

察实情 汇民意 谋良策

——省人大常委会法工委以高质量调研推动立法工作高质量发展

□ 通讯员 吴桐 柴丽飞 梅晓 河北法治报记者 张乔

“没有调查，就没有发言权”，调查研究是我们党的传家宝，是做好立法工作的基本功和必修课，是推动立法工作高质量发展的有力抓手。

现场看、随机点、当面听、直接问……2023年以来，省人大常委会法工委紧紧围绕省委中心工作、人大机关部署，聚焦高质量发展这个首要任务和人民群众关注的热点问题，扑下身子、沉到一线，深入农村、企业、街道社区、高校院所等基层单位，把大兴调查研究贯穿到立法全过程、全链条、全领域，以深化调查研究推动解决发展难题，以促进高质量立法推动高质量发展的新成效检验调研成果，为奋力谱写中国式现代化建设河北篇章提供坚强法治保障。

精准统筹为先，让调查研究“一路生花”

见微知著，统筹全局为胜。法工委高度重视立法调研，并将之作为提高立法质量的切入点和突破口，开年伊始即在工委全体会议上对全年调研工作提出明确要求，作出周密安排，秉持不调研不决策、先调研后决策理念，真正把调查研究作为“传家宝”“基本功”。调研过程中坚持数量服从质量，形式服从内容，不限方法、不限形式，真正把调研作为谋事之基、成事之道。

调研总量创历史之最。2023年，法工委组织调研活动共计105次，召开座谈会（含论证会）155场，实地调研点位265个，调研对象人数1837人，调研报告33篇，统计口径内各项总数均创历史新高。省内调研区域和对象全覆盖，省外调研频次高、收获大，共赴14个兄弟省市调研18次，召开座谈会20场，调研人数187人，精选40余家单位实地考察，学习其先进理念、机制、做法，确保不虚此行、学有所获。特别是2023年9月，在省人大常委会领导部署下，由法工委牵头，赴基层开展防汛避险人员转移立法调研，7天内累计召开市县乡级座谈会19场、乡村级座谈会24场，调研乡村62个，探访具体点位108处，发放和收回问卷1449份，访谈基层干部群众255人次，做到了直抵基层、点面结合、精准翔实，创造单项法规单次调研各项记录。

调研贯穿立法全过程。法工委坚持立法前调研、立法中调研、立法后调研齐头并进，实现把调研贯穿立法全过程、整链条。立法前调研科学有效，最突出的就是开展立法规划计划项目调研，通过多轮征求意见、召开立法座谈会和专题研讨会、电话沟通与主动上门沟通等多种形式，最终将立法规划项目由初选的100余

项聚焦为经济发展、科技创新、乡村振兴等九大领域的73项。立法中调研问题导向鲜明，在知识产权保护 and 促进条例审议修改调研中，针对主要权利客体培育创造不充分，保护不周延、不系统等问题，专门开展了集成电路布图设计、植物新品种权等多轮针对性调研，摸清问题症结所在，找到解决密钥。立法后调研发挥监督作用，利用赴塞罕坝宣讲《塞罕坝森林草原防火条例》机会，就地调研条例贯彻落实情况；借赴衡水湖开展涉水领域法规“1+6”宣讲之机，安排调研水质保护情况等。

调研方法灵活多样。法工委坚持会议调研与实地调研相结合，综合调研与专题调研相结合，线上调研与线下调研相结合，省内调研与省外调研相结合，通过统筹运用多种方式，互为补充，实现了调研横向到边、纵向到底。在新能源发展和促进条例调研中，就风电、光伏开展专题调研；在优化营商环境条例调研中，分别召开企业家和个体工商户专题座谈会；防汛避险人员转移条例调研时，按照区域和流域特点分为三组，通过座谈交流、走访群众、电话沟通、实地勘查、查阅记录、统计调查等形式开展专题专项调研。

精准调研为要，让调查研究充满“泥土气息”

问渠那得清如许，为有源头活水来。最美的风景在基层，用脚步丈量出来的调研才有“泥土气息”，有群众声音的结论才有说服力。

2023年8月，省委主要领导要求制定防汛避险人员转移条例，省委高度重视并督办。国家层面没有直接的上位法作为依据，只有相关法律和行政法规的原则性规定，省级地方性法规也只有两个且仅有几条，立法从哪些方面入手、突出哪些重点，这就需要克服困难、迎接挑战。

此时，做好调研尤为重要。省人大常委会领导审定调研方案和调研提纲，法工委会同社会委、农工委、应急厅、司法厅、水利厅、自然资源厅成立七个部门27人组成的调研专班，行前充分准备，并开展了调研培训。此次调研杜绝眉毛胡子一把抓，三个调研组按照区域和流域特点分类分工，分别赴8个地市和24县（市、区）开展立法调研，调研点覆盖了山洪灾害危险区、地质灾害危险区、河道（水库）行洪隐患区、尾矿库、蓄滞洪区等重点区域。

条例共35条，每一条每一款都有调研中发现的实践经验作为支撑，如适用范围增加“水库周边及下游、尾矿库下游”，基本原则增加“适当扩面”；增加“七下八上”防汛关键期；规定“包联责任制度”；（下转第2版）

在优化法治化营商环境和加强民生司法保障方面发力

我省检察机关部署“检察护企”“检护民生”两个专项行动

河北法治报讯（记者 柳红领）3月1日，记者从省检察院获悉，今年，我省检察机关将重点围绕优化法治化营商环境和加强民生司法保障两个方面，深入落实最高检有关要求，推动一体履职、综合履职，只有相关法律和行政法规的原则性规定，省级地方性法规也只有两个且仅有几条，立法从哪些方面入手、突出哪些重点，这就需要克服困难、迎接挑战。

按照部署，我省检察机关将坚持以办案为中心，重点强化对破坏市场竞争秩序、民营企业内部腐败、伪劣商品、电信网络诈骗等领域犯罪的打击力度。加强涉民生领域案件立案、审判、执行等各环节的法律监督。运用数字赋能法律监督，全面摸排案件线索，扩大办案规模。

我省检察机关将坚持问题导向、目标导向，聚焦重点精准发力。在“检察护企”方面，充分发挥四个小专项带动作用，以护企“啄木鸟”专项行动为抓手，强化对民营企业内部人员侵害企业利益行为的打击治理工作；以“空壳公司”专项打击治理工作为抓手，准确理解把握“放管服”改革背景下“空壳乱象”的本质特征，加强依法惩治、刑行衔接、诉源治理；以司法领域专项治理工作为抓手，着力解决有案不移、有案不立、以刑事手段插手民事经济纠纷等问题；以“老字号”知识产权保护工作为抓手，依法严惩重点领域侵犯知识产权犯罪，建立健全知识产权检察联络机制。

（下转第2版）

今年首批497名在缅甸实施跨境电信网络诈骗的犯罪嫌疑人被移交我方

新华社北京电（记者 熊丰）记者3月1日从公安部获悉，今年以来，公安部继续加强与缅甸执法部门的国际警务执法合作，并派出工作组配合缅甸警方开展联合行动，成功在缅甸大其力地区抓获497名电信网络诈骗犯罪嫌疑人。2月21日，缅甸警方将上述犯罪嫌疑人全部移交我方。这是中缅警方开展警务执法合作取得的又一重大战果。

针对当前缅北涉我电信网络诈骗犯罪严峻形势，2023年以来，公安部与缅甸执法部门不断加强国际警务合作，部署指挥云南公安机关与缅甸相关地方执法部门持续深化边境警务执法合作，持续通报诈骗窝点和人员线索，并在我驻缅甸大使馆的大力支持下，联合缅甸警方开展了一系列打击行动，取得丰硕成果。截至目前，已有4.6万名涉我电信网络诈骗犯罪嫌疑人被移交我方，一大批诈骗窝点被成功铲除。

今年春节期间，在掌握相关犯罪事实和证据的基础上，公安部派出工作组配合缅甸警方在大其力地区成功抓获497名电信网络诈骗犯罪嫌疑人（含在逃人员46名），并缴获一大批作案工具，进一步扩大了打击战果。目前，公安部已部署湖北、四川等地公安机关将犯罪嫌疑人从云南有序押回，全力开展案件侦办工作。

公安部有关负责人表示，这是今年缅甸警方向我移交的首批电信网络诈骗犯罪嫌疑人，公安机关将继续深化与相关国家和地区的警务执法合作，持续有力开展联合打击行动，坚决遏制跨境电信网络诈骗犯罪高发态势，切实维护人民群众生命财产安全。

石家庄两级法院高效开展集中“交叉执行”统一行动

为胜诉当事人兑现“真金白银”

河北法治报讯（记者 张哲 通讯员 董焱）为让更多胜诉当事人尽早兑现“真金白银”，蹚出一条解决“执行难”新路径，今年春节前后，石家庄两级法院五天两轮开展集中“交叉执行”统一行动。3月1日，石家庄市中级人民法院举行新闻发布会，通报集中“交叉执行”行动开展情况。

据了解，深入推进“交叉执行”工作，是今年全国法院执行工作会议作出的新部署，对于有效打破权力、人情、关系制约，真正实现胜诉当事人合法权益，营造诚信社会环境、良好营商环境，有效解决“执行难”，具有重要推动作用。

石家庄中院闻令而动，在扎实做好法院内部“交叉执行”、法院之间“交叉执行”的基础上，探索集中交叉执行新模式，制定《全市法院集中“交叉执行”，化解执行积案难案统一行动方案》，全面甄别无正当理由长期未结案件、有可供执行财产而未穷尽财产调查措施或未有效采取强制措施的小标的案件、群众反映消极执行、选择执行等涉执信访案件等，统筹运用指定执行和提级执行，坚持“力量集中、人员交叉、案件交叉、地域突破”，统筹全市法院执行力量，集中执行与“交叉执行”协调联动，重点突破、定点清除，分批次解决基层法院“执行难”案件，提升执行工作效能。同时，加强对集中交叉执行的监管考核，健全完善奖惩机制，优化执行效果。

据统计，五天两轮集中“交叉执行”行动共出动执行干警1684人次，出动警车561辆次，对756件案件进行了定点强制执行，拘传、拘留558人，扣押车辆18辆，迫于压力自动履行169件，达成和解195件，执行到位总金额1408.07万元。



影像

聚焦新闻现场 定格动人瞬间

为切实加强青少年法治教育，引导广大青少年主动学法、自觉守法、敢于用法，从源头预防和减少未成年人违法犯罪行为的发生，2月29日下午，保定市竞秀区人民检察院干警走进前进小学，开展了以“反对校园欺凌与暴力行为”为主题的宣传活动。活动中，检察干警围绕什么是校园欺凌、校园欺凌的表现形式，以案释法，以法解事，向师生深度剖析校园欺凌对青少年身心造成的各种危害，引导学生增强法治意识，学会用法律武器保护自己。

郭海英 耿培轩 摄

雄安新区检察分院深入基层开展“企业大走访”活动

做实做细“检察护企”各项工作

以检察之力护航企业发展

优化营商环境 河北政法在行动

雄安新区三台镇是著名的“北方鞋都”，调研组一行实地走访当地部分鞋企，认真听取了企业家代表、发改局和乡镇负责人的意见建议。调研组表示，加强知识产权保护是提高企业竞争力的最大激励，检察机关将持续深化综合履职，依法惩治假冒注册商标、专利等违法犯罪，加强法治宣传，加大知识产权保护力度。同时鼓励企业加强自主创新，努力打响自有品牌。

雄县传统企业类型丰富，管材、乳胶、塑纸包装等行业发展成熟。在对雄县走访调研过程中，调研组通过与工商联、行业协会和企业家代表座谈，梳理研究各行业生产经营特点和潜在的法律风险。调研组表示，检察机关将结合司法办案，进一步深化企业合规改革，梳理各行业不同特点和需求，积极会同工商联、行业协会制定行业合规指引和法律风险提示，以个案合规推动行业合规，助力企业合规经营。

走访调研期间，调研组还专门回访了两家适用涉案企业合规被依法作出不起诉决定的企业，全面了解企业生产经营状况和合规方案落实情况，深入了解企业法治需求，叮嘱企业持续落实合规整改，加强内部风险防控，切实提高依法合规经营意识，确保企业健康可持续发展。

据介绍，下一步雄安新区检察机关将坚持从政治上着眼，从法治上着力，依法履职、全面履职、能动履职，做实做细“检察护企”各项工作，以检察之力护航企业发展，以法治之力助推新区建设。