



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

欢迎订阅

2024年

河北法制报

2024年度《河北法制报》 邮发代号：17-77 订阅价格：全年480元

全省各地邮政局（所）均可订阅

订阅咨询热线 0311-89920056 13931139699



坚持发展“枫桥经验” 创新基层社会治理

绘就好“枫”景 开出为民“花”

——新乐市人民法院“三轮驱动”实质性化解诉前矛盾纠纷

□ 河北法制报记者 鲍娜军
通讯员 唐新花

坚持和发展新时代“枫桥经验”，实质性化解社会矛盾纠纷，基层法院如何做？优化法治化营商环境、助力乡村振兴，怎样在现有审判环境中有的放矢，让群众实实在在感受身边的公平和正义？

近日，记者走进新乐市人民法院，感受该院积极融入基层社会治理，一体推进“诉前调解+司法确认”、法官工作站（室）和“一校一法官”的“三轮驱动”实质性化解诉前矛盾纠纷机制，引导群众用法治思维解决身边的矛盾纠纷、大事小情，绘就“三源共治”新“枫”景。

“诉前调解+司法确认”便捷化纠纷

新乐法院完善“诉前调解+司法确认”机制，改变过去法官坐堂、闭门审案的工作方式，在诉讼之前下功夫。诉前调解室和法官工作站（室）的特邀调解员在法官指导下，与群众面对面、一对一说理释法，为群众当场找公平，让群众立等化纠纷。

在该机制中，首先定协议、化纠纷。坚持依法自愿原则，诉前调解室和法官工作站（室）的特邀调解员对调解成功的案件制作调解笔录，双方当事人签署调解协议，实现为诉讼“瘦身”、为群众“减负”的目的。其次出文书、赋义务。调解成功后，特邀调解员积极引导当事人向法院申请司法确认调解协议，明确双方当事人权利义务，赋予调解协议强制执行力，切实增强当事人履行义务的自觉性和主动性。最后建制度、延服务。对诉前调解失败的案件，形成“结案报告”，记载案件无争议事实，明确案件争议焦点，为下一步案件审理打下基础，实现调解与诉讼程序无缝衔接。该机制让诉前调解案件从立案到结案最长不超过20天，省去了答辩、开庭等环节，从源头上控“案源”。

一起提供劳务服务的责任纠纷案件，调解成功当天，司法确认后70万元案款当即得到履行；当事人范某两起追索劳动报酬纠纷案，没花一分钱，在一天内成功调解；一起赡养纠纷案，经调解员数次入户登门调解后，当事人很快冰释前嫌……

法官工作站（室）“家门口”解纷

群众矛盾纠纷多种多样。如何就近、快捷为群众化解烦心事？如何引导群众用法治思维和法治方式解决问题？新乐法院把法律服务送到了群众身边，将法治理念送到了群众心坎上。

今年8月份以来，该院在乡（镇、街道）设立法官工作站12个，在村（社区）设立法官工作站126个，实现了各乡（镇、街道）法官工作站全覆盖。该院聘任特邀调解员214名，采取集中培训“送大餐”、各站（室）以案释法培训“开小灶”、微信群交流互动“搭平台”等多种方式，全方位提升特邀调解员专业化水平。

该院加强与各乡镇党委、政府、村委会的沟通衔接，积极推动构建“党委主抓+法院力推+各乡镇社区及市直相关部门共同参与”

的诉源治理大格局。法官进社区、进乡村、进学校，主动参与、指导特邀调解员诉前调解，提供法律咨询、司法确认、案件回访、法治宣传服务，将巡回法庭开到群众“家门口”，最大限度地把矛盾纠纷解决在基层、吸附在当地、消除在萌芽状态。

9月7日，杜固镇法官工作站驻站法官与特邀调解员，协同镇政府人员、公安民警，成功化解了因家庭矛盾引发的7起案件，使持续两年多的纠纷得到实质性化解，受到当地党委政府及群众的一致好评。

11月4日，该院党组书记、院长于伟杰带队，以法官工作站为单位，分管院领导、各站包联法官、法官助理和特邀调解员组成12支宣传小分队，奔赴该市12个乡镇（镇、街道）15个宣传站点，集中开展普法宣传。活动现场，法官们答疑解惑，现场受理各类纠纷26件。

自8月21日各法官工作站（室）陆续分案以来，截至11月17日，各站（室）诉前分流率达82.76%，排查隐患14件，化解9件，收到当事人致谢锦旗4面。

（下转第2版）

最高检、公安部联合印发规定 依法规范羁押强制措施适用

记者12月13日从最高人民检察院获悉，最高检与公安部日前联合印发《人民检察院公安机关羁押必要性审查、评估工作规定》，进一步加强对犯罪嫌疑人、被告人被逮捕后羁押必要性的审查、评估。

规定还特别强调，人民检察院、公安机关发现犯罪嫌疑人、被告人可能存在“系未成年人的唯一抚养人”等8种情形之一的，应当立即开展羁押必要性审查、评估并及时作出审查、评估决定。

《人民检察院办理羁押必要性审查案件规定（试行）》共27条，对检察机关、公安机关开展羁押必要性审查、评估工作的职责分工、启动程序、内容方式、标准把握、监督管理等进行了明确。原《人民检察院办理羁押必要性审查案件规定（试行）》废止。

规定明确，人民检察院、公安机关开展羁押必要性审查、评估工作，应当分工负责、互相配合、互相制约，以保证准确有效地执行法律。

人民检察院、公安机关应当依法、及时、规范开展羁押必要性审查、评估工作，全面贯彻宽严相济刑事政策，准确把握羁押措施适用条件，严格保守办案秘密和国家秘密、商业秘密、个人隐私。

羁押必要性审查、评估工作不得影响刑事诉讼依法进行。

规定要求，人民检察院对审查起诉阶段未经羁押必要性审查、可能判处三年有期徒刑以下刑罚的

据新华社

“两高”联合发布首批行政公益诉讼典型案例

12月13日，最高人民法院、最高人民检察院联合发布首批行政公益诉讼典型案例，涵盖国有财产、食品安全、消防安全、耕地保护、英烈权益、文物保护以及农民工劳动报酬等领域，涉及社会生活多个方面，对于促进行政机关依法行政、保障人民群众合法权益、维护公共利益和公序良俗具有积极引导作用。

这批典型案例共八件，包括湖南省花垣县人民检察院诉龙山县自然资源局不履行收缴土地出让违约金职责公益诉讼案、吉林省敦化市人民检察院诉敦化市文化广播电视台和旅游局不履行文物保护监管职责公益诉讼案等。

据介绍，本次发布的典型案例是“两高”首次以行政公益诉讼为主题联合发布，本次案例列出“检察监督”“法院裁判”模块，突出不同诉讼环节法检作用的发挥，便于社会公众全面清晰了解案例。

据新华社



12月13日，涿州市迎来降雪天气。涿州市公安交警大队以雪为令，迅速启动雪天交通管理应急预案，全警坚守岗位，奋战在道路交通安全保障第一线，努力为群众的安全出行提供保障。

岂淑娟 张美月 摄

廊坊中院对一起侵害国防和军事利益民事公益诉讼案进行宣判

被告赔偿12万余元 并在媒体上公开道歉

河北法制报讯（记者 田忠 通讯员 郝军生）12月7日，廊坊市中级人民法院依法对廊坊市首例侵害国防和军事利益民事公益诉讼案件进行宣判，判决被告某测绘公司及林某赔偿国防战备资源损失12.19万元，并通过国家级媒体公开赔礼道歉，消除影响。

2022年10月，某单位与被告某测绘公司签订《地质灾害点隐患排查委托协议》，委托某测绘公司通过无人机航拍方式，获取工作地面航拍照片，用于开展山区地质灾害隐患排查、废弃矿区治理现状等各项数据。其后，被告某测绘公司指派被告林某完成上述无人机测绘工作。该飞行任务未向空域管理部门申请飞行空域

及航拍计划，且林某未取得民用无人机驾驶执照。2022年11月，林某在操作无人机航拍时，被空军雷达监测识别为异常空情，随后动用人员装备进行查证处置，耗费了国防战备资源。廊坊市检察院经过公告程序，未有法律规定机关和有关组织提起诉讼，故作为公益诉讼起诉人，向廊坊中院提起诉讼。

受理案件后，廊坊中院高度重视，抽调精干力量组成合议庭，并优选4名来自不同行业、具备丰富经验的人民陪审员参加合议庭。承办法官第一时间了解基本案情，并与相关部队及公益诉讼起诉人进行了座谈，从专业角度对无人机“黑飞”危害进行分析，对事情经过以及各方面证据进行交流，为庭审

顺利进行奠定了基础。今年11月24日，廊坊中院依法对该案进行不公开开庭审理，部队方面派员到庭旁听。庭审过程中，法官准确把握庭审节奏和重点，围绕公益诉讼起诉人的诉讼请求进行了法庭调查、举证质证、法庭辩论等环节，各方就案件焦点问题即被告的行为是否构成侵权以及如何承担侵权责任充分发表了意见，庭审效果良好。合议庭评议中，人民陪审员结合自身社会经验，对案件事实和证据发表意见。

廊坊中院审理认为，被告某测绘公司在未向空域管理部门申请飞行空域及航拍计划的情况下，擅自将航拍测绘工作交给未取得民用无人机驾驶执照的林某完成，违反了航空管理法规，引发异常空

情，被告某测绘公司的行为存在严重过错。林某未取得民用无人机驾驶执照，在明知某测绘公司未申请飞行空域的情况下实施航拍测绘，其行为亦存在过错。某测绘公司及林某的过错行为导致部队因处置异常空情产生国防战备资源损失，二被告的行为与已造成的损害结果存在因果关系，应承担相应侵权责任。

宣判后，二被告认可判决结果，愿意承担赔偿责任，并通过国家级媒体作出诚恳道歉，消除不良影响，表现了良好的认错态度。廊坊中院此次采用“七人合议庭”审理廊坊市首例侵害国防和军事利益民事公益诉讼案件，充分体现了对国防安全的重视，彰显了司法民主与公正。

秦皇岛法院：今年执行到位超40亿元

“河北法制报讯（记者 刘波）12月12日，记者从秦皇岛市中级人民法院相关负责人介绍，今年秦皇岛市两级法院攻坚克难，努力兑现群众胜诉权益。全市法院扎实开展“巩固基本解决执行难

成果”专项活动，推动解决执行难。该院与秦皇岛市公安局建立执行联动机制，与秦皇岛市车管所建立机动车查控专网平台，实现了在线查控、解封，大幅节约了时间成本。组织开展全市涉民生案件统一执行行动、“秦执亮剑2023”等集中执行行动。通过清理积案，及时兑现当事人胜诉权益，在社会上营造了盛大的执行声势。截至目前，全市法院已执行到位40多亿元，极大维护了当事人的合法权益。