

奏响护航美丽河北建设检察强音

——张家口市检察机关打造“燕赵山海·公益检察”生态环境检察品牌掠影

2023年3月,河北省检察机关紧跟省委部署要求,集全省检察机关之力,上下一体、同频共振,深入开展“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督。张家口市检察机关以开局就是决战、起步即是冲刺的信心和决心,将专项监督作为服务保障“首都两区”建设的有力抓手和关键举措,在倾力守护生态安全中彰显绝对忠诚、体现检察担当。

专项活动中,该市检察机关共计摸排线索473件,立案468件,诉前程序454件,提起诉讼15件。17个县(区)检察院依法办理大气、水、土壤环境和生态资源公益诉讼案件,实现了“四个领域”全覆盖、做到了“八个一批”共推进。其中,2个案件被评为全国典型案例,17个案件被评为全省典型案例,同时评选出20个生态环境和资源保护领域突出典型案例,在全市进行推广学习。

构建“同下一大棋局”大格局

4月6日,张家口市检察院召开“燕赵山海·公益诉讼”护航美丽河北建设专项监督动员部署会。迅速形成第一时间调度推进,拧成一股绳、同下一盘棋、“头雁领航、群雁高飞”的生动格局。压实“一把手”工程,市检察院党组书记、代检察长李强统筹谋划、带头办案,市、县(区)两级检察院检察长共摸排线索130件,领办案件占全部重点案件81%。

市、县(区)两级检察院主动向党委、人大专题报告工作,49位市、县(区)领导作出批示,与市政府联合出台《关于建立府检联动工作机制实施方案》,市、县(区)全部召开常委会专题研究并支持该项工作,及时组织召开“燕赵山海·公益检察”“找差距、找问题、找短板”推进会,研究解决共性问题。驻院纪检监察组出台监督方案,动态更新监督重点,发现问题督促立行立改。市人大常委会组织专题调研、专门调度,扎实推动“燕赵山海·公益检察”走深走实。

邀请全国和省、市人大代表、政协委员现场视察、主动征求意见,拓展线索来源。向全社会招募560名“益心为公”志愿者参与听证、现场勘察、整改验收,特邀检察官助理提供专业知识助力整改验收105人次,通过平台收集举报线索59件,成案26件,让“志愿红”成为“检察蓝”的得力助手。畅通公益诉讼“随手拍”,从群众中获取公益诉讼案件线索占全部线索23%。

注重协调联动,与周边京津晋蒙5省15市就首都生态环境和坝上草原保护等签订协作机制15个。密切与“河(湖)长+林(草)长”协调配合,办理案件113件。

强化大数据赋能,为公益诉讼插上“科技翅膀”,统一建成河北省公益诉讼检察大数据智能化应用平台,实现了与12345政务服务热线、12309检察服务热线、“两法衔接”平台等无缝对接,不断扩大量数据源、丰富线索池,让案件自动浮出水面。全市检察机关针对“扬尘污染、水资源保护、废机油处置”等突出问题,研发大数据法律监督模型8个,推动类案办理。健全一体化办案机制,纵向由市检察院对全部重点案件全程指挥把控、及时沟通协调、现场督导指导,横向健全公益诉讼检察与刑事、民事、行政、控申等部门相互配合机制,获取线索42件。

紧盯破坏大气、水、土壤环境和生态资源等问题持续发力、靶向办案,张家口检察机关坚持一体履职、综合履职、能动履职取得阶段性成果。

针对建筑扬尘、秸秆焚烧、餐饮油烟违规排放等问题,办理案件82件;督促整治违法排放废气和其他大气污染物涉案企业36家。针对河湖“四乱”、违规取用地下水等问题,办理案件97件;督促清理河道61处、回填非法蓄水池200个。针对非法占用农用地、农业生产废弃物污染、养殖污染、废机油处置不当等问题,办理案件121件;开展督促废旧农膜回收治理工作,推动政府拨付专项资金清理废旧农膜;督促修复耕地1226亩,仅1件案件就集中清理1.2万吨杂石,恢复优质耕地250亩。针对林草保护、防火禁牧等问题,办理案件168件;督促挽回被毁损、非法占用林地、草原768亩;督促清理违法堆放各类垃圾2.6万吨,助力推动引入生物颗粒肥生产加工企业落地生产。

交出让群众满意的履职答卷

蔚县,2018年获评国家历史文化名城,被誉为“河北省古建筑艺术博物馆”。蔚县检察院全方位守护历史印记,6月10日获评全国最美文物安全守护人。

4月22日,张北县检察院检察长王东接访时,敏锐发现一起耕地受损线索,无人机航拍回来的影像资料证实:坝上丘陵地带的大河镇,一望无际的耕地上散乱堆放着大量杂石,破坏土壤环境,占用了大量耕地。

办案检察官经过实地踏查,发现这片堆放乱石的耕地土壤肥沃,多年来村民将耕地流转,承租人在整理耕地中,将大量杂石堆积在耕地里,最大杂石直径达1.5米左右,受损耕地面积达250亩。于是,张北县检察院遂以行政公益诉讼案件第一时间立案,对受损害事实、行政机关职责及履责情况、法律条款的适用等进行充分调查和评估。

立案后,检察官帮助大河镇政府寻求最佳整改方案,经过走访核查,了解到杂石能用于河道治理,而县政府河道治理工程又需要大量石料,却面临市场采购困难。

张北县检察院立即组织相关部门召开诉前磋商会议,最终决定清理出的杂石用于河道治理工程,所得收入归耕地所在行政村集体所有。

大河镇石湾子村党支部书记深有感触地说,“土地是农民的命根子,杂石清理了,受损耕地恢复了,检察院实实在在给我们解决了一个大难题。”

张家口市检察院邀请全国、省、市人大代表、政协委员、媒体记者实地回访整改效果。“检察机关以办案促问题解决,发挥公益诉讼职能,达到了耕地保护、土地增效、农民增收、助力巩固拓展脱贫攻坚成果和振兴美丽乡村建设的多赢效果,值得点赞。”全国人大代表王春生对检察机关公益诉讼工作给予高度评价。

办案实践中,张家口市检察机关全面落实“河长(林长)+检察长”制度,对辖区耕地、草原、水源地等进行常态化勘查,紧扣区域生态环境特点、资源保护现状,通过持续强化协调配合,联合踏查河道2545公里、林草地3746亩,发现案件线索123件,成案113件,为张垣绿色生态司法保护贡献了检察力量。

借着2022年北京冬奥会的东风,冰雪产业成为崇礼区支柱产业,区内共有8家滑雪场,169条雪道。“雪道一般位于高陡边坡,如果夏天不及时‘复绿’,雨季容易造成水土流失,另外也影响自然景观。”崇礼区检察院检察长梁继东告诉记者。今年4月,检察官发现部分雪道未按规定开展夏季“复绿”工作后,便及时与相关职能部门、滑雪企业召开座谈会,督促企业推动“未复绿”雪道“复绿”150亩,为冬奥“打卡地”又增添了一抹抹绿色。

鸡鸣山素有“京西飞来峰”的美誉,下花园区检察院干警在履职中发现,鸡鸣山西侧因某公司私挖页岩,导致原有地形地貌生态环境遭到破坏,却一直未能进行生态环境修复治理,遂依法向相关行政部门发出诉前检察建议,督促并扎实推进鸡鸣山植被“复绿”工作。

“宣化发展,依矿而兴。”宣化区检察院干警发现辖区李家堡乡小蛤蟆口村一处石英砂岩矿未及时修复,便很快联系相关部门到现场实地踏勘,在多个职能部门的共同努力下,采矿区对平台、采面及渣坡开展了全面治理,动用土石方30万立方米,覆土4万立方米,“复绿”工作有序开展。

随着全市检察机关依法一体履职、综合履职、能动履职的深入融合推进,流经主城区桥西、桥东、经开区的清水河,河道漂浮物被及时清除,重现层层碧波;蔚县北口峪河道内多年没有及时处置的违章建筑被拆除,再现潮平岸阔;坐落于张北县的华北最大牲畜交易中心外侧草地上的养殖污物得到妥善处置,成为花田草海……



张家口市检察院党组成员、副检察长田永祯(左一)带头开展“燕赵山海·公益检察”法治宣传活动。

守护天蓝地绿水秀的“检察蓝”

“焚烧秸秆产生的有害气体和烟尘颗粒,不容忽视。”3月18日,怀安县检察院代检察长杨汉成邀请县农业农村局、生态环境局、怀安镇政府负责人、特邀检察官助理召开圆桌会议,针对辖区内露天焚烧秸秆现象进行专题会议研究,并部署专项整治工作。

同时,在检察机关的推动下,县政府投资380万元启动了秸秆综合利用项目,建成1373平方米的保温生产车间,每年可消耗玉米秸秆4500吨,加工燃料颗粒1320吨、饲草颗粒1900吨,大大提高了秸秆的利用率,从源头上减少了焚烧秸秆的频频发生。

京津冀地缘相接,山水相连,云州水库、拒马河、白河、黑河和滦河作为密云水库、白洋淀、永定河上游水源,是京张两地重要生态纽带。北京市延庆区、张家口市赤城县和涿鹿县三地检察院采取干警联合踏查、无人机联合取证、大数据联动排查,拉开了无死角筛查整治跨区域倾倒垃圾顽症的序幕。

4月26日,赤城县检察院检察干警巡查发现白河干流北侧的低洼草滩处,露天堆放着大量建筑、生活垃圾,达5000多立方米。如遇山洪,必将影响白河出境水质,危害首都主要饮用水源安全。

检察官依照办案程序固定证据依法立案,立即向垃圾所在地送达检察建议书。5月24日,检察建议得到落实,垃圾清理完毕。“通过与北京四分院同志们这次协作办案,我们充分认识到数字思维的重要性,运用大数据分析研判这把金钥匙,可以有效解决过去零散个案监督不易发现的那些深层次、系统性、源头性社会治理问题。”赤城县检察院检察长程忠厚说。

永定河上中华人民共和国成立后建立的第一座大型水库——官厅水库,一直以来都肩负着首都备用水源地的重要职责。7月上旬,怀来县检察院依法办理督促保护官厅水库行政公益诉讼案,促使违规搭建在官厅水库上的98处钓鱼台、21处码头全部拆除。同时,还建立了“河湖长+检察长”联合巡查长效机制,村级河湖长每周实地巡查,乡镇河湖长每10日进行实地踏查,防止搭建违建、游艇下湖等问题再度抬头。

针对万全区郭磊庄镇政府解决沉淀池污水外溢问题,万全区检察院第一时间送达检察建议,各乡镇接到建议后迅速启动农村环境综合整治工程。孔家庄镇、安家堡乡、郭磊庄镇等9个村先行规划设计,根据庄户村常住人口和排污量,计划投资480万元,建设50吨/天的污水处理设施,污水经过处理后可直接用于工业生产、农业灌溉,实现了污水科学有效利用。



怀安县检察院办理督促整治违法焚烧秸秆行政公益诉讼案。

『益』往无前唱响燕赵山海好声音

△张家口市检察院党组书记、代检察长李强(左二)到康保县检察院督导推进“燕赵山海·公益检察”工作。

燕赵山海有你有我,今生我们共同开拓。绿水青山就是我们的依托,让我们同唱一支山海的恋歌……”在8月15日全国生态日之际,张家口检察人用一首原创MV《山海恋歌》,绘就心中最美检察蓝图,彰显倾力守护生态安全的检察担当。

走进张家口,主干街道“燕赵山海·公益检察”主题宣传海报随处可见,广告橱窗、公交车两侧宣传海报格外醒目,出租车顶滚动播放着宣传标语;市(县、区)112块标志性LED大屏幕滚动播放“燕赵山海·公益检察”宣传片;大型宣传海报进驻企业、小区电梯以及乡镇、村委会公开栏中。

全市检察机关12309检察服务中心LED屏、两微一端、今日头条、视频号、抖音、快手等新媒体平台不断更新着“燕赵山海·公益检察”专项活动最新动态。典型案例报道及刊发在《法治日报》《检察日报》《河北日报》《河北法制报》、正义网、冀云等主流媒体上。

在全国率先推出“燕赵山海·公益检察”微直播基层行活动,实现了17个县(区)检察院全覆盖,积极推介基层院微博条数107条,累计阅读量348.3万人次,其中单条最高阅读量7.2万人次,引发社会各界广泛热议和关注。

向群众发放“燕赵山海·公益检察”宣传海报,将省检察院宣传大片转化为电影版,作为每场电影片头;美丽乡村墙体手绘宣传海报随处可见,不仅扩大了社会知晓度,还美化了乡村民居风景;拍摄制作的东路二人台《今天就来嗑嗑“燕赵山海·公益检察”》《唱响“燕赵山海·公益检察”好声音》成为街头巷尾一景,微视频《我们在》《当我穿过这片草原》《检察匠心》《山海》《湿地文创话山海》《念奴娇·检察爱满山海》《“小飞”来了!》,原创MV推广曲《山海恋歌》《微光》《护此青绿》,音乐舞蹈快板《公益诉讼护航程》《燕赵山海检察情·绿水青山公益行》《唱响山海情·检察有担当》等新媒体作品百花齐放,在群众中广为传播。

与此同时,全市检察机关机关社会面宣传,也由平面单项宣传向立体互动宣传拓展延伸,创新喷绘墙绘,布展主题公园,开播电台专题栏目,直升机悬挂巨幅海报,打造天地一体宣传模式。目前已累计在城乡人流密集区域张贴1.56万张海报,发放宣传册(单)3.4万份,现场解答法律咨询1200多人次。

以梦为马,未来可期。张家口市检察机关将始终围绕“四个领域”“八个一批”工作要求,从个案向类案、从前端向末端延伸,靶向施策,对症施治,做实“办理一案,教育一片,治理一域”,以坚定的决心、坚强的举措,立足检察职能守护好“燕赵山海”这道美丽的风景线。



△张北县检察院督促清理12000余吨杂石,守住百姓“口粮田”。



△经济开发区检察院开讲“燕赵山海·公益检察”专题法治课。



△下花园区检察院干警深入乡村墙绘“燕赵山海·公益检察”宣传海报。



2023年文化和自然遗产日
△蔚县检察院获第五届“最美文物安全守护人”殊荣。

本版文图:梁燕 曹海英 驳轩