

# 河北法制报

权威报道法治河北

河北法制报社出版 河北日报报业集团主管主办

2024年1月3日 星期三 农历十一月廿二 今日8版

邮发代号 17-77 国内统一连续出版物号 CN13-0033 总第8157期



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

## 全国公安机关共建成执法办案管理中心3055个

记者2024年1月2日从公安部获悉,2023年全国公安机关坚持不懈推进执法规范化建设,截至目前,全国公安机关共建成执法办案管理中心3055个;全国已有190万人在职民警取得基本级执法资格,6万人取得高级执法资格。

各地公安机关持续提升执法办案管理中心建设应用水平,打造集办案区、案件管理区、涉案财物管理区以及其他辅助功能于一体的“一站式”办案场所,推行执法办案、监督管理、服务保障“一体化”运行,打造“安全、规范、集约、智能、高效”的执法办案模式,带动执法质量、效率和公信力不断提升。

在深化执法主体能力建设方面,公安部结合公安工作实际,组织开展多层次、多形式法制教育培训,不断提高广大民警执法能力水

平;组织开展2023年全国公安机关人民警察执法资格考试工作,以考促学,不断增强广大民警尊法学法守法用法的积极性和自觉性。

一年来,公安机关充分发挥法律制度对执法活动的重要引领、规范作用,紧盯执法实践所需,不断完善公安法律制度。公安部贯彻落实宽严相济刑事政策,会同最高人民法院联合印发羁押必要性审查、评估工作规定,对于更好地维护公民合法权益、保障刑事诉讼活动顺利进行、切实提升刑事案件办理质效起到积极作用。公安部还积极推动出台无人驾驶航空器飞行管理暂行条例、关于依法惩处网络暴力违法犯罪的指导意见等规范性文件,为加强社会治理、依法打击突出违法犯罪提供有力法制保障。

据新华社

## 坚持发展“枫桥经验” 创新基层社会治理

# 警务围着民意转 百姓满满安全感

### ——记全国“枫桥式公安派出所”秦皇岛市公安局北戴河分局东山派出所

□ 河北法制报记者 刘波

日前,公安部作出决定,命名第三批全国100个“枫桥式公安派出所”,秦皇岛市公安局北戴河分局东山派出所赫然在列。

东山派出所1949年建所,是秦皇岛市公安局北戴河分局建所时间最长的派出所之一。70多年来,该所经验做法层出不穷,模范标兵屡见不鲜。近年来,该所更是结合辖区实际,围绕党建引领、群防群治、矛盾化解、科技防范、服务群众“五条主线”,全面实施破小案、办小事、解小忧、帮小忙、惠小利“新五小工程”,确保警务围着民意转、民警围着百姓转,走出了独具特色的社会治安综合治理新路子。

#### 社区民警不停歇 矛盾纠纷化解快

张立攀,岁数虽然不大却是东山派出所的老民警了。他在育花路社区当社区民警的时候,就创建了“张警官警务室”,在那里定期为社区居民开办安全讲堂,为居民解决棘手问题,化解矛盾

纠纷。“张警官警务室”也因为服务群众热情全面,成为秦皇岛市第一批“枫桥式警务室”之一。现在张立攀已经是东山派出所所长了,可他每天仍然坚持到辖区社区转一转。近日,记者刚到该派出所,就被他拉着下了社区。

“社区民警刚走,那件事解决得挺好的。”东山社区党委书记、主任张辰见到张立攀就打开了话匣子。不久前,该社区某小区一户居民反映,他家住宅楼顶楼的住户家中有污水漏了下来。他去找人解决,可这户人家死活不开门。社区工作人员上门了解情况得知,住在顶楼的是一名30多岁的女子,有收集各种垃圾的习惯。她把捡拾的各种垃圾堆放在房间里,时间长了,家里的污水顺着楼板的裂缝流到了楼下。

由于该女子有些偏执,社区工作人员去了几次都无法有效沟通,他们只好找到社区民警。在得知情况后,民警跟随社区工作人员找到了这名女子。在多方劝说下,女子最终同意将家中垃圾进行清理。

“这种矛盾纠纷是我们社区

民警化解比较多的,也是我们矛盾评价体系里比较常见的。”张立攀说,东山派出所辖区疗养院、民宿、居民区比较密集,外来人员多,社情复杂。为了有效解决各类矛盾纠纷,东山派出所创建矛盾多元化化解机制,建立了符合辖区实际的“三色预警”“三级化解”“三调联动”工作方法。按照这套工作方法,社区民警对摸排出的各类矛盾纠纷,根据紧急程度、危险程度和事态发展程度,由低到高划分为“蓝、黄、红”三个等级,分别由社区民警、主管副所长、所长分别会同治保干部、社区主任、镇街书记分层级化解。派出所不断完善司法调解、行政调解和人民调解“三调联动”机制,与司法、住建、国土等职能部门密切配合,积极吸收社会各界力量加入调解队伍,建立社区民警、司法所长、社区干部、资深律师和热心居民组成的“五联调”小组,提升调解效率。社区民警与网格员、楼栋长分层建立调解指导、法律咨询等多个微信联络群,提供线上交流指导,最大限度让群众参与纠纷调处。

#### 警务服务“不打烊” 社区平安看得见

住在东山派出所辖区的居民都知道,派出所户籍业务办理大厅的门是从来不开的。记者在业务大厅看到,一扇防火卷帘门将大厅分成了两部分,靠近大门的一侧摆放着自助采集设备和自助身份证领取设备。工作日,卷帘门打开,群众可以到柜台办理业务。休息日,卷帘门落下,群众可以在自助机器上申领、更换、领取身份证。这样的设置,极大地方便了学生、打工族群体办理户籍业务。正如业务大厅悬挂的横幅所写,该所真正实现了“警务全天候,服务零距离”。

东山派出所为了打造察民情、贴民心的民生警务,构建民意导向型新警务模式,不但在户籍办理方面推出了便民措施,而且针对身在外地的群众开通“一网通办”业务,实现网上远程办公。在执法办案过程中,他们坚持治安案件日结,对于涉外地游客纠纷案件,做到快查、快调、快结。(下转第2版)

## 最高法最高检发布海洋自然资源与生态环境检察公益诉讼典型案例

### 唐山检方诉某航运公司沉船打捞案入选

河北法制报讯 (张献 侯彦生)2023年12月29日,最高人民法院、最高人民检察院联合发布海洋自然资源与生态环境检察公益诉讼典型案例,我省唐山市人民检察院诉某航运公司沉船打捞民事公益诉讼案入选。

2016年7月2日,广东某航运公司所属“某某61”钢制散货船在唐山市曹妃甸海域东锚地北侧发生自沉事故,未予以打捞。沉船长84米,总重2263吨,船尾触底,船头涨潮时高于海面近2米。沉没时船中存有轻油约2.6吨、机油约200公斤,均属危险废物,一旦泄漏将严重污染海洋环境,且沉船位置临近海洋牧场,附近常有作业渔船经过,威胁船舶航行安全,有再次发生接触事故、引发次生污染损害的环境风险。

2020年7月,唐山市人民检察院接到群众举报线索后随即展开调查,经现场勘查并向有关部门核实情况、委托出具专家意见,查明“某某61”货船沉没原因为自沉,该船负自沉事故全部责任,但案涉航运公司一直怠于完成沉船打捞作业。因船舶在海洋非主航道沉没,海事部门无权强制责任主体打捞,2020年10月,唐山市人民检察院向天津海事法院提起民事公益诉讼,请求判令航运公司打捞沉船,恢复相关海域污染及航行安全风险,判决船舶所有人在合理期限内打捞沉船,消除环境污染风险。本案由天津海事法院一审,天津市高级人民法院二审。法院经审理认为,某航运公司怠于打捞所属沉

船,致使曹妃甸周边海洋生态环境安全以及航行安全均存在重大风险。行政执法与提起民事公益诉讼是为实现海洋环境保护目的而设计的不同方式和路径,两者并不存在冲突。在法律规定的有关部门不提起诉讼的情况下,检察机关基于案涉船舶沉没的现状,可能造成海洋生态环境损害风险、航行安全风险及其次生风险,有权提起民事公益诉讼。该沉船长期未打捞,违反了我国法律和行政法规的规定,给周边海域的海洋生态环境和航行安全带来了重大安全隐患和风险,依法应当消除危险、恢复原状,判决某航运公司于判决生效之日起九十日内完成打捞案涉沉船的全部作业。

本案是因船舶沉没引发的海洋环境保护预防性民事公益诉讼案件。检察机关针对造成海洋生态环境重大损害风险的违法行为提起民事公益诉讼,要求船舶所有人承担消除危险、恢复原状的责任。人民法院准确适用“两高”《关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》,依法确认检察机关有权向有管辖权的海事法院提起诉讼,针对船舶沉没可能发生的环境污染及航行安全风险,判决船舶所有人在合理期限内打捞沉船,消除环境污染风险。本案的办理充分体现了司法机关坚持“保护优先、预防为主”的原则,及时阻止和消除破坏海洋生态环境的重大风险,为保护海洋生态环境筑牢了蓝色司法屏障。

## 石家庄市政府组织领导干部考法

河北法制报讯 (记者 鲍娜军)日前,石家庄市人民政府2023年下半年领导干部法律知识考试举行,市政府各副市长、秘书长、各副秘书长,以及市政府工作部门和直属单位主要负责同志,共计55人参加考试。

此次考试采取闭卷形式进行,分A、B卷,A卷为习近平法治思想、宪法、民法典、优化营商环境条例和党内法规等共性内容,B卷为各部门行政执法中涉及的法律法规等个性内容。为深入推进法治政府建

设,提高市政府领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、依法决策、依法行政的能力和水平,石家庄市人民政府制定出台了《领导干部学法考法制度》,明确参加考试人员范围、内容、形式和组织方式。市政府领导,政府工作部门、办事机构和部分参公单位的主要负责同志为学法考法对象,每年组织两次统一考试。考试委托第三方组织专家建立题库,并负责出题和印制、发放试卷,以及判卷和成绩汇总,确保考试的严肃、严格、公平、公正。



影像 聚焦新闻现场 定格动人瞬间

日前,曲阳县人大常委会组织部分人大代表来到县检察院,了解“燕赵山海·公益检察”及未成年人检察工作情况。人大代表先后参观了12309大厅、数字检务区、蓝焰“未爱”工作室、公益诉讼指挥中心等场所,观看了公益诉讼摄影展及诗词书画展、未检法治绘画展览等,对该院公益诉讼和未成年人检察工作予以充分肯定。 邓旭波 夏兴园 摄

## “小团队”做出“大文章”

### ——雄安新区高铁枢纽片区检察办公室助力新区高质量发展纪实

□ 河北法制报记者 郑伟

青莲滴露,润泽雄安。从高空俯瞰,雄安高铁站恰似一瓣青莲上的露珠。雄安高铁站是雄安新区首个开工建设的重大基础设施项目,是亚洲最大的高铁枢纽站。而以这颗“露珠”为中心的雄安站枢纽片区则是雄安新区率先建设区域之一,承担支撑雄安新区建设、保障站区建成后顺利运营,以及新区对接京津冀、联系全国的重要职能。在片区内,经常能够看到“检察蓝”的身影,他们依法能动履职,护航新区发展建设、解决群众急难愁盼、助力基层社会治理……他们就是省检察院雄安新区分院高铁枢纽片区检察办公室的干警们。

高铁枢纽片区检察办公室挂牌成立以来,坚持“一体化办案”

和“四大检察”融合发展,各项工作均取得明显成效,“小团队”做出了“大文章”。

#### “一体化”办案打通 检察履职“任督二脉”

“高铁枢纽片区”虽然因“高铁”而得名,但实际上片区内不仅仅只有雄安高铁站这一重要交通枢纽,而是多种组织机构、业态业种和发展模式并存,定位于“交通特色鲜明的经济区、站城一体发展的示范区、雄安站综合服务配套区”。在高铁枢纽片区检察办公室,雄安新区检察分院副检察长、办公室主任李延生指着墙上挂着的地图介绍。

雄安高铁站枢纽片区位于雄安新区各组团内,以雄安站为核心,占地4.9平方公里。片区内既有雄安新区的标志性交通枢纽

——雄安高铁站,又有群众世代居住的传统村庄;既有鳞次栉比的重点项目建设工地,也有蓬勃发展的相关配套产业。雄安新区的飞速发展在这里形成一个缩影。

面对新的发展形势和发展阶段,在一个各项建设高速发展、相关业态多重叠加的新型试验区,如何有效履行检察职能,以“检察力量”护航雄安新区高质量发展特别是重点片区和重点项目建设,成为摆在雄安新区检察机关面前的一道“必答题”。

经过充分研究、多方论证,2022年6月,雄安新区检察分院党组决定成立高铁枢纽片区检察办公室,并决定发挥体制机制优势,组成专业办案团队,实行一体化办公、办案模式。

2022年9月30日,办公室揭牌成立。办公室由雄安新区检察

分院和雄县人民检察院共同派员,负责办理涉雄安新区、各片区等重点片区内的司法案件,做好片区法律宣传和法治教育,积极参与片区社会治理,当好片区管理的法治参谋助手。

办公室设立后,一体化的办公、办案模式逐渐展现出优势:办案团队在按法定管辖办理案件的同时,可视情况代表两级检察院与相关部门对接,高标准做好党委政府的法治参谋,积极参加法治宣传教育,深度参与社会治理;根据专业化办案需要和新区各检察业务专长,一体化调配人员便于集中承办重大或疑难复杂案件,进一步压实责任,提高办案质效;一体化的检察官办案团队工作运转机制,通过淡化部门界限,加强各检察团队协调配合。(下转第2版)



2023年,隆尧县人民检察院在“燕赵山海·公益检察”护航美丽河北建设专项监督中,检察长带队踏查澧河、滏阳河、泲河等境内主要干流,及时向当地政府和有关部门反馈问题,并通过组织磋商、制发检察建议等工作督促整改。目前,泲河附近流域尤其是官庄桥附近,因为风景优美已经成为网红打卡地。因为今年1月2日,检察干警在泲河岸边,通过无人机巡查河堤情况。

河北法制报记者 王智勇 摄