

坚持发展“枫桥经验” 创新基层社会治理

曲周：打造“三调对接”多元解纷新格局

我省举办全省乡镇(街道)政法委员实训班

加强党的政治建设 切实提升基层政法干部政治判断力政治领悟力政治执行力

□ 通讯员 赵爱国 赵新英  
河北法制报记者 钟继光

曲周县坚持和发展新时代“枫桥经验”，以大调解为主线，在全县推行诉调（诉源治理抓前端）、网调（综治调解进网格）、访调（多元解纷治访源）“三调对接”多元解纷机制，进一步加强基层人民法庭建设，配强司法行政力量，促进县乡村调解组织规范化、全面化建设，以调解力量整合为抓手，推动纠纷调解分流治理，将矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽。

夯实基层基础，建强三级解纷平台

曲周县大力推行“三调对接”机制，在全县构建起横向对接行政职能部门、行业调解组织、群团组织，纵向延伸至村（社区）、四级网格的解纷体系。同时，该县统一制定了非诉争议解决中心工作机制、工作台账和值班制度，确保各类纠纷得到及时化解。县级层面，在县群众工作中心挂牌成立县非诉争议解决中心，一楼设立调解室，安排调

解员常态化值班，接待群众咨询；二楼整合行业性专业性调解组织力量和行政部门行政调解职能，设立了土地类、城镇建设类、劳资纠纷类、涉农类等多个调解室；同时，在县法院设立了驻法院诉前调解室，横向对接行政职能部门、行业调解组织、群团组织。镇村层面，在全县10个乡镇挂牌设立乡镇非诉争议解决中心，实行乡镇综治中心、司法所、法庭、群众中心合署办公，一体化运行；在342个行政村、9个社区挂牌多个“巡回审判点”“多元解纷联系点”“民调室”，形成“庭、所、站、点、室”梯次延伸的基层司法服务网，受理辖区内的诉调、访调、网调案件，让“调”向前延伸到群众家门口。行业调解队伍层面，在全县建立行业性专业性人民调解委员会9个、行政调解委员会16个，明确专人专管，对非诉争议解决中心案件进行分析研判，及时将纠纷分流至相应领域，实现“专门人做专门事”。在全县建立“基层吹哨、部门报到”机制，第一时间参与和开展调解工作，确保群众各类诉求“有人接、有

人管、有人办”。

统筹协调联动，发挥多元解纷作用

曲周县以“三调对接”健全调解、信访、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等多种方式有机衔接的工作机制，实现资源共享、优势互补，做到调解力量多元化统一、多元化组合。

诉调对接。对诉讼案件征得来诉群众同意后，优先选择非诉纠纷解决途径，由非诉争议解决中心进行人民调解、行政调解、行业调解等非诉解纷程序。经调解达成协议的，县法院依当事人申请对调解协议进行司法确认；调解不成的，及时导入诉讼程序。

网调对接。把全县2990名网格员培养成调解员，进行常态化、网格化排查，对发现的问题及时调解，确保“小事不出村”，对排查出的难以就地化解的矛盾纠纷，转交非诉争议解决中心导入大民调体系，由乡镇综治中心协调基层人民法庭、司法所、人民调解组织，会同乡镇综治网格员、包区包村干部、乡贤、群众

代表、民调员等，综合运用人民调解、司法调解、行政调解等多种调解方式进行调解，确保群众诉求在最短时间内得到解决。同时，各乡镇派出所对接处警的各类案事件，在法律准许范围内，需要调解的，邀请人民调解员参与调解。

访调对接。对群众来访案件，由非诉争议解决中心协调法院、司法局、社会调解组织等，会同相关责任部门，整合人民调解、司法调解、行政调解力量联合化解，攻破专业性和技术性领域调解周期长、调解效率差的专业壁垒，避免“访转诉”。

健全工作机制，保障工作有效运行

建立诉调、访调、网调无缝衔接机制。曲周县以县、乡镇非诉争议解决中心及村民调室作为多元化解纷平台，制定了“三调对接”流程、非诉争议解决中心工作流程，推动诉、访、调、治各个环节工作衔接，推进人民调解、行政调解、司法调解、法律服务等力量整合，对案件调解做到统一受理、（下转第2版）



影像  
聚焦新闻现场  
定格动人瞬间

连日来，东光县公安局针对民生堵点、痛点、难点，以“百万警进千万家”活动为契机，组织全局民辅警走进田间地头、企业车间，来到群众身边，普及民生类相关法律知识，化解基层社会矛盾，努力让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。图为11月22日，该局民警来到群众身边普及法律知识，了解社情民意。

朱林林 摄

以“全员大学习”助推“能力大提升”

——雄安新区检察机关开设“雄安检察讲堂”推动队伍建设现代化

□ 河北法制报记者 郑伟

为扎实推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，今年11月13日，省检察院雄安新区分院党组书记、检察长纪志明依托“雄安检察讲堂”平台，以“学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想在雄安新区规划建设的伟大实践中强党性、建新功”为题，为雄安新区两级院检察干警讲授专题党课，进行了一次理论上的强力“充电”。

这堂专题党课，是雄安新区检察院组织开展“雄安检察讲堂”活动的突出写照。自2020年以来，省检察院雄安新区分院打造了“雄安检察讲堂”这一学习平台，聚焦干警素质能力全面提升，通过上好政治必修课、业务精品课、特色文化课“三大课”，采用多种方式，最大化发挥教育

培训功效，做到以讲促学、以学促干，为雄安检察工作高质量发展提供能力保障。

抓住重点  
上好“政治必修课”

为加强教育培训工作，帮助干警快速成长，雄安新区检察院党组研究制定了《关于举办“雄安检察讲堂”的实施方案》，明确了目标任务、课程设置、组织管理等具体工作，确保“雄安检察讲堂”规范化、制度化运行。该分院将讲堂作为检察人员素质能力“提升工程”，检察长高度重视，分管院领导定期督导，政治部负责人员组织、总体协调，检务保障部负责系统调试、会场会务等工作，各部门分工明确，确保讲堂常态化开展。

“理论学习是铸魂之基，是强能之要，是履职之需。对检察干警来讲，理论学习既是重大政

治任务，也是重要政治责任。”秉承着这一理念，在“雄安检察讲堂”推进实施的过程中，雄安新区检察院始终把政治能力建设放在教育培训和课程安排的首位，重点突出理论教育的针对性、实效性，将党的理论和路线方针政策贯穿于讲堂各方面各环节。

他们及时将习近平法治思想、政绩观教育、警示教育等纳入重点培训内容，将主题党课与讲堂有机结合，持续推动党的创新理论、路线方针政策、重大理论和工作现实问题进课堂、进头脑，教育引导广大干警进一步坚定政治理想、把牢政治方向、站稳政治立场、遵守政治纪律、强化政治担当。

突出特色  
上好“精品业务课”

“重内容、强互动、借外力，

提升学习质效”，这是“雄安检察讲堂”开办三年多以来始终坚持的宗旨。在这三年多的时间里，雄安新区检察院不断总结改进，着力提升课程质量。

他们坚持多样化、丰富讲堂内容。坚持按照围绕中心工作选主题、解决实际问题促发展、满足学习需求提素质的思路，精心设计讲堂内容。截至目前，讲堂共开展114期，内容涉及党中央重大决策部署和重要会议精神、检察履职、政务礼仪等多方面内容，真正使“雄安检察讲堂”成为传播先进思想理念、介绍检察业务实践经验和分享兴趣爱好的重要载体。

他们坚持抓重点，聚焦主责主业。“雄安检察讲堂”举办以来，既有业务骨干上台讲业务，也邀请专家学者现场讲理论，知识宽度不断延伸，学习广度不断拓展，（下转第2版）

邢台：法律援助扩面提质成效显著

截至10月底，已为重点人群提供法律援助服务6506人次

河北法制报讯（邢诗萱）法律援助扩面提质工程是今年邢台市20项民生工程项目之一，11月24日，邢台市检察院新闻办新闻发布会，对全市法律援助扩面提质工程开展情况进行介绍。截至今年6月底，邢台市提前完成为重点人群提供无偿法律援助2800人次以上的全年目标任务。截至10月底，全市共接待群众来访来电咨询2万余人次，受理各类法律援助案件4528件，为重点人群提供法律援助服务6506人次，完成率居全省前列。

加强组织领导，确保有力有序有效。在推进法律援助扩面提质工程中，邢台市县两级司法行政部门成立工作专班，制定工作方案，进一步量化细化工作指标，科学核定工作任务。在财力允许的情况下，最大限度提高法律援助补贴标准，同时将法律援助与服务质量直接挂钩，进一步提高律师办理法律援助案件的积极性和责任心。工作人员充分利用各类媒体宣传平台，多层次、立体式宣传政策法规，讲好法律援助故事，促进法律援助工作深入人心。

畅通服务路径，确保亲民便民利民。该市不断拓宽法律援助申请渠道，法律援助工作站、村居法律顾问协助接收、转交及代理代办法律援助申请。推行申请法律援助“最多跑一趟”，法律援助窗口全部为临街一层无障碍设置，柜台式办公、“一站式”服务，配

置自助终端机等智能设备，服务实现“白+黑”“5+2”，全天候不打烊。“12348公共法律服务热线平台”实行一个热线、两级管理、三级应用+多项业务，打造“淘宝式+订单式”服务，每天咨询量50余人次，年提供咨询服务1.5万余人次。

加大援助力度，确保降槛扩面增量。该市坚持民事、行政法律援助对困难群众应援尽援，针对残疾人、未成年人、老年人、妇女、农民工等重点人群开设法律援助“绿色通道”，推行法律援助经济困难承诺制改革，凡涉前述重点人群民生权益保护的事项，只要申请人做出经济困难书面承诺，法律援助机构就提供法律援助。深化刑事案件律师辩护全覆盖试点工作，对符合辩护条件案件全部指派律师办理，市县两级审判阶段刑事案件律师辩护全覆盖达到了100%。在法院、看守所建立法律援助工作站，派驻值班律师为没有委托辩护人的犯罪嫌疑人、被告人提供法律咨询，指导律师参与认罪认罚案件办理。

加强质量监管，确保案件质量提升。该市坚持同行评估、案件评查双管齐下，深入开展法律援助案件质量同行评估，市、县分级开展法律援助质量评查，评查情况全市排名通报，加强工作指导，确保法律援助案件质量合格率达到96%。推行办案质量与办案补贴挂钩的差别补贴制度，对不合格案卷不予发放办案补贴，倒逼办案质量提升。



日前，秦皇岛市北戴河区人民法院邀请北戴河区有花路小学学生代表走进检察院，零距离感受检察工作。同学们先后参观了未成年人法治长廊、案件管理中心、检察机关办案区、讯问室、未成年人心理疏导室等，亲眼见证了公安机关送案、案管部门受理案件的过程，对检察机关的职能和检察工作有了更加深入的了解。

吕思涵 摄