宁晋："1+3+5"社区治理模式推动城市精细化管理

□ 河北法制报记者 王智勇
通讯员 段世川

为促进物业行业服务水平显著提升，实现党对全县物业企业的全面领导，宁晋县在上城嘉苑社区构建"1+3+5"社区治理模式，并通过上城嘉苑社区在全县全盘谋划、同向发力、一体推进，推动了城市精细化管理。

构建"1+3+5"社区治理模式

社区治理是一项线多面广的系统性工程。"1+3+5"社区治理模式，离不开党支部的集中统一领导。"1"是强化一个党支部，即上城嘉苑社区党支部。按照"社区建设靠群众、群众靠发动、发动靠活动、活动靠党员、党员靠支部"的思路，社区党支部充分发挥核心牵总作用，选优配强社区"两委"班子，提高社区领导力。健全完善"三会一课"、民主议事协商、党员管理等一系列党建制度，增强社区工作组织性。开展单位党组织和在职党员"双报到"活动，健全"本职工作在单位、志愿服务在社区、服务群众双岗位"的管理机制，加强了社区力量。

"3"是构建三支队伍，即组织群众自治队伍、组织志愿者队伍、创建楼栋"红管家"队伍。群众自治让群众自我管理、自我约束、自我服务、自我享受，促进了社区各项工作顺利开展；同时发展社区志愿者近300名，分成科普服务、法律咨询、民事调解、治安巡查等11个小组，为居民服务；楼栋"红管家"队伍以党支部为核心，共同管理楼栋居民需办事项。

"5"是开拓"五长制"管理机制，即网格长、片长、楼长、单元长、巡查长"五长"共同管理机制。社区党组织以居民需求为导向，公开"五长制"人员的分布情况、个人信息、工作职责，方便居民联系、获取帮助、解决问题，实现了社区红色基层治理立体化、全覆盖。

健全服务机构，让居民在家门口享受完善的公共服务

上城嘉苑社区党支部依托社区服务中心，协调人社、司法、民政、保险、通信等部门入驻社区，为社区居民办理城乡医保缴费、党组织关系转移以及有线电视宽带缴费、办理人保车险、代购燃气等20多项公共服务，极大地方便了社区居民。根据居民生活需求，引进优质的家政服务公司，重点为社区妇女、儿童、老年人提供生活上的照料和帮扶，服务项目应有尽有。引进"互联网+大数据+云计算+物联网+智能穿戴"智慧养老服务指挥平台项目，立足"社区服务+家政公司"相辅相成，辐射镇村、延至各户，真正实现养老服务零距离、一线达。社区专门组织成立老年人银发守护队、老年志愿帮扶队、关爱少年儿童服务队，专门成立社区少年儿童校外协调管理领导小组，开展了一系列积极向上的教育、实践活动。建立每个党员分包"一老一小"、残疾人等弱势群体的长效机制，实行"三必到、四必问、五必访"制度，对孤寡老人、困难老人、残疾人、失能半失能老人定期上门走访慰问，解除其后顾之忧，形成社区浓厚的互帮互助、团结友爱、亲如一家的和谐氛围。

健全管理机构，全面加强基层社区监管

上城嘉苑社区建立党支部、物委会、物业公司、楼栋"红管家"、各自治组织和居民代表参加的社区民主协商议事委员会，推行"制定章程、定期议事、议后公示、民主决策、解决问题"五步议事法。凡涉及社区建设、关乎群众利益的事项都要纳入程序、严格流程，确保公开透明、公平公正。成立社区惠民调解室，充分发挥人民调解员、退休老干部、老教师等"法律明白人""法治带头人"的作用，开展普法、调解等活动。组建社区微信群，成立"百姓茶台议事厅"，及时发现群众身边事，畅通居民反映问题的渠道路径，有效化解了居民矛盾纠纷。完善社会治安防控体系，组建专（兼）职治安巡防队伍，推动群防群治，从而建立人人参与安全防范的全民安全机制。

1200余平方米的法治专题公园在上城嘉苑社区被充分利用，法治宣传队利用小喇叭，专题宣传习近平法治思想及宪法、民法典等法律法规。法律图书角、法治宣传栏、法治宣传大屏幕等法治宣传教育阵地定期宣传法律知识。"十佳婆媳""敬老好家庭""美德少年""文明家庭""巾帼志愿者""优秀网格员"等各类文明评选活动持续在社区开展，各类健康向上的节庆活动、群众文体活动，让居民融入社区大家庭之中。

健全完善居民管理公约、社区文明公约、居民管理规范指南和车辆、电动车管理、宠物饲养等规定，建立健全20项规范居民生活和活动行为的规章制度，促进了社区环境整洁美观，人居环境明显改善，社区居民获得感、幸福感、安全感有效提升。

宁晋县依照上城嘉苑社区治理模式，在全县叫响"智慧宁晋，数字社区"品牌，打造完成了上城华府、天著熙园、天和城、颐和明珠、晶福苑、怡嘉苑、水墨庭院、鼎泰书院、东城社区等10个示范点，红色议事厅、党员活动室、红色调解室、红色服务中心等党建活动阵地全面提升，老年人居家养老、"日间照料"等服务日趋完善，形成了党建引领基层社会治理的新局面，筑起了县区基层社会治理现代化的强大格局。

"产业振兴+法治建设"让邱县"红薯小镇"后段寨村"火出圈"

河北法制报讯（记者 **张乔** 通讯员 **张付江**）近年来，"全国民主法治示范村"邱县邱城镇后段寨村"两委"带领村民在推进乡村振兴的同时，全力开展基层民主法治建设，村民关系和谐，群众安居乐业，展现出一幅"新农村、新产业、新发展"的美丽乡村画卷。

后段寨村西邻邱县老沙河，灌溉便利，土厚水丰，光照充足，沙性土壤，红薯种植历史悠久。近年来，在国家乡村产业振兴战略的大力号召下，该村先后涌现出一大批红薯种植大户。邱县县委、县政府统筹安排部署，指导镇、村两级大力发展蜜薯产业，形成了一个以后段寨村为中心，以邱城镇为基地，带动全县、辐射华北的蜂蜜红薯种植示范区，大大提升了邱县蜂蜜红薯的影响力。同时，在上级政策的扶持引导下，后段寨村积极延伸产业链条，建成了集育苗、种植、储存和深加工于一体，线下销售和电商直播相结合的"邱县蜂蜜红薯产业园"，成为乡村振兴的一大亮点。同时，该村"两委"带领村民全力开展基层民主法治建设，积极整合乡村振兴资源，形成了"产业振兴+法治建设"的邱县模式，于2021年被授予"全国民主法治示范村"。

后段寨村完善村级社会治理体系，成立了以村党支部书记为组长、村"两委"班子为成员的后段寨村民主法治建设工作领导小组，建立健全了以《后段寨村民主"一事一议"规则》和"四民主两公开制度"为主要内容的村级法治工作制度；每季度召开一次村民大会，由村民代表对村内重大事项进行民主讨论、民主表决，实现了民主法治建设常态化。

后段寨村将社会保险、耕地补贴、法律援助等与人民群众生产、生活息息相关的事项，由村委会安排专人统一协助办理，并提供详细的办事流程，让村民在村委会、家门口就能办理日常业务，大大节约群众办事时间。该村还率先成立了村级人民调解室，落实了调解经费，配齐了调解人员，完善了调解工作规范，全力将矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

为提升村民法治意识，营造良好的法治环境，后段寨村建成了全县第一家村级"法律大讲堂"，邀请知名专家学者和法律从业人员为村民讲解法律知识。同时，打造法治宣传一条街和法治游园，通过法治夜市、法治大舞台等群众喜闻乐见的方式有效传播法律知识。

涿州法院内外齐发力 打造多维监督体系

近年来，涿州市人民法院将接受监督作为提升司法公信力的重要抓手，坚持内外齐发力，在充实特约监督员，公开作风整顿二维码、院长邮箱等外部监督的基础上，有效整合内部监督力量，建立起一支由各部门廉政监察员组成的监督队伍。

该院廉政监察员除做好日常本职工作外，协助所在部门负责人抓好本部门人员的廉政思想工作，有针对性进行教育引导和提示提醒。同时，积极挖掘身边的"廉政榜样"，配合讲好法院故事，共同维护法院良好形象，提升司法公信力。

贯雪源

12月11日，高邑县人民法院干警在万城镇集市，开展"能动司法+诉源治理"集中宣传活动。干警走访各摊位介绍诉源治理工作，向过往群众发放"能动司法＋诉源治理"明白册、普法宣传手册、宣传单页，介绍法官工作站职责，引导大家遇到纠纷找当地法官工作站解决，并现场提供法律咨询。

河北法制报记者 **张哲** 摄

遵化公安多措发力 做好打击防范

助推群众安全感满意度双提升

河北法制报讯（记者 **吴艳丽** 通讯员 **蒙高**）为有效提升群众安全感满意度，遵化市公安局采取多项有力措施，扎实做好打击防范、民生服务等各项工作，努力营造良好经济发展环境和群众安居环境。

该局紧盯侵财类案件的高发区域、时段，增加巡查的密度和频次，采取常态化巡逻、视频巡控和重点部位人员步巡"三结合"的巡逻机制，最大程度提高街面见警率、管事率。同时，充分发动5200余名红袖标志愿者、网格员、治安积极分子参与其中。11月以来，已出动警力2600余人次，巡防重点部位350余处，发现剔除安全隐患53处。

该局以矛盾纠纷大排查大化解行动为抓手，走访过程中注重掌握辖区孤寡老人、留守儿童、精神障碍患者家庭状况、工作情况、心理动态等，并联合政府从根源解决群众实际困难。同时，对走访过程中群众反映的问题和各类矛盾纠纷逐一登记，设立"社区调解室""村居调解室"，第一时间化解各类矛盾纠纷。据统计，11月以来，该局共走访群众1.2万户，化解矛盾纠纷200余起。

该局以"守护冬日"打击破案攻坚会战为抓手，聚焦各类事关群众利益的案件，持续保持高压严打态势。自会战开始以来，该局已破获各类刑事案件133起，刑事拘留158人，抓获在逃人员55人。

阳原检察院三举措 做细控告申诉检察工作

今年以来，阳原县人民检察院坚持以人民为中心，深化"群众信访件件有回复"，着力推行公开听证，开展积案清理，促进解决群众实际问题，以扎实的工作作风、精细的检察服务，全力做好控告申诉检察工作。

该院严格落实检察长接访、信访值班和带班制度，及时掌握涉检信访隐患；建立完善的来信回复、办理和答复工作机制，专门制定群众来信工作台账、群众来信领导批阅表和群众来信回复登记表；及时启动司法救助程序，发挥司法救助救急扶困的作用，帮助群众解决实际困难。

席娟 武肇哲

暖"薪"助力 红领巾在行动

秦皇岛山海关法院等举办法律援助案件模拟法庭

河北法制报讯（记者 **刘波** 通讯员 **刘芳**）"现在开庭！"12月10日，随着法槌声响起，"暖'薪'助力，红领巾在行动"法律援助案件模拟法庭活动，在秦皇岛市山海关区人民法院第八审判庭拉开帷幕。山海关南园小学14名红领巾法律援助宣传员模拟了拖欠农民工工资法律援助案件庭审，40余名农民工代表观摩了此次模拟法庭。

此次活动由山海关区司法局、山海关区法院、山海关区人社局、南园小学共同举办，活动旨在通过情景再现，让孩子们感受到法律援助案件审理的整个流程和细节。通过孩子们的模拟，也让农民工直观感受讨薪案件的审理过程，了解各部门在讨薪案件方面的特殊职能作用，为农民工维权助力。

此次法律援助案件模拟法庭的剧本根据真实的法律援助案件改编。"庭审"过程中，学生们身着法袍、书记员制服、律师袍、法警服，分别饰演审判长、审判员等角色，整个"庭审"控辩有序、环环相扣。到场的农民工代表认真观看，不时地互相小声交流，有的还拿出笔做了记录。

模拟法庭结束后，各部门将相关法律法规等材料装进"法律援助大礼包"，由14名红领巾法律援助宣传员发放给到场的农民工代表，同时向他们介绍了法律援助的职能以及各部门的联系方式。

此次活动，让"小手"拉起了"大手"，在寒冬为农民工送去了特殊的"温暖"，收到了良好的效果。

肥乡交警进校园开展交通安全宣传活动

12月1日上午，邯郸市交巡警支队肥乡大队民警深入辖区毛演堡中心小学，开展"文明交通 你我同行"全国交通安全日系列宣传活动。

活动现场，民警针对学生易出现的交通违法行为，结合学生身心特点，以简单易懂的语言向学生普及交通安全常识，并针对学生的日常出行方式、学校地理位置、冬季道路交通出行特点，着重为学生讲解了安全步行、安全乘车的注意事项，引导学生自觉养成遵守交通法律法规的良好习惯。 牛敏

故城公安8小时内 破获系列盗窃沿街门店案

近日，故城县公安局郑口派出所民警经过缜密侦查，循线追踪，8小时内成功破获系列盗窃沿街门店案。

在连续接到辖区居民"门市被盗"的报警后，办案民警迅速行动，展开案件侦办工作。通过现场勘查，民警发现犯罪嫌疑人极其猖狂，用暴力手段破坏门窗门锁进入门店内盗窃。

在局班子成员的统一指挥下，民警对系列盗窃沿街门店案件进行逐一梳理分析研判，寻找案件共同点。随后，在刑警大队的大力支持下，第一时间锁定了嫌疑人，并赶赴山东临沂、济南，在当地警方的配合下，快速破获系列盗窃沿街门店案，抓获犯罪嫌疑人并追回部分赃款。经讯问，犯罪嫌疑人对其盗窃沿街门店财物的事实供认不讳。 牛敏 贾永辉

办理一案 治理一片

新乐检察院发挥检察监督作用保障群众用水安全

河北法制报讯（记者 **任俊颖** 通讯员 **冯建明 苏紫葶**）"捂住嘴，屏住气，猛猛冲！"这是一段时间以来，行人路过新乐市某村附近一段水渠时的真实写照。新乐市人民检察院通过公益诉讼，向责任部门制发检察建议，使该段水渠存在的黑臭水体问题得以彻底解决，并与相关部门建立协作机制，共同保障群众用水安全。

4月11日，"益心为公"检察云平台志愿者提供案件线索，在新乐市某村附近有一段水渠"臭名昭著"，行人路过此处苦不堪言。新乐市检察院派员第一时间赴现场进行勘验检查，并对现场证据进行收集固定。经查，该黑臭水体长约300米、宽约5米，水渠内有大量污水，直接威胁南水北调主干渠的水源质量。

4月19日，该院立案并向责任部门出具检察建议书，要求其履行管理职责，及时对该水渠内的污水和垃圾进行清理；加强对该水渠的日常清理和管护，防止对南水北调水源造成污染。责任部门收到检察建议后，积极解决检察建议中提出的问题，并向上级部门申请资金，落实施工单位，同时加强该水渠的日常管护。6月26日，该院派员到现场跟进调查，该处黑臭水体问题已彻底解决，水渠逐渐恢复昔日风景，收获群众的一致好评。

11月9日，该院以办理此案为契机，与中国南水北调集团中线有限公司河北分公司新乐管理处签订了《关于建立检察公益诉讼与南水北调保护工作协作机制的意见》，为居民用水提供了有力的安全保障。

立足"一次办案，长期关注"，做好检察"大预防"，该院积极推动落实"河长+检察长"机制，与新乐市水利局及石家庄市生态环境局新乐市分局联合会签《关于建立保障白洋淀流域大沙河、磁河生态保护和高质量发展联动协作机制的意见》，加强对白洋淀上游流域生态环境和资源的司法保护，维护社会公共利益。联合开展专项活动、宣传引导，合力推动问题整治，全面加强水资源保护、水环境治理、水生态修复和河湖执法监管等方面工作。强化行政履职与检察监督的协作，进一步健全完善检察、环保、水利生态环境治理协调联动机制，将生态检察一体化的制度优势转化为生态治理的效能提升，努力实现惩治犯罪与修复生态、纠正违法与源头治理、维护公益与促进发展有机统一。

正定县召开 首席法律咨询专家座谈会

为进一步发挥首席法律咨询专家职能作用，推进首席法律咨询专家工作实现新突破，12月13日下午，正定县首席法律咨询专家座谈会在该县多元化解中心召开。正定县委政法委、县法学会有关领导参加会议。

丁永忠