

基层小舞台亦可大作为

——记卢龙县司法局刘田各庄司法所所长潘志强

□ 王香菊

47岁的潘志强自2015年6月担任卢龙县司法局刘田各庄司法所所长以来，一心为民，创办“融冰”调解室，创新全面排查、科学梳理、多元化解邻里纠纷“三步走”工作法，被省委政法委评选为“枫桥式工作法”；作为司法所领头人，加强司法所规范化建设，完善软硬件，健全制度机制，刘田各庄司法所被省委政法委评选为“枫桥式司法所”。因工作突出，他先后被评为“秦皇岛市十佳司法所长”“全省优秀司法所长”“全国人民调解工作先进个人”“全国模范司法所长”。

一心为民 遇事冲在前

刘田各庄镇下辖76个行政村，1.6万户，4.6万人，是全县第二大镇。司法所处于基层一线，面对千家万户纷繁复杂的情况，潘志强担任所长后，将基层作为践行宗旨、实现价值、服务群众的舞台。为推进矛盾纠纷排查化解工作，他走村串户，向村干部了解情况、探讨化解对策，对当事人释法明理、分析是非，

百姓家炕头、田间地头经常有他的身影。

在化解某企业拖欠数十名农民工工资纠纷时，他协调县劳动监察大队连夜深入企业，敦促老板限期支付拖欠工资。他与劳动监察人员一起给企业老板普法讲道理，并将恶意欠薪触法担责的真实案例讲给对方。最终，企业老板松了口，答应支付工资。但事没办完，潘志强不放心。连续三天，他在现场盯办工资发放一事，看到农民工满意离去，他才放下心来。

勇于创新 开拓新路子

面对群众的调解要求，潘志强始终坚持“不拒绝、尽力而为”“不推拖、马上就办”“不说不管、帮助想办法”的原则，化解了大量纠纷。但在长期实践中，他也渐渐发现化解工作存在着单打独斗、化解不及时、不专业等问题。由此，他萌生了建立一套一体化矛盾纠纷化解体系的想法。

2021年7月，潘志强率先提出建立矛盾纠纷多元化解体系的建议，在县司法局和镇党委、政府的大力支持下，于当年9月底依托司法所

建成全县首家矛盾纠纷多元化解中心，将群众反映和排查发现的矛盾纠纷纳入中心，按照登记、上报、交办、办理、报结、回访等一体化办理流程，实现了化解矛盾纠纷“一站式”受理、“一条龙”服务，成功化解大量纠纷，有效防止“民转刑”案件发生。该项工作作为全县探索出一条成功经验做法，2022年在全县推广。同时，为加强社区矫正工作，他针对社区矫正对象创新开展“法治、警示、爱国主义、传统文化、感恩、就业创业”六项教育和“月行一善”社会实践活动，该做法被县司法局在全县各司法所推广。

做强普法 传播法治好声音

普法宣传是司法所的重要职能，传统做法大多是到集市上、学校里发放宣传资料等。如何尽力把这项工作做得更实一些，是潘志强思考的问题。于是，他多次入村、入校调研，了解问题与需求，着力解决农村社会稳定和青少年健康成长等方面的问题。

他结合自身职能优势，深入农村为群众讲解，用身边人身边事进行教育，群众受益匪浅。他与“大栗

树下红色志愿服务队”合作推出《老有所养》普法短剧在多个村演出，引发广大群众的强烈共鸣。他还设立《融冰微声》快手号进行普法宣传，积极营造良好的法治氛围。

情法并用 铺就新生路

初任所长时，司法所管理的社区矫正对象多，人员情况复杂，工作难度很大。为迅速扭转被动局面，他制定出台了管理制度。针对有些社矫对象不参加集中学习和公益服务，他积极普法说服教育，引导浪子回头。对个别社矫对象不听说不听劝，依然我行我素的情况，潘志强带领工作人员履行当面告知执法程序，申明法律后果。最终，社区矫正对象认识到了自身错误，最终自觉服从管理。至此，社区矫正工作越来越规范，逐步迈入制度化、规范化管理轨道。

他是化解矛盾的“调解员”、法治宣传的“普法者”、特殊群体的“帮教人”……扎根基层数载，他用心用情服务群众，得到了群众的认可和上级的肯定。“老百姓满意，我再苦再累都值得！”潘志强这样说道。

临城县司法局行政复议与执法监督联动

让群众感受到法治温度

河北法制报讯（孟金爽）“经过你们行政复议机关的监督协调，被复议机关已经撤销了原来的行政处罚，重新作了处罚，我认为新作出的行政处罚公平公正，我接受处罚。感谢你们的监督协调，我现在撤回行政复议申请。”日前，行政复议申请人庞某向临城县行政复议人员当场表达了感谢。

近日，临城县司法局在办理庞某行政复议案件中发现被复议行政行为存在执法程序不合法、处罚决定明显不当的问题，遂召开行政复议案件分析会。经过案情分析，该局发挥“行政复议+执法监督”联动工作机制作用，依据《河北省行政执法监督条例》，启动行政执法个案监督程序，向被复议的行政机关发出《行政执法监督意见书》。

最终，被复议行政机关主动纠错，变更了原行政处罚。当事人通过行政复议感受到了公平正义，自愿撤回了行政复议申请。

据悉，自2023年临城县司法局实施“行政复议+执法监督”联动工作机制以来，统筹行政复议和执法监督职能，发挥行政复议的“被动”监督与行政执法监督的“主动”监督作用，精准纠正行政执法中存在的突出问题，激发行政执法与执法监督活力，提升行政执法监督效能，促进行政机关主动纠错，实现行政争议实质化解，让群众感受到法治温度，不断增强行政复议化解行政争议主渠道作用，同时也有力推进行政机关严格规范公正文明执法，实现了良好的法律效果和社会效果。

平泉市司法局送法进农村

河北法制报讯（平轩）为近距离向群众提供法律服务，推进农村法律知识普及，日前，平泉市司法局、平泉市新时代文明实践志愿服务总队到台头山镇高杖子村开展“法律进农村”普法宣传活动。

活动现场，司法局工作人员以及大学生志愿者通过悬挂宣传横幅，发放法律宣传手册、法律知识宣传单和法律书籍，以及在集市上面对面宣传等方式，宣传讲解了民法典、未成年人保护法、法律援

助法和新修订的行政复议法等法律知识，提高群众尊法、学法、守法、用法意识。同时，工作人员还向现场群众免费发放了香皂盒、普法挂历、毛巾、围裙等普法宣传纪念品2000余份。

平泉市司法局将继续深入开展“法律九进”普法宣传活动，积极发挥村（居）法律顾问和法律明白人志愿者“法治宣传员”“法律监督员”的作用，推动“双争”活动走深走实，为建设“经济强市 美丽平泉”贡献法治力量。

优化服务供给模式 方便群众学法用法

固安县司法局引入『共享律所』智能法务机

河北法制报讯（刘洋）随着群众法律意识逐渐提高，遇事找“法”的观念不断增强。为进一步满足群众日益增长的法律需求，日前，固安县司法局充分发挥法律服务职能，立足群众所需、所求、所盼，引入“共享律所”智能法务机发放到村庄和社区，为人民群众提供更便捷的法律服务，助力打通公共法律服务“最后一公里”。

据介绍，“共享律所”智能法务机主要提供四大服务板块：法律咨询、案件委托、机器人执勤、智慧普法四个模块。来到智能法务机前，群众点开屏幕上的法律咨询模块，可实现线上向真人律师一对一即时咨询，群众可通过图文、语音、视频多种方式与专业律师沟通，快速解决问题；群众根据个人需求点开案件委托模块，可参考竞价询价系统，自由选择由大数据匹配域外的合作律师或县内律师，快速获取专业诉讼法律服务，平台全程监管跟踪服务，确保服务质量；群众点开机器人执勤模块后，可享受机器人在线服务，涉及人力资源、婚姻家庭、合同合规、债权债务等方面法律条文及文书模板等。机器人问答秒推秒答，电子文书模板扫码即可带走；群众点开智慧普法模块，可以通过短视频、图文等多种模式，通过简单易懂方式，让群众在轻松愉快的氛围里学法、懂法、用法，有效解决“服务群众最后一公里”问题。

智能终端前端服务百姓、采集数据，后端由政府部门监管，通过大数据采集法律咨询等相关数据，进行统计分析与预警，增强法律服务针对性有效性。通过线上24小时不打烊服务，随时为群众提供便利的法治需求，及时高效、极速响应，专业律师坐诊、服务更加精准化和个性化。智能法务机依托数字赋能，推动优质法律服务力量下沉。目前，固安县已购入5台智能法务机放置在惠文东街北社区、河津村、朱村等5个村街（社区）进行试运行，接下来将根据运行情况，在全县范围内逐步推广，努力实现村村配“律所”，将公共法律服务延伸到村居每一个角落，不断提升群众的法治获得感与幸福感。



2月19日，农历正月初十，正值平山县城庙会，该县组织了传统民俗表演巡游活动，吸引着成千上万的群众前来观光旅游。平山县司法局、县普法办紧紧围绕“八五”普法规划确定的目标任务，利用庙会人多、文化氛围浓、群众参与度高的有利时机，组织开展“送法进庙会 普法零距离”法治宣传教育主题活动，让广大群众逛庙会的同时感受法治氛围，受到了群众的广泛好评。图为普法志愿者向演出人员讲解法律知识。

高赫 摄

公证给力 抚养幼子“接力棒”顺利传递

河北法制报讯（崔建柱）夫妻协议离婚，男方独自抚养儿子。时隔两年，男方因病丧失劳动能力，五岁幼子陷入无人照料的窘境。在饶阳县公证人员的热心帮助下，孩子的抚养“接力棒”交到了女方手中。

2017年，经人介绍，饶阳县张某与来自陕西的倪某相识相知，二人生活在一起。2018年，儿子林林（化名）出生。随后，二人补办了结婚登记手续。婚后，二人因性格、家庭生活等

琐事争吵不断，于2021年4月协议离婚。依照约定，幼子林林归男方张某抚养，女方倪某离婚后便回到了老家陕西。不料，2023年初，张某因身体原因失去劳动能力，仅靠药物维系生命。林林的抚养成了他面临的最大难题。艰难抉择之下，当年12月11日，张某来到饶阳县公证处寻求帮助，想彻底解决儿子的抚养难题。

公证员耐心地听取了张某的哭

诉，建议他变更孩子的抚养权。但张某称，他对前妻倪某的现状一无所知，自从离婚后再没有过任何联系，临走时只留下一个联系方式，且前妻是否同意接收孩子尚未知。公证员主动提出帮他联系远在千里之外的倪某，解其燃眉之急。

经过数日周折，公证员联系上了倪某。和她表明身份后，公证员讲述了当事人张某和孩子的现状，转达了张某和孩子的真实意愿。同时，公证

人宣讲了我国民法典及相关法律法规的规定。通过多次沟通、协调，倪某同意将儿子林林的抚养权变更到自己名下。公证员代双方起草了《变更抚养权协议书》，并告知了双方当事人办理此公证事项的相关材料。在公证员的指引下，双方顺利办好了抚养权变更协议公证。饶阳县公证人员的热心帮忙，不仅消除了张某的后顾之忧，林林也在妈妈的身边开始了幸福无忧的生活。

唐县齐家佐镇调委会探索“三联四带五提升”工作法

民调员沉浸式参与乡村治理

河北法制报讯（崔灿）唐县齐家佐镇地处太行山区丘陵地带，辖24个行政村，人口2.6万人，因群众法治观念淡薄，矛盾纠纷量较大。近年来，齐家佐镇人民调解委员会探索实施“三联四带五提升”工作法，每名人民调解员深入了解群众所思、所想、所盼，在日常生活中为民服务，在为民服务中发现问题和解决问题，基本实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。

无缝衔接织密网，亲密无间定三联。以就亲就近就熟为原则，人民调解员包联亲属、邻居、好友三类人员。就亲包联亲属，人民调解员利用家庭聚会、串亲戚和亲属微信群，探讨处理家庭矛盾纠纷问题；就近包联邻居，人民调解员在邻里串门、家门口聊天时，了解处理邻里之间矛盾纠纷；就熟包联好友，人民调解员在朋友聚会、微信聊天时，了解和帮助朋

友处理生产生活困难和问题。包联工作中，人民调解员与群众双向选择，定向结对，有技术、资金、产业的人民调解员同有需要的群众结成定向互助对子，落实重点包联，对生活困难重点户、有矛盾纠纷重点户、长期在外及外来务工的流动户全部由村人民调解委员会主任包联，织密矛盾纠纷和困难问题排查网、调处网、服务网。截至目前，全镇112名人民调解员全部建立自己的包联网，每名人民调解员有职责、有任务、有干劲。

示范引领明责任，紧抓四带促和谐。人民调解员积极发挥包联作用，充分教育引导群众，切实提升服务群众水平。带领学习政策，齐家佐镇打造白求恩学校、烈士陵园、红色广场等党性教育基地，新建3个法治广场，人民调解员带头学习，宣传法律和各项政策，有效预防各种矛盾纠纷发生；带领干事创业，人民调解员及时

为亲属提供创业帮扶，提供投资信息，带领群众树立勤劳致富观念，从而化解矛盾、纾解民怨；引领移风易俗，人民调解员带头破除陈规陋习，引导群众形成良好习惯，树立文明乡风、良好家风；带头化解纠纷，人民调解员对反映人到村、到镇、来电、来信反映的问题和排查出来的矛盾隐患，第一时间受理，严格执行“首问负责”“接诉即办”和“干部四办”制度，做好初信初访调处工作，对民调会调解不认可的，民调主任召集利害关系人召开民主评议听证会，把问题化解在基层。

清单考核有奖惩，五项提升保实效。该调解会构建常态化矛盾纠纷预防体系，强力促进“三联四带”有序开展。设立清单管理提升公信力，齐家佐镇人民调解委员会全面实施职责、任务、干事、问题、整改、绩效、考评清单，推进权力清单化，首问规范

化，提高群众满意度。设立民调积分提升执行力，把人民调解员带领群众化解处理矛盾纠纷等作为加分项，把化解纠纷不彻底等作为减分项，推动人民调解员履行包联职责。设立文明积分提升带动力，将人民调解员带领群众积极开展矛盾调处等工作计入文明积分，通过正向激励和反向鞭策，激发群众自我参与、自我管理的积极性和主动性，带动乡风民风转变。设立诚信档案提升约束力，将人民调解员和群众先进事迹纳入正面清单；将违法违规等行为纳入负面清单，进行反向制约，营造守信受益、失信受惩戒的良好社会氛围。设立村史档案，将人民调解员和群众在基层社会治理中产生影响和值得警醒教育的事件记入村史，树立和践行正确的历史观、价值观、政绩观，提高其参与和维护基层社会治理的内生动力。

法治河北专刊名片

编辑部主任：安世乔 13932149635
副主任：韩志强 13303113276
孙继增 13032610871
编辑：张世杰 15176164105
法治河北邮箱：hbfzbhbfz@163.com

责编：张世杰