

# 以法治建设保障经济社会高质量发展

□ 刘力威

定州市政法系统结合正在开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，把学习贯彻的成果转化为政法工作质效提升的生动实践，切实为护航经济发展大局、确保社会安全稳定、守护百姓安居乐业提供坚强政法保障。

把准工作布局，高效护航发展大局。始终把政法工作置于发展大局中谋划推进，确保做到“党委政府工作推进到哪里，政法保障工作就要延伸到哪里”。一是紧跟部署强服务。善于从全局工作中找准政法服务保障发展的切入点、结合点、着力点，切实增强服务的主动性、精准性、实效性。二是聚焦重点强服务。紧紧围绕重大项目建设、民营企业发展、城市品质能级提升等重点领域，充分发挥政法职能优势，主动靠前服务保障，坚持和优化审慎办理涉企案件，更好地把政法服务落实到项目建设全过程、企业发展全周期，推动法治化营商环境不断优化。三是贴近民生强服务。常态化推进扫黑除恶斗争，依法严厉打击电信网络诈骗等突出违法犯罪和影响群众安全感的违法犯罪活动，聚力侦办群众身边“小案”，及时整治群众反映强烈的突出治安问题，建好用好群防群治力量，为群众提供更加主动、精准、高效的政法公共服务。

把住目标要求，有力维护社会

安定。进一步增强忧患意识、风险意识，以法治之网筑牢安全稳定屏障。一是健全平安建设机制。以全面构建“大平安”格局为总体目标，建立健全平安定州建设协调机制，统筹推动平安定州建设协调小组规范运行，以制度驱动作为内核动力，推动加快形成平安定州建设工作体系。二是加强风险源头预防。运用法治方式化解各类风险隐患，加强对各类风险隐患的密切监测，持续做优做强风险隐患联合研判，全面提高社会治安防范、公共安全监管、特殊人群管控等领域制度化、法治化水平，从源头上预防、化解矛盾风险。三是推进矛盾多元化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，不断拓展完善大调解工作体系，加强矛盾纠纷多元化解阵地建设，认真研究依法解决涉法涉诉信访问题的具体措施，把矛盾纠纷化解在初始、解决在萌芽、稳控在当地，坚决防止“小事拖大、大事拖炸”。

把牢关键问题，推动社会治理创新。坚持在法治轨道上推进社会治理现代化，着力完善社会治理机制、创新社会治理方式、提升社会治理效能。一是构筑“智慧治理”模式。将科技支撑作为创新社会治理模式的重要内容，全力推动电信AI功能全覆盖，通过巡查，大大提高处理火灾隐患点位、垃圾点、易采砂点的工作效率；为独居老人安装摄像头，采用视频监护模式，做好独居老人服务。二是推动矛盾调处规范

化。建立综治工作例会机制，严格执行矛盾纠纷日排查、日报告、周汇总、月例会制度，确保矛盾纠纷及时发现和化解；严格落实干部包联制度，根据重点领域、重点行业、重点人员，逐项落实领导包联责任，增强包联人员责任意识，提高案件的一次性办结率。三是探索“网格+妇联”体系。及时有效整合网格内、网格间与妇女儿童相关的各类资源，形成工作合力。把清风店镇吴村社区作为试点，从基层社会治理的视角积极探索“网格+妇联”工作体系，将社区内妇女儿童全部编入网内，将企业致富带头人、巾帼志愿者、老党员等吸纳到妇联组织，实现了妇联组织与妇女儿童需求的精准对接。

把好工作质效，务实深化政法改革。紧紧围绕中央、省、市政法领域全面深化改革专题会议部署要求，在深入研究的基础上，全力推动政法领域各项改革走深走实，不断提升法治定州建设水平。一是注重提升依法行政能力。切实发挥各级领导干部“关键少数”的引领带动作用，带头依法履职、依法决策；进一步明确权力清单及公共服务清单，严格规范行政执法行为；有针对性地加强对基层党员干部的法治教育，不断提高基层干部运用法治思维和法治方式化解矛盾、推动工作的能力和水平。二是注重提升执法司法质效。持续推动重点改革事项落地落实，拓展建设更加智能高效的政法公共服务平台，不断提升执

法司法公信力和群众满意度。三是注重提升全民普法水平。进一步强化对“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”责任的落实，紧扣群众法律服务需求，推出更多务实有效的法治文化宣传平台和法治宣传教育活动，在全社会营造更加浓厚的尊法学法守法用法良好氛围。

把紧队伍建设，铸造过硬政法铁军。切实发挥政法工作主力军作用，着力加强政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，努力打造一支让党放心、让人民群众满意的政法队伍。一是始终把政治建设置于首位。牢牢把握政法机关首先是政治机关的根本属性，把党对政法工作的绝对领导贯彻到各方面、全过程，严格贯彻执行《中国共产党政法工作条例》，高质量落实重大事项请示报告等制度，构建完善党建引领下的队伍建设机制，全面筑牢政治忠诚根基。二是始终把能力建设抓在手上。深入开展轮值轮训、实岗练兵、技能比武活动，推动政法干部培养；持续落实好政法干警交流轮岗等制度，在实践中磨炼意志、增长才干。三是始终把作风建设落到实处。坚持纪严于法、纪在法前，充分运用好监督执纪“四种形态”，常态化开展纪律作风督查巡查，严肃查处违纪违法行为，全力营造风清气正的政治生态，确保全市政法干警“能干事、成干事、不出事”。

（作者系定州市委常委、政法委书记）

# 浅析加强执源治理与执行资源整合的重要意义

□ 冯鲲鹏

执行是实现社会公平正义的“最后一公里”，再公正的裁判如果得不到有效的执行，也是给人民群众打的“白条”。加强执源治理和整合执行资源是解决执行难现实困境的重要途径，同时也是实现社会公平正义的关键环节，对于确保司法裁判的有效执行具有重要意义。

加强执源治理，是增强司法公信力的重要保障。执源治理是指在案件执行过程中，通过加强案件的调解、保全等工作，提高执行的效率和质量，确保裁判结果得到有效兑现。一是加强执行监督。加强对执行过程的监督，确保裁判结果得到及时执行，防止执行过程中出现拖延、逃避等问题，使当事人权益得到有效保障。二是要做好执行前调

解工作。加强执行前的调解工作，尽可能敦促当事人自觉履行义务，确保执行过程的顺利进行，提高执行效率和质量。

加强执行资源整合，是提升司法效率的需要。通过整合各方面的执行资源，优化资源配置，减少执行案件的积压，提高执行效率与效能，确保司法裁判的有效执行。加强执行资源整合，一是要推进执行信息化建设，实现信息共享与协同配合。通过建立信息共享机制，实现信息的互通互联，可以提升执行效率。同时完善信息化联动执行机制，加强各部门之间信息交流互畅。二是要运用现代科技手段。建立高效的执行信息系统，能有效提高执行准确性和执行效率。三是要加强宣传和普法工作。可以积极利用各种媒体资源，发布执行信息和

案例，普及法律知识，提高公众对执行工作的关注度，形成自觉遵从人民法院生效判决的社会共识，推动执行工作的顺利进行。四是要接受广大人民群众的监督。通过加强与群众的沟通和互动，多耐心听取群众的意见和建议，及时解决执行中的问题，让人民群众充分感受到司法的温度。

培养执源治理与执行资源整合一盘棋的法律思维是实现司法公正的重要举措。首先，在法院系统内部形成执源治理与执行资源整合一盘棋的法律思维，将执源治理与执行资源整合作为工作的重要方向。法院系统应加强对法官的培训和教育。同时，建立科学合理的绩效评估机制，推动执源治理与执行资源整合的落实。此外，执行法官也应有审判思维与执行思维

一体化的法律思维，注重司法裁决的公正性和执行的实效性。同时，执行法官应依照法律法规严格规范公正文明办理执行案件，参加相关的培训和研讨会，并且不断总结自己的实践经验，确保裁判结果得到有效执行。人民群众实现胜诉权益的获得感不断提高，会增强司法的公信力与权威性。加强执源治理与执行资源整合也是人民法院打赢“基本解决执行难”攻坚战并持续巩固提升成果的必然要求。一方面，应当利用现有的非诉讼解决方式分流案件，具体问题具体分析，降低各类案件执行环节中的阻力；另一方面，通过汇聚多方合力，凝聚社会共识，共同推动法治社会、法治国家建设进程。

（作者系易县人民法院党组成员、执行局局长）

# 拓展多元解纷渠道推进诉源治理之我见

诉源治理是以预防和解决纠纷为主要职能的基层司法，既是社会治理的重要组成部分，也是基层社会治理法治化的题中之义，担负着基层社会治理社会化、法治化、智能化、专业化实践的引领性和建构性功能。基层人民法院要不断创新和发展新时代“枫桥经验”，紧紧围绕“公正与效率”主题，牢固树立“如我在诉”意识，依靠党委政府，协调各方力量，规范和推进矛盾纠纷多元化解工作，为社会经济健康发展和社会和谐稳定提供有力司法服务和保障。结合基层工作实践，笔者认为，基层人民法院应当进一步强化“治未病”“治欲病”“治已病”意识，以深入做好诉源治理。

“末端治理”转为“前端预防”，治未病。基层人民法院推进诉源治理工作，就要主动融入党委领导下的社会治理体系，加强与县司法局、民政局、乡镇党委政府等部门的对接联动，搭建诉源调解、诉前调解网络。基层人民法院应当优化整合各类解纷资源，选派审判经验丰富、沟通协调能力强、具备群众工作基础的法官参与与诉源治理，在辖区乡镇及行政村挂牌设立法官工作站，将站长和调解员的服务热线公示至各村、社区，把审判力量拓展到乡村、社区等单元，将司法服务延伸到群众家门口，联合辖区公安派出所、司法局等组织，适度提前介入矛盾纠纷化解，与辖区党委政府共同商讨

矛盾化解方案和稳控预案，努力将矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽。

“诉讼为主”转为“诉讼断后”，治欲病。基层人民法院要建强以模范党员、优秀村干部、乡贤人士为主要成员的特邀调解员队伍，发挥调解员熟悉乡情、懂政策法律、公信力强等优势，参与案件的调解工作。发挥领导先锋模范作用，邀请各级党员干部担任特邀调解员，带头调解疑难案件。针对家庭矛盾纠纷多发的客观现实，应当组建专业家事审判团队，由家事案件经验丰富的员额法官和具有专业资质的心理咨询师共同参与家事纠纷调解，为家事案件的当事人提供心理疏导，引导当事人理性思考，妥善处理家庭

矛盾，抚慰当事人的情绪，避免过激事件发生。

“结案了事”转为“案结事了”，治已病。诉讼服务中心作为基层法院接待当事人的第一场所，应当进行完善升级。在诉讼服务中心设置判后答疑窗口，安排专职人员具体负责判后答疑的接待、转交、督促、统计等工作，再由办案法官对裁判案件“一案一回访、一案一答疑”。通过判后答疑，能帮助案件当事人正确理解司法裁判内容，促使当事人自觉履行裁判文书所确定的法律义务，从源头上减少上诉案件和信访案件，将矛盾化解、吸附在当地，真正做到“案结事了政通人和”。

李哲（作者单位：故城县人民法院）

□ 郑宝峰

秦皇岛市山海关区政法系统充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，完善政策法规、强化防控措施、规范执法司法行为、落实便民为民举措，大力营造重商尊商爱商护商的一流法治化营商环境，助力发展壮大民营经济，促进各类经营主体共同成长，为谱写中国式现代化建设山海关篇章贡献政法力量。

建立一套政策法规法规完善的法治化营商环境体制机制。建立统筹协调机制，成立优化法治化营商环境领导小组，建立联席会议制度，定期研究审议优化法治化营商环境重大事项、重要制度和工作计划。完善政策法规体系，编制行政规范性文件制定主体清单，开展行政规范性文件备案审查，上线运行规范性文件统一发布平台，报送上一级政府和本级人大常委会备案，确保规范性文件得到有效监督。加大重大风险隐患排查化解机制建设，编制了《重大行政决策程序暂行规定》，严格落实重大行政决策合法性审查规范性审查。拓展监督治理机制，持续畅通企业诉求反映和解决渠道，公开投诉举报电话，建立《涉企案件线索台账》，规范投诉信访的受理、转办、督办、反馈、评价流程。开通涉企案件办理“绿色通道”，确保涉企案件快速办理。

创造一个防控打击措施完备的安全稳定的发展环境。打击涉企违法犯罪，严厉打击针对企业、企业家实施的寻衅滋事、敲诈勒索、暴力讨债、非法拘禁等违法犯罪行为，捣毁2个生产销售假药的犯罪团伙，维护正常的生产经营秩序。加强旅游秩序管理，累计查处违法行为30起，行政处罚13人，批评教育218人次。纪委监委常态化开展“嵌入式”“驻点式”“体验式”监督监察和随机暗访，着力发现和整治政策落实不力、办事效率不高、吃拿卡要、随意执法等问题，处理破坏营商环境行为信访举报1件。重点整治周边治安环境，实行“一项目一民警”联络机制，主动对接，听取意见建议，开展针对性帮扶。坚持屯警街面、动中备勤，完善“1、3、5分钟”快速反应机制，做好重点区域、重点时段的巡逻防控工作，切实维护好重点企业、重大项目周边的治安秩序。

锻造一支深植法治理念的政法铁军。开展不规范行政执法专项整治行动，全面推行行政执法“三项制度”，实现重大行政执法决定法治审核全覆盖。加强行政执法监督检查，有力地促进了严格规范执法。提升涉企执行工作质效，加强府院沟通协调，签署了《关于建立民事执行活动与检察监督衔接配合机制的意见（试行）》《关于建立行政诉讼执行、行政非诉执行活动与检察监督衔接配合机制的意见（试行）》《涉法涉诉事项合作备忘录》等，完善联席会议制度、督办制度，破除信息壁垒，提高执行联动效率。在全省创新打造“一体两翼四支撑”检警监督协作模式，将侦查监督与协作配合工作作为刑事检察的基础性工作力促落实，呈现检察监督“量效齐增”、刑事案件“质效并进”的良好局面。

创新一系列促进市场主体健康发展的举措。优化政法领域服务市场主体举措，建立区、镇街“公共法律服务中心”，实现基层公共法律服务实体平台全覆盖。拓展特色援助形式，首推公共法律服务“云平台”建设，实现“云咨询”“云申请”“云审查”功能。深化涉企矛盾纠纷多元化化解机制建设，发展各类人民调解组织136个、行（专）业调解组织12个，涵盖教育、劳动、消费、环保、国土等重点民生领域，培育个人品牌调解室2个，建立冀辽跨省界联合调解组织1个。构建“诉调”“访调”“行调”联动机制，加速优质调解资源聚集整合，优质高效便民服务的大调解格局已经形成。深入开展“政法委书记访民企”“法官进民企”“检察官助民企”“警企联络员”“民营企业法治体检”“千所连千会”等活动。

（作者系秦皇岛市山海关区委常委、政法委书记）

人民法院公告	郑东路（13232619631005111X）、石风月（130133196309071261）、刘铁峰（130133197005013032）、石聚良（130133196806212416）、石家庄市光大房地产开发有限公司（91130133785737386C）： 本院受理的石家庄邦信小额贷款有限公司申请执行郑东路、石风月、刘铁峰、石聚良，石家庄市光大房地产开发有限公司民间借贷纠纷一案，现银投企业管理（河北）有限公司依法对本次执行案件提出变更申请，现依法向你公告送达变更申请书及相关证据材料，自公告之日起30日来自本院领取相关证据材料，逾期则视为送达。 石家庄市新华区人民法院	张峰（332627197304221252）、林福钺（332627197702251529）、郑君华（332627197201031528）、林新江（332627195703051511）： 本院受理的石家庄邦信小额贷款有限公司申请执行张峰、林福钺、郑君华、林新江民间借贷纠纷一案，现银投企业管理（河北）有限公司依法对本次执行案件提出变更申请，现依法向你公告送达变更申请书及相关证据材料，自公告之日起30日来自本院领取相关证据材料，逾期则视为送达。 石家庄市新华区人民法院	杨巍： 本院受理的河北银行股份有限公司联盟路支行申请执行杨巍借款合同纠纷一案，现我院已向你邮寄送达（2022）冀0105执2356号执行通知书、报告财产令、被执行人财产申报表、风险告知书、执行裁定书，由于你未在规定期限内履行法律文书确定的义务。本院将依法对你名下位于石家庄市栾城区裕泰路8号栾城天山水榭花都小区18—2—501不动产进行腾房并评估拍卖。依照《中华人民共和国民事诉讼法》第九十五条之规定，现依法向你公告送达上述房产《房地产估价报告》及《执行裁定书（拍卖）》，自公告之日起经过30日即视为送达，如对估价报告有异议，请于到期后十日内向法院提出，异议期满后，如未向我院提出异议申请，我院将对上述房产进行网络公开拍卖。 石家庄市新华区人民法院	王洋洋、高明星： 本院已受理原告中国农业银行股份有限公司邯郸邯山支行诉被告王洋洋、高明星信用执行诉被告王洋洋、高明星信用予以评估。现向你送达选择鉴定机构通知、勘验现场通知及领取报告的时间，此公告自发布之日起经过30日即视为送达。自公告期满次日起第5日（法定节假日顺延）上午09:30到石家庄市新华区人民法院司法技术辅助室（石家庄市植物园街33号普天大厦，联系电话：0311-66879624）选取评估机构；自公告期满次日起第10日（法定节假日顺延）上午09:30在标的物所在地进行现场勘验；自公告期满次日起第35日到本院执行庭领取鉴定报告。如对鉴定有异议，在收到鉴定报告之日起10日内向本院提出。未到场及逾期未对鉴定报告提出异议，将视为你们放弃相关权利。 邯郸市邯山区人民法院	王福茂： 关于申请人河北道翔汽车贸易有限公司与你追偿权纠纷一案，经申请人申请，我院拟委托相关机构对王福茂名下车牌号为冀G159X3汽车予以评估。现向你送达选择鉴定机构通知、勘验现场通知及领取报告的时间，此公告自发布之日起经过30日即视为送达。自公告期满次日起第5日（法定节假日顺延）上午09:30到石家庄市新华区人民法院司法技术辅助室（石家庄市植物园街33号普天大厦，联系电话：0311-66879624）选取评估机构；自公告期满次日起第10日（法定节假日顺延）上午09:30在标的物所在地进行现场勘验；自公告期满次日起第35日到本院执行庭领取鉴定报告。如对鉴定有异议，在收到鉴定报告之日起10日内向本院提出。未到场及逾期未对鉴定报告提出异议，将视为你们放弃相关权利。 石家庄市新华区人民法院	天津市南开区火社火锅店： 本院受理原告石家庄王老六商贸有限责任公司诉你买卖合同纠纷一案，现已审理终结。限你们自公告之日起30日内来本院领取（2023）冀0105民初6562号民事判决书，逾期则视为送达。如不服本判决，可在公告送达期满后5日起15日内向本院递交上诉状及副本，上诉于河北省石家庄市中级人民法院。

## 卢龙县公安交通警察大队关于增设道路交通技术监控设备点位的公示

为进一步加强道路交通安全管理，创造文明和谐的交通环境，有效预防道路交通事故，根据公安部《道路交通安全违法行为处理程序规定》的要求，现将我县增设道路交通技术监控设备点位及采集的违法行为公示如下：

一、新增区间测速设备

1. 山深线103公里735米（大顾佃子村路段）至山深线107公里684米（杨家坨村路段），区间标定距离4.2公里，限速值70公里

每小时，双向测速。

2.（原）京哈线238公里961米（烟筒山村路段）至（原）京哈线242公里454米（五达营村路段），区间标定距离3.4公里，限速值60公里每小时，双向测速。

3. 205省道84公里492米（杜团店村路段）至205省道88公里440米（高各庄村路段），区间标定距离3.7公里，限速值60公里每小时，双向测速。

4. 卢昌线9公里438米（莫黑石村路段）

至卢昌线13公里650米（金黑石村路段），区间标定距离4公里，限速值60公里每小时，双向测速。

5. 卢昌线19公里300米（两县店村路段）至卢昌线22公里495米（小四百户村路段），区间标定距离3.1公里，限速值60公里每小时，双向测速。

6. 卢陈线0公里769米（倪家庙村路段）至卢陈线5公里2米（毕家窝铺村路段），区间标定距离4.1公里，限速值40公里每小时，

双向测速。

以上公示点位区间测速设备，自动抓拍机动车超速违法的交通违法行为。

根据《中华人民共和国道路交通安全法》及《道路交通安全违法行为处理程序规定》，交通技术监控设备将对道路交通违法行为实施监控，所获得的道路交通技术监控设备拍摄的交通违法行为为照片、数据及相关资料是处理道路交通安全违法行为的直接证据。

以上交通违法监控点位，自发布之日起5日后，于2023年12月20日零时启动抓拍。为保护公民、法人或者其他组织的合法权益，卢龙县公安交通警察大队提醒请广大交通参与者自觉遵守交通法规，文明、规范、安全出行，为营造良好道路交通环境作出积极贡献。

特此公示

卢龙县公安交通警察大队  
2023年12月14日