

握指成拳 合力致远

——京津冀三地协同立法这十年

□ 河北法治报记者 段美

京津冀协同发展重大国家战略落地实施需要法治保驾护航。

十年来,京津冀三地人大常委会围绕北京非首都功能疏解、京津冀生态环境保护、产业升级转移、交通一体化等重大立法课题,出台立法成果120多部,实现了由最初的松散型协同向紧密型协同转变,由机制建设协同向具体项目协同转变,由单一的立法项目协同向全方位协同转变,为推动京津冀协同发展提供了有力的法治保障。

注重建章立制,为协同立法夯实发展基石

制度先行才能行稳致远。

十年来,京津冀三地人大常委会以高度的政治自觉和行动自觉推动协同立法工作扎实开展,取得了一批具有重大意义和实践效果的立法成果,形成了稳定、高效、务实的工作机制,深化了对协同立法工作规律和特点的认识,打造了区域协同立法高地和样板。

搭建协同立法交流机制。

经三地共同协商决定建立京津冀人大立法协同工作机制会议制度,轮流主办,每年召开一次,三地人大常委会主要领导均出席会议,并邀请全国人大常委会法工委领导同志到会指导,自2015年召开首次会议至2023年已经召开十次。这一会议机制主要作用在于明确协同方向、确定协同项目、协调协同进程,解决了协同立法不知道干什么、怎么干的问题。

夯实协同立法制度建设。

2015年3月,在首次京津冀人大立法协同工作机制会议上,共同研究通过了《关于加强京津冀人大协同立法的若干意见》,这是京津冀协同立法第一项工作制度。

2017年,共同出台《京津冀人大立法项目协同办法》,就需协同的重点领域、内容、原则、方式、机制、程序提出了明确、具体的要求,标志着京津冀立法项目协同机制正式建立。同年,出台《京津冀人大法制工作机构联系办法》,意味着法制工作机构工作层面协同机制正式确立。2018年,出台《京津冀

人大立法项目协同实施细则》,为推进具体立法项目协同制定了操作规程。2023年7月,河北省十四届人大常委会第四次会议修订了《河北省地方立法条例》,增设“协同立法”专章,在协同立法基本要求、基本原则和工作机制、规划计划及项目协同等方面予以具体规范,并对设区市协同立法作出了相应规定。

打造三种模式,为协同立法绘制发展路径

“京津冀如同一朵花上的花瓣,瓣瓣不同,却瓣瓣同心。”如何使京津冀发展的“势能之差”变为“动能之和”?在协同立法之初,三地人大常委会便开始考虑这个问题。

河北省人大常委会法工委主任杨金深介绍说:“三地人大常委会从问题导向出发,坚持协同发展、互利共赢、优势互补、重点突破、成果共享的原则,坚持求大同、存小异,不搞一刀切,既在大方向目标上求同,又在具体条款上保持各自特色,积极探索和实践协同立法新路径、新模式、新

方法,打造越来越多的协同立法精品。”

“一个文本、三家通过”模式。2020年1月,三地人大通过“五个同步”(同步起草、同步审议、同步通过、同步宣传、同步实施),分别在人民代表大会会议上出台《机动车和非道路移动机械排放污染防治条例》,实现了“六个统一”(立法目的统一、制度设计统一、标准规程统一、主要措施统一、重点罚则统一、文本表述统一),开创了区域协同立法的新模式、新路径。

设置协同专章或者专条模式。如《河北省数字经济促进条例》设置“京津冀数字经济协同发展”专章7个条款;《河北省大气污染防治条例》设置“重点区域联防联控”专章4个条款;《河北省水污染防治条例》设置“区域水污染防治协作”专章5个条款等。

征求意见模式。代表性法规主要有《河北雄安新区条例》《白洋淀生态环境治理和保护条例》,两部条例制定过程中,河北省人大常委会赴北京市、天津市、山西省实地考察,(下转第2版)

春运期间全国铁路累计发送旅客4.84亿人次

新华社北京3月6日电（记者 樊曦）记者6日从中国国家铁路集团有限公司获悉,3月5日,为期40天的2024年铁路春运圆满收官,多项运输指标创历史最好水平,运输安全平稳有序。全国铁路累计发送旅客4.84亿人次,日均发送旅

客1208.9万人次,同比增长39%,较2019年同期增长18.8%。

其中,2月17日,全国铁路发送旅客1606.7万人次,创春运单日旅客发送量历史新高。40天里,国家铁路累计发送货物3.95亿吨,保持高位运行。

优化营商环境 河北政法在行动

张家口中院和市工商联携手举办“信用加油站”专题宣讲助企纾困

河北法治报讯（记者 梁燕 通讯员 李文江）3月5日,随着张家口市中级人民法院法官走进市女子企业家商会,为女企业家讲授企业信用修复问题,标志着该院与市工商联联合举办的“信用加油站”系列宣讲活动正式启动。

宣讲中,张家口中院法官从企业信用修复的背景、企业信用修复的条件和程序、纳入失信和限制高消费的区别等问题进行重点讲授,并对女企业家们提出的经营过程中遇到的法律问题和潜在风险进行了耐心细致的分析和解答。

女企业家们结合法官讲授的内容进行了充分的讨论,大家一致认为,这样的讲授不仅使大家提高了法律水平,还对有关涉企法律有了新的理解、新的认识,受益匪浅。女企业家们还对法院工作提出了宝贵的意见建议。

据了解,张家口中院和市工商联将利用1个月左右的时间,组织法官陆续走进全市30余家商会进行专题宣讲,解决失信企业不会修复、修复路径较长的问题,对经营困境企业加强指导,促使逆境企业重振信心,切实助企纾困解难。

雄安新区检察机关今年重点打造一批“检察品牌”

河北法治报讯（记者 郑伟）记者从3月4日召开的雄安新区检察工作会议上获悉,今年雄安新区检察机关将重点打造白洋淀生态环境司法保护、容东片区和高铁枢纽片区检察办公室等一批“检察品牌”,以更高质量更实举措推进雄安检察工作现代化。

据该院介绍,在打造白洋淀生态环境司法保护品牌方面,将聚焦绿色发展城市典范,统一履行“四大检察”职能,联合有关部门形成生态环境协同保护的强大合力,以高质量法律监督织密白洋淀生态环境保护“法网”;在打造容东片区和高铁枢纽片区检察办公室品牌方面,将围绕如

何服务保障高水平管理和高质量疏解发展谋划开展工作,探索融入式、协作式、延伸式履职模式,助力打造治理体系和治理能力现代化的标杆之城;在打造“两法衔接”暨法律监督平台品牌方面,将进一步拓展功能应用、打通数据壁垒、融入信息共享,强化正反向移送,深挖法律监督案件线索,有效探索促进雄安新区公正司法和依法行政的新路径;在打造“法护雄安”品牌方面,将创新应用场景,突出工作重点,分阶段分层次分领域稳步推进,进一步完善优质完备、普惠共享的公共法律服务体系,让群众有更多获得感、幸福感、安全感。



在“三八”国际妇女节即将到来之际,3月6日,宁晋县委政法委组织政法各单位30余名女干警,开展“喜迎三八节 平安进万家”宣传活动,助推“平安建设进万家”工作走深做实。活动现场,女干警们通过悬挂横幅、发放宣传资料、现场解答群众法律疑问等方式,用鲜活生动的案例、通俗易懂的语言开展法治宣传,帮助、指导群众依法解决涉法问题,引导大家运用法律武器保护自身合法权益。

河北法治报记者 王智勇 摄



“旁听”全国两会,政府和代表委员“直通车”这样打造

□ 新华社记者 王希 张千千

3月3日,全国政协委员于本宏通过“2024·代表/委员对政府工作留言”小程序,围绕更好落实推动大规模设备更新提出意见建议。包括这条留言在内,一批经过梳理的留言已在第一时间转国务院有关部门。

这是今年全国两会期间,国务院办公厅和国务院有关部门认真听取和及时回应代表委员意见建议,打造政府和代表委员高效交流“直通车”所采取的务实举措。

新一届政府高度重视代表委员的意见建议,强调政府要诚恳接受监督,积极回应社会关切,充分听取各方面意见,基层和群众关心期盼什么,政府工作就重点抓什么。“对今年的‘旁听’工作,我们及早着手准备,2月初就研究制定了相关工作方案,加强内部工作统筹,密切与人大和政协方面的对接,确保做到‘任务落实、时间落实、人员落实、责任落实’。”国办工作人员李林介绍说。

在多渠道收集意见建议方面,国办派出80余名工作人员到全部35个人大代表团、34个政协

界别现场旁听,原汁原味记录代表委员审议讨论时对政府工作报告提出的具体修改意见、对推动高质量发展的政策建议,并继续用好两会简报、小程序留言等渠道,进一步提高汇集代表委员意见建议的覆盖面。国办各司局抽调业务骨干组成汇总组,专门负责梳理通过多种渠道收集到的代表委员意见建议,连夜会商研判、逐条明确承办回应部门,第一时间转请政府工作报告起草组和国务院有关部门认真研究办理,进一步提高转办回应意见建议的效率,充分展现一届国务院切实当好贯彻党中央决策部署的践行者、行动派、实干家的务实作风。

今年全国两会期间,国务院各部门负责同志继续到人大代表团会议和政协界别协商会议听取意见、回答询问,对代表委员提出的意见建议,能够现场作出说明和答复的,积极在现场回应解答。国家发展改革委、工业和信息化部、财政部等国务院有关部门均抽调精干力量、组建工作专班,通过派员现场旁听会议、设立24小时热线电话等举措,及时听取和办理代表委员对经济社会发展的政策建议和对政府工作报

告、计划报告和预算报告等文件的修改意见。

国家发展改革委建立高效批分机制,对代表委员意见建议照单全收,纳入统一台账管理,根据内容及时精准批分,明确主办司局和具体责任人,确保专人专办、无缝对接。聚焦计划报告,由计划报告起草组根据有关意见建议进行修改完善,并由解释小组逐一向代表委员作出答复。

工业和信息化部选派熟悉情况的业务骨干驻会参加两会建议提案批分工作,围绕加快推进新型工业化等方面意见建议,加强与代表委员的沟通联络,密切与相关部门的协调联动,保障建议提案高效承接、及时办理、按期答复。

财政部明确,围绕预算报告,对代表委员所提意见建议,本着能采纳尽量采纳的原则,逐条认真研究,对预算报告作相应修改完善。对与财政预算工作相关的其他意见建议,相关业务司局集中力量办理,耐心细致做好解释说明,在会议闭幕前以适当方式全部反馈完毕。

“旁听”全国两会工作搭建起政府和代表委员高效沟通的桥

梁,成为发展全过程人民民主、吸纳民意汇聚民智的重要举措。许多代表委员对这一做法表示肯定。

“我提出建议的当天晚上就接到了国办的电话,第二天教育部就主动回应,这让人感受到了诚意、温度与效率,进一步增强了 my 履职建言的责任感和信心。”谈起自己去年全国两会期间的经历,全国人大代表、浙江省金华市浦江县郑宅镇中心小学语文教师祝响响十分感慨。

今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。着眼关键之年,谋划关键之策。国务院办公厅和国务院有关部门工作人员表示,将以高度负责的态度,优质高效做好听取和回应代表委员意见建议工作,努力把回应代表委员的意见建议转化为广泛凝聚共识的重要契机、把代表委员的真知灼见转化为做好政府工作的良策实招。

新华社北京3月6日电

