡镇司法所执行社区矫正法、社区矫正实施办法情况，对社矫对象交付接收、监督管理、教育帮扶、终止或解除矫正等重点工作环节进行检察监督。对存在不按时打卡等违反监管规定的社矫对象逐个谈心谈话，开展个别教育，要求他们自觉接受监督管理，严格遵守各项规章制度，强化纪律意识，及时拧紧思想“阀门”。组织社矫对象深入学习社区矫正法，并结合收监执行典型案例开展警示教育，增强社矫对象守法意识，促进其遵守社区矫正相关规定，成为守法公民。

通过“四步走”，该院强化了社区矫正对象的监督管理，巩固了社区矫正执法效果。

组织流动赌场赌博 获刑并处罚金

□ 张珍珍

专门选取农村偏僻农舍，采取“打一枪换一个地方”的方式，纠集一些社会闲散赌博人员以“推牌九”的方式赌博并从中抽头渔利，这样的行为是否构成犯罪？9月11日，广平县人民检察院以开设赌场罪对赵某等4人提起公诉，法院分别依法判处赵某等4人6个月至1年6个月不等的有期徒刑，并处人民币4000至6000元不等罚金，违法所得180900元予以没收，上缴国库。

赵某、张某和任某是牌桌上认识的牌友，因为经常一起打牌，便熟络了起来。2022年2月，赵某提议：“咱们三个认识的牌友多，把认识的入组织一下能成个‘场子’了，自己又能玩还能赚钱。”三个人一拍即合，商量好分工后，便开始购买牌九、桌子、点钞机等赌博物品。

物品准备妥当后，赵某又找到唐某，说出自己开“场子”的想法后，让唐某负责接送参赌人员、站岗放哨和运送物品。唐某供述称：“赵某他们三个人是老板，我就是供他们他们的安排去接送人，还有就是帮忙往赌博地点拉桌子和凳子之类的物品，再有就是给那些赌客采购饭、水、烟之类。每天给我300块钱，然后我又找了几个放哨的，人员也不固定，每人一天200块钱，我们的工钱都是当天现金结算。”

2022年5月2日，被告人赵某等人在广平县与成安县交界处某村一活动房内开设赌场时，被广平县公安局当场查获，现场查获参赌人员30多人，查获赌资人民币174400元。经查，该赌博团伙经常在广平县城交界处流窜作案，每天变换赌博地点。起诉后，法官依据刑法相关规定，对赵某、张某、任某和唐某作出如上判决。

检察官释法：该案中，赵某、张某和任某三人共同以营利为目的，提供赌博场地、赌具，设定以“推牌九”为赌博方式开设赌场，被以开设赌场罪判处刑罚。唐某明知他人实施开设赌场的犯罪行为，仍以牟利为目的，积极提供寻找赌博场地、放哨等帮助，在整个犯罪过程中起到了不可或缺的作用，被以开设赌场罪的共犯判刑。



近日，鸡泽县人民检察院组织干警走进辖区第二实验小学，以“提升法治素养 远离违法犯罪”为主题，给学生们的送上了一堂精彩的法治课，引导他们学法用法，增强法治观念，勇敢地拿起法律武器维护自己的合法权益，做一名知法、守法、用法的“小公民”。图为干警与学生互动。

王亚欣 何菊敏 摄

中学生沉迷网络游戏实施抢劫 附条件不起诉传递检察温情

□ 李瑞兰

“新的学期，我转到了新的学校，这里环境特别美，老师和同学也很好，我一定努力学习，争取考个好大学……”近日，被附条件不起诉人小军（化名）通过电话向检察官介绍了近期的学习生活状况。

小军是青龙满族自治县某中学的学生。一天晚上，小军放学后看见被害人董某身背挎包，独自一人走在大街上，遂产生抢劫念头。小军跟在董某后面，趁董某不注意，抓起董某的胳膊并掏出随身携带的水果刀威胁董某：“别动，抢钱。”董某奋力反抗，胳膊被划伤，小军见状逃离现场。次日，小军在母

亲陪同下主动到公安机关投案。今年6月，公安机关以抢劫罪将小军移送至青龙检察院审查起诉。

受案后，检察官经过社会调查发现，小军平时成绩优异，多次获得学校奖励，是老师和同学眼中的好学生。只因一年前迷上了网络游戏，小军沉迷于虚拟世界无法自拔。为了获取更多的钱财投入到游戏中，他实施了持刀抢劫。

该案事实清楚、证据确实充分，小军为了获取钱财，采取暴力手段劫取他人财物，其行为已构成抢劫罪。因小军犯罪时是未成年人，在校学生，初犯、偶犯，且案发后主动投案自首，积极赔偿被害人损失，得到被害人

谅解，近日，青龙检察院依法对其作出附条件不起诉决定，考验期为六个月。

检察官寄语：

未成年人心智不成熟，自控能力差，好奇心强，对于上网的真正目的和意义还不能正确把握、辨别和选择，尤其是网络游戏很容易让未成年人迷失自己。广大青少年应自觉担负起历史和时代赋予的民族使命，不负父母寄予的厚望，把握青春时光，远离网络游戏，让梦想绽放。



（上接第5版）最高检党组书记、检察长应勇出席开幕式并致辞强调，要学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大精神，深刻认识检察公益诉讼制度的政治意义、制度优势和治理价值，积极回应新时代新征程党和人民对检察公益诉讼的更高履职要求，适应公益诉讼司法实践的紧迫现实需要，更广泛凝聚检察公益诉讼立法共识，将习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果法治化、制度化。

中国法学会党组书记、常务副会长陈训秋，全国人大监察司法委副主任委员张轩，最高法党组成员、副院长杨临萍分别在开幕式上致辞。最高检党组书记、常务副检察长童建明主持开幕式。中央政法委副秘书长孙晓芳，司法部党组成员、副部长左力，最高检副检察长张雪樵，中国法学会副会长景汉朝、江必新、徐显明、马怀德出席研讨会。

应勇指出，党的十八大以来，在习近平法治思想引领下，新时代社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革。检察公益诉讼制度在这一进程中，从顶层设计到实践落实，从局部试点到全面推开，从初创开拓到逐

步发展完善，是习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果。正是有习近平总书记的亲自决策、直接部署，以习近平同志为核心的党中央高度重视，才有中国检察公益诉讼制度的创设和完善。中国检察公益诉讼制度呈现出鲜明的监督和治理特点，独具中国特色。检察公益诉讼维护的国家利益和社会公共利益具有广泛性，涉及最广大人民根本利益；检察民事公益诉讼与检察行政公益诉讼并存，并以检察行政公益诉讼为主；非诉监督与提起诉讼相衔接，以诉前督促行政机关自我纠错履职为优先目标；多主体提起的公益诉讼并存，同时赋予检察机关作为国家法律监督机关更重责任。正是源自中国特色社会主义制度的显著优越性，中国检察公益诉讼制度在世界上独树一帜，为世界法治文明提供了新样本、新形态，对国际公益诉讼制度发展作出了开创性贡献。

“司法制度来源于实践，也在实践中经受检验、在实践中发展完善。”应勇表示，检察机关持续推动习近平法治思想的检察实践，依法履行“公共利益代表”职责，检察公益诉讼办案质量持续增长、履职领域不断拓展、制度规

范日趋完善，制度运行成效显著，充分彰显习近平法治思想的实践伟力和真理力量。检察公益诉讼具有督促性，实质是履行法律监督本职。检察机关在诉前督促行政机关、侵权主体等依法履职尽责，以更高效率、更低成本争取最佳办案效果。检察公益诉讼具有协同性，不是检察机关“大包大揽”，唱“独角戏”，更不是代行其他部门职权，而是检察机关、审判机关、行政机关、社会组织等依法各司其职、协同联动的一个制度体系。检察公益诉讼具有开放性，基于公共利益的广泛性和公益保护的全面性，其履职领域不断拓展。经过持续探索，检察公益诉讼已逐步成为明显有别于一般民事訴訟、一般行政訴訟的獨立訴訟形态。

“立法为了人民、依靠人民，要回应人民群众所思所盼所愿。制定检察公益诉讼法是人民的呼声和期待！”应勇强调，党中央创设检察公益诉讼制度，其中一个重要初衷就是加强对违法行政行为的有效司法监督。制定检察公益诉讼法是落实党的二十大精神“完善公益诉讼制度”部署、保护公共利益的内在要求，契合制度设计初衷。实践中，检察公益诉讼起诉案件占到公益诉讼起诉案件总数的95%以

上，行政公益诉讼案件又占到检察公益诉讼案件总数的90%左右，已形成以检察公益诉讼为主的公益诉讼基本格局。当前，无论是民事诉讼法、行政诉讼法，还是有关系单行法的相关规定，都难以完全体现检察公益诉讼的特点规律和特殊程序需求。从立法路径选择上，制定检察公益诉讼法更具现实必要性、可行性和紧迫性。制定检察公益诉讼法也不排斥其他主体提起公益诉讼，而且可通过衔接性条款设置起到良好促进作用，为制定实施统一完备的公益诉讼法打下扎实基础。

检察公益诉讼立法受到理论界和实务界的高度关注。研讨会上，来自中国法学会、有关高校和研究机构的20余位专家学者围绕检察公益诉讼立法中的定位和原则、受案范围和调查权配置、审判和执行等热点、难点、重点问题展开热烈讨论交流，形成一系列有启迪、有引领、有创新的研讨成果，为扎实推进检察公益诉讼立法进一步凝聚了共识、提供了借鉴。

部分全国人大代表、中央政法委、全国人大监察司法委、全国人大常委会法工委、最高法、最高检、司法部、中国法学会有关部门负责同志参加研讨会。（巩宸宇）