

# 我省立法保障百姓吃上“放心肉”

## ——《河北省畜禽屠宰管理条例》出台记

□ 通讯员 吴桐 石光 梅晓  
河北法制报记者 张乔

民以食为天，食以安为先。畜禽屠宰直接关系到肉类产品质量安全和公众健康，是肉类产业链中的关键环节，是连接养殖和消费的重要纽带。

我省是畜禽屠宰大省，肉类产量居全国前列。为进一步促进畜禽屠宰行业高质量发展，2023年9月21日，省十四届人大常委会第五次会议通过《河北省畜禽屠宰管理条例》(以下简称《条例》)，将于2024年1月1日起施行。

### 畜禽屠宰 缘何立法

早在2009年，省政府就出台了《河北省畜禽屠宰管理条例》，以政府规章形式对猪牛羊鸡实行定点屠宰许可管理，对推动全省畜禽屠宰行业高质量发展、保障人民群众食用猪牛羊鸡屠宰产品质量安全发挥了重要作用。但随着经济社会的快速发展和人民生活水平的不断提高，还存在畜禽屠宰厂(点)管理不规范，注水或注入其他物质更加隐蔽；屠宰厂(点)的设置与需求不匹配，私屠滥宰屡禁不止等问题。《条例》的制定，有利于压实质量安全各方责任、规范行业秩序、破解发展瓶颈，推动我省畜禽屠宰行业高质量发展。

近年来，国家相继修订完善了《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国畜牧法》《生猪屠宰管理条例》等多部法律法规，对畜禽屠宰管理提出新任务、新标准、新要求。新修订的畜牧法增设“畜禽屠宰”专章，明确提出“国家实行生猪定点屠宰制度。对生猪以外的其他畜禽可以实行定点屠宰，具体办法由省、自治区、直辖市制定”。《河北省畜禽屠宰管理条例》在法律效力上的局限性凸显，加之我省畜禽屠宰管理工作也形成了很多经验做法，

为更好回应人民群众对食用安全的热切期盼，实现我省畜禽屠宰行业高质量发展，制订《河北省畜禽屠宰管理条例》势在必行。

### 深耕细作 只为良法

省委和省人大常委会党组高度重视，将《条例》列为2023年一类立法项目，成立了由省人大常委会副主任、省政府副省长担任“双组长”的立法工作领导小组，设立了起草工作专班，制定了详细方案，明确了目标任务和时间节点，确保任务、责任、措施、人员、时间“五落实”。

大兴调查研究，贯彻民主立法。针对不同区域类型、不同畜禽品种、不同民族地区，先后赴全省5个畜禽屠宰重点市及所属8个县(市、区)、新疆维吾尔自治区开展调研。采取不同形式听取各级政府及其相关部门、畜禽屠宰厂(点)负责人、消费者代表对畜禽屠宰管理的立法建议，征求了京津两市人大立法基地、部分常委会组成人员、人大代表等方面意见，把全过程人民民主贯穿立法工作始终。

强化人大主导，突出立法重点。省人大常委会农工委主动加强与省政府相关部门沟通协调，聚焦畜禽屠宰全链条监管这条主线，牢牢把握高质量发展这个主题，细化待宰静养、屠宰分割、检验检疫、储存运输、无害化处理等全过程质量安全监管内容。在符合我省实际、保障食品安全、推动区域协同发展和提升定点屠宰厂(点)标准化、自动化、智能化水平上进行明确，为《条例》进一步完善打下良好基础。

综合各方意见，认真修改完善。《条例》提交省人大常委会初审后，省人大常委会法工委认真梳理、深入研究、充分吸纳常委会组成人员的审议意见和农工委从专业角度提出的意见建议，并征求了省市场监管局、省发改委、省

卫健委等省直有关部门和设区的市人大常委会、基层立法联系点的意见。在深入研究吸收各方面意见建议基础上，对条例修订草案进行了反复修改。

### 保障发展 立法守护

《条例》共6章63条，主要从“定点屠宰厂(点)的设置、屠宰与检验检疫、保障与监督、法律责任”等方面进行规范，对促进畜禽屠宰行业转型升级和健康发展做了针对性、前瞻性引领，立法依据充分，内容全面，重点突出，体现我省地方特色。

找准“切口”，立足实际凸显特色。《条例》确立了保障人民身体健康、保证畜禽产品质量安全、加强畜禽屠宰管理、促进行业发展的立法理念；确定了适用的畜禽范围为猪、牛、羊、鸡、鸭。综合考虑全省对鸭实行定点屠宰许可管理的条件已基本具备的现实情况，确定鸭为本次新增实行定点屠宰的禽类；强调了县级以上人民政府、主管部门和相关部门在畜禽屠宰管理工作中负有的相应职责。

把好“关口”，确立规范强化安全。《条例》规定了定点屠宰厂(点)设立所需要满足的条件，包括水源、屠宰间、技术人员、卫生检验人员和无害化处理工作的标准等。对定点屠宰厂(点)证牌获取、使用以及定点屠宰厂(点)变更信息作了规定，明确了相关法定期限。明确屠宰操作规程，规定了定点屠宰厂(点)的主体责任，对宰前检疫、肉品检验、进出厂查验、无害化处理等相关内容进行了细化规定，并要求屠宰工作应当符合动物福利准则，凸显文明关怀。强调质量安全，对储存运输、销售规范、产品召回、环保标准作了相关规定，禁止屠宰注水或者注入其他物质的畜禽。

拓宽“入口”，积极推动区域协同。京津冀地缘相接，我省有

大量畜禽产品销往北京、天津，在畜禽屠宰产业发展和监督管理方面需要三地建立协同机制，实现互通互认共管。《条例》在体制建设方面，推动构建畜禽屠宰行业区域协作长效机制；在行业发展方面，促进京津冀畜禽屠宰规划衔接、市场对接、标识互认；在监督执法方面，强化畜禽屠宰监管联合执法。

擦亮“窗口”，提速增效绿色发展。《条例》强化业务培训，针对调研中基层农业农村主管部门和屠宰企业反映的业务能力提升需求，《条例》规定了设区的市人民政府农业农村主管部门应当加强兽医卫生检验人员培训考核，督促兽医卫生检验人员不断更新业务知识，以适应行业发展需要，确保畜禽产品质量安全。建强冷链运输，规定了推动冷链物流服务体系向农村地区延伸，鼓励引导发展畜禽产品统一配送的内容。推进资源化利用。践行绿色发展理念，既要严格病害畜禽和畜禽产品的规范化、无害化处理，确保不产生食品安全问题，同时也要最大限度实现屠宰废弃物资源化利用。为此，《条例》强化了病死畜禽和病害畜禽产品无害化收集、运输、处理体系建设，鼓励畜禽屠宰废弃物资源化利用。

严守“缺口”，守土尽责保障健康。《条例》增强制度的刚性，对未执行检验检疫要求、应当召回畜禽产品而未召回、注水或者注入其他物质等涉及危害人民群众生命健康安全的违法行为作了惩罚性规定。增强法规的可执行性，《条例》结合畜禽单位价值不同和传统屠宰食用习惯的现实情况，对违法屠宰牲畜、禽类行为的罚则进行区分和细化，体现了过罚相当原则。明确监管责任，《条例》对畜禽屠宰主管部门和其他有关部门及其工作人员违法行为作了规定，多管齐下共同保障畜禽屠宰行业健康发展。

## “黄丝带帮教”进狱园 助力改造促新生

河北法制报讯(通讯员 郭忠强 记者 陈兆扬)12月8日，沧州监狱联合民盟沧州市委开展了一次“黄丝带帮教”进狱园活动。

来了一场精彩的普法专题讲座，消除了疑虑，增强了改造信心。民盟沧州市委的多名书画家现场挥毫泼墨，为沧州监狱书香狱园建设增加了一抹亮色。

民盟沧州市委一行实地参观了监狱生产车间、服刑人员监舍、教学楼等场所，现场观看了服刑人员改造汇报表演——感恩誓词歌、传统魔术、吉他弹唱《希望》等精彩节目，深刻感受到了监狱文化育人的浓厚氛围。同时，民盟盟员、律师庞宏涛为监狱服刑人员带

活动中，围绕监狱帮教工作需要，沧州监狱与民盟沧州市委还就如何推进“黄丝带帮教”工作深入开展进行了协商，并就下一步文化帮教、法律服务、心理辅导、就业指导、资源支持等方面的工作进行了具体对接，明确了帮教的合作模式、工作方向、推进措施。

## 张家口下花园区法院提供民事二审案件“码上立”服务

河北法制报讯(张帆)为满足人民群众便捷高效立案需求，持续推进人民法院“一站式”建设，近日，张家口市下花园区人民法院提供民事二审案件网上立案“码上立”服务。

该院在民事一审案件判决书中，将“人民法院在线服务”平台二维码附加在判决书中，当事人通过扫描二维码进入平台，直接在平台上申请，足不出户实现二审案件的网上立案以及在案缴费，相比传统二审线上立案方式耗时更短、跑腿更少，有效缩短民事、行政二审案件流转周期和立案周期，进一步提升了立案整体质效。

该平台在民事一审案件判决书中，将“人民法院在线服务”平台二维码附加在判

## 固安高效有序推进“双随机、一公开”监管工作

河北法制报讯(记者任俊颖)今年以来，固安县以持续优化营商环境为目标，着力赋能信用监管，不断健全“双随机、一公开”部门联合抽查机制，坚持统筹协调、深化部门协同、规范工作流程、强化监督回访，同步推进“双随机、一公开”综合监管工作高效有序开展。

为不断提升信用监管效能，固安县依据企业信用风险分级分类结果，对县域内不同等级企业合理确定抽查比例和频次，实施差异化监管。同时不断创新综合监管方式，探索从“按事项管”向“按行业管”转变，跨部门联合开展“一业一查”，实现“一次检查、全面体检、综合会诊、精准施策”，破解市场监管领域随意执法、多头执法、重复执法难题，最大限度减少对企业正常生产经营的干扰。对抽查检查中发现的问题线索，综合运用现场指导、督促整改、信用惩戒等方式，实现多种监管手段的有效衔接与整合，形成闭环监管。

固安县强化政府主导，由市场监管牵头组织各相关部门，结合实际制定印发《固安县2023年“双随机、一公开”监管工作实施方案》《固安县2023年度部门联合“双随机、一公开”抽查工作计划》《固安县部门联合“双随机、一公开”抽查检查工作规范》等系列文件，形成规范统一的制度保障。

## 元氏加大对社区矫正对象监管帮扶力度

河北法制报讯(记者 鲍娜军 通讯员 冯红娜)为减少社区矫正对象脱管、漏管及重新犯罪现象发生，元氏县司法局出台多项措施，加大对社区矫正对象监管帮扶力度。

该局积极邀请派出所民警加入监管队伍，定期参加社区矫正对象集中学习、进行典型案例宣讲，从身边人身边事入手，让社区矫正对象思想上有触动，在根本上达到预防重新犯罪的目的，形成齐抓共管的强大合力。

为查找短板，该局与县检察院联合到各乡(镇)司法所对社区矫正工作督导检查，建问题清单、定整改措施、开总结会，让监管问题发现在基层、解决在内部，确保同类问题不会再次出现。

该局对重点社区矫正对象加大帮扶、走访力度，除定期走访外，还在重大时间节点，对重点对象及其家属进行家访，在面对面、一对一帮扶中，让社区矫正对象感受到党和政府的温暖。



大雪过后，道路积雪结冰，给群众出行带来诸多不便。唐山市公安局东水分局以雪为令，组织各所队民辅警奔赴辖区企业，在保障日常巡逻守护等工作的基础上，全力开展除雪铲冰等各项应急处置工作。工作中，民辅警不畏严寒、干劲十足，挥舞着铁锹、扫帚等工具奋力铲冰清雪。经过近三个小时的努力，厂区大部分积雪被清扫干净，在保障了道路畅通的同时，也为寒冷的冬天带来浓浓暖意。

河北法制报记者 吴艳丽 摄

## 省应急管理厅发布冬季(低温寒潮)安全生产提示

# 加强应急预案制定和演练 做好突发险情应对处置

河北法制报讯(记者 任俊颖)近期，我省出现大范围降雪低温寒潮天气，给企业安全生产带来不利影响。省应急管理厅提示，生产经营单位要立即组织深入开展隐患排查治理，在确保安全的前提下开展生产经营活动。各级各部门要压实工作责任，做好防范应对，及时发布预警信息，加强极端天气应急预案制定和演练，全力做好突发险情应对处置，确保人民群众生产生活正常有序。

在煤矿方面，要建立应对低温雨雪冰冻等极端天气的工作体系，备齐备足应急救援物资，加强风险研判和隐患排查治理。要加强设施设备的检测检验、检修维护，定期巡检、调校试验，严防设施设备“带病”运行。灾害情况发生重大变化必须及时报告，出现事故征兆等紧急情况，必须及时撤

出危险区域所有作业人员。在危险化学品方面，要合理安排生产进度，严禁赶工期、抢产量、超负荷生产，要加大巡检力度，及时排除隐患。对危险化学品罐区和重大危险源要加强监督管理，确保监控设备、各种报警及连锁设施正常运行。要加强电气焊、开停车、检维修等环节安全管控，强化动火、进入受限空间等特殊作业安全管理，杜绝无证上岗。加强值班值守和全员培训，严格异常工况应急处置风险管控，开展针对性应急演练。

在烟花爆竹方面，要加大对烟花爆竹生产企业的排查力度和频次，严厉查处委托加工、冒牌贴牌等违法行为，督促烟花爆竹批发企业严格落实“清库存”等各项安全管理措施。对于属地实施全面禁燃禁放政策而关停的

烟花爆竹零售店(点)，要核查确认是否处置到位，严厉查处非法储存、销售烟花爆竹的行为。

在石油采场方面，要制定防冻堵、防触电、防火防爆、防中毒、防机械伤害、防井喷失控、防硫化氢中毒、防高处坠落等安全防范措施，确保消防设施、供电设备线路、防爆泄压装置、报警装置等设施运行正常。

在非煤矿山方面，要严防极端天气影响，坚决督促涉险企业做好防护措施、做到停产停工撤人。地下矿山要完善防冰冻措施，确保设施设备运行和维护正常；露天矿山要加强露天作业管理，达到响应条件立即停产撤人；尾矿库要加强冬季筑坝管理和放矿管理，严禁在已结冰的滩面和冰层上放矿，严禁库内违规蓄水。

在冶金工贸方面，要强化风险隐患排查治理，严格落实防冻、防滑、防火、防爆、防中毒等冬季防护措施。要加强有限空间作业的安全管理，对作业人员开展安全教育，严格遵守有限空间作业程序，加强对作业场所所有有毒有害气体的检测，防止意外事故。要加强动火、临时用电等特殊作业的管理，严格执行作业审批制度，设置专人监护，配备安全防护装备及足够的应急处置器材。

各级各部门要针对低温寒潮天气做好应急准备，切实加大对道路交通、建筑施工、电力、通信、旅游、水利、农业、城市运行等重点行业领域的安全监管，加强会商研判，细化防范措施，完善应急预案，深入排查风险隐患，全力做好突发险情应对处置，严防低温寒潮天气引发各类生产安全事故。

## 清河检察院严格把关 提升社区矫正检察监督质效

今年以来，清河县人民检察院刑事执行检察部门依法能动履职，着力提升社区矫正检察监督质效。

该院把好入矫关，加大与司法局的沟通力度，加大对社区矫正交付执行的监督力度，同时，积极派员参加入矫宣告，通过现场监督提高检察人员的亲历性，提高监督线索的发现能力；把好执行关，集中实地走访各司法所，逐一查看社区矫正对象的档案资料，确保社区矫正工作规范安全稳定。目前，该院向司法局制发纠正违法通知书8份，得到采纳并整改。 孟翔 尹耀博

(上接第1版)对醉驾同时构成交通肇事罪等其他犯罪的，依照处罚较重的定罪并从重追究刑事责任。《意见》明确，醉驾情节轻微的，可以不起诉或者定罪免刑；情节显著轻微、危害不大的，可以不作为犯罪处理，按照道路交通安全法的规定给予行政处罚。《意见》建立健全醉驾案件快速办理机制，完善刑事司法与行政执法相互衔接、梯次递进的酒驾醉驾治理体系，有利于更好实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

《意见》要求，各级政法机关要坚持惩治与预防相结合，采取多种方式强化综合治理、诉源治理，从源头上预防和减少酒驾醉驾违法犯罪行为发生。

曹勇杰