



十大关键词解读两高报告

惠民生、纾民困、解民忧

——四部门主要负责人回应民生热点问题

□ 新华社“新华视点”记者

3月8日,最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大二次会议审议。

两高报告彰显维护公平正义的法治担当,点名沈德咏、盛光祖、李文喜等腐败分子,提及足球领域系列腐败案、牟林翰虐待案、姐弟坠亡案等公众关注案件。反腐、打击电信网络诈骗、支持正当防卫、惩治网络暴力等法治工作重点,回应社会关切,体现法治建设与时俱进。

关键词一:反腐

——审结贪污贿赂等职务犯罪案件2.4万件2.7万人,受理各级监委移送职务犯罪2万人

两高报告提出,审结贪污贿赂等职务犯罪案件2.4万件2.7万人。依法惩处沈德咏、盛光祖、李文喜等30名原中管干部。审结外逃人员回国受审案件371件;审结犯罪嫌疑案、被告人逃匿、死亡没收违法所得特别程序案38件,追缴违法所得4.5亿元及价值数亿元房产等。

最高检报告提出,受理各级监委移送职务犯罪2万人;已起诉1.8万人,其中省部级干部25人。积极参与行业性、系统性腐败治理,分别起诉金融、医疗领域职务犯罪348人和580人;指导湖北检察机关办理足球领域系列腐败案。

重庆市律师协会常务副会长、北京大成(重庆)律师事务所主任陈友坤代表表示,两高报告透露出中央持续推进高压反腐的信号,应继续加大腐败源头治理力度。要加强对重点领域的关注,建章立制,努力完善反腐制度。

关键词二:营造法治化营商环境

——依法保护民营企业产权和企业家合法权益,起诉破坏市场秩序犯罪12.1万人

两高报告提出,依法保护民营企业产权和企业家合法权益。依法再审纠正涉产权刑民冤错案件42件86人。一、二审对16家企业、34名企业家和管理人员依法宣告无罪。推动清理拖欠中小企业账款,执行到位金额187.8亿元。

最高检报告提出,起诉破坏市场经济秩序犯罪12.1万人。深化涉案企业合规改革,对企业及其负责人涉经营类犯罪的,督促作出合规承诺、切实整改。办理相关案件3866件,对整改合格的1875家企业、2181名责任人依法决定不起诉,对415名责任人起诉时提出依法从宽处罚的建议。

天津市工商联副主席、荣程祥泰投资控股集团有限公司董事会主席张荣华代表说,近年来我国持续营造法治化营商环境,助力民营经济发展壮大、活力提升。应在具体司法实践中严格区分经济纠纷与经济犯罪、行政违法与刑事犯罪等的界限,把依法平等保护原则融入司法政策、落到个案办理,助力企业稳定发展。

关键词三:打击电信网络诈骗

——审结电信网络诈骗案件3.1万件6.4万人,深挖严打组织者、领导者及幕后“金主”

两高报告提出,严厉惩治境内外电信网络诈骗犯罪,审结电信网络诈骗案件3.1万件6.4万人。严惩幕后“金主”、组织头目和骨干分子。

最高检报告提出,积极参与打击涉网电信网络诈骗专项行动,深挖严打组织者、领导者及幕后“金主”,起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人、帮助信息网络犯罪14.7万人、网络赌博犯罪1.9万人。广西辰亿律师事务所主任覃斌委员认为,

为,应织密反诈网,推动构建“全链条反诈、全行业阻诈、全社会防诈”的打防管控格局。继续着眼全链条、全环节治理,充分依法行使执法和管理手段,结合数据赋能,加大对涉诈违法犯罪行为的惩处力度,加大预警劝阻和追赃挽损力度。

关键词四:支持正当防卫

——“第二十条”已被唤醒,持续引领正当防卫理念

最高法报告提出,2021年至2023年,对77名被告人以正当防卫宣告无罪。“第二十条”已被唤醒,还要持续落到实处。

最高检报告提出,持续引领正当防卫理念,审查认定属正当防卫依法不捕不诉261人,同比上升25.5%。

山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉代表表示,随着越来越多司法解释、指导性案例的出台,对正当防卫的认定更加规范。建议进一步消除正当防卫法律制度适用的认识障碍,在司法实践中敢于适用、正确适用正当防卫,使司法更加有力量、有温度。

关键词五:强化妇女儿童保护

——发出各类人身安全保护令5695份,对性侵、伤害、虐待等侵害未成年人犯罪零容忍

最高法报告提出,明确恋爱、同居遭遇对方暴力,可申请人身安全保护令,发出各类人身安全保护令5695份,同比增长41.5%。牟林翰凌辱同居女友致其自杀,以虐待罪判处有期徒刑,确立了婚前同居施暴须以家庭成员承担刑事责任的司法规则。对侵害未成年人犯罪零容忍,审结案件4.1万件6.1万人。

最高检报告提出,依法严惩侵犯妇女儿童生命健康、人格尊严等犯罪,起诉4.6万人。深化妇女儿童权益保障公益诉讼,重点监督就业歧视、贬损妇女人格等违法行为,办理相关公益诉讼1490件。对性侵、伤害、虐待等侵害未成年人犯罪零容忍,起诉6.7万人。

重庆谢家湾学校党委书记刘希娅代表建议,进一步保护妇女劳动和社会保障权益。坚决落实侵害未成年人强制报告、密切接触未成年人单位入职查询制度,深入开展法治宣传进校园。

关键词六:惩治网络暴力

——严惩网暴恶意发起者、组织者及屡教不改者,维护公民人格权益和网络秩序

最高法报告提出,严惩网暴恶意发起者、组织者及屡教不改者。审结网络诽谤公诉案件32件,判决有罪人数85人,同比分别增长10.3%、102.4%。

最高检报告提出,坚决惩治网络暴力“按键伤人”,对在网肆意造谣诽谤、谩骂侮辱、“人肉搜索”等涉嫌犯罪的,依法追究刑事责任,维护公民人格权益和网络秩序。

河北省新乐市人民检察院检察委员会专职委员陈莉娜代表认为,当前对网络暴力的治理还存在对违法主体、违法行为认定难,受害者取证难等问题,需要相关部门和网络平台双向发力,加强联动配合。建议进一步细化相关法律法规,发布司法解释,提高全社会反网络暴力的法律意识。

关键词七:保护生态环境

——审结环境资源案件23.2万件,办理环境资源领域公益诉讼8.4万件

最高法报告提出,审结环境资源案件23.2万件,其中涉环境污染案件5386件。严惩环评造假行为,对弄虚作假、情节恶劣的“环评报告贩子”定罪判刑,终身禁止环评行业。

最高检报告提出,协同整治危险废物污染环境、第三方环保服务机构弄虚作假,起诉污染环境犯罪3831人。加大破坏资源保护犯罪惩治力度,起诉3.5万人。办理环境资源领域公益诉讼8.4万件。

内蒙古自治区巴彦淖尔市市长王志平代表说,应加大生态环境保护法治宣传,推动生态环境领域相关法律制定修订,进一步完善公益诉讼,加强生态环境领域司法保护,强化美丽中国建设法治保障。

关键词八:维护金融安全

——加大对资本市场财务造假等违法行为判罚力度,起诉金融诈骗等犯罪2.7万人

最高法报告提出,审结金融案件303.2万件。针对信用卡和保证合同纠纷持续增长,发出2号、4号司法建议,促进授信审查、规范保险业务。加大对资本市场财务造假、欺诈发行、操纵市场等违法行为判罚力度。

最高检报告提出,起诉金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪2.7万人。起诉欺诈发行、内幕交易、操纵市场等证券犯罪346人。起诉洗钱犯罪2971人。

国家开发银行湖南省分行行长宋征代表认为,维护金融安全,要通过不断完善立法,为金融活动提供框架完整、逻辑清晰、制度完备的规则体系,确保金融机构的创新发展不脱离法治化轨道;同时还要增强司法对金融契约的保护力度,严厉打击金融犯罪,维护公平诚信的金融市场秩序。

关键词九:保护知识产权

——审结知识产权案件49万件,起诉侵犯商标权等犯罪1.8万人

最高法报告提出,审结知识产权案件49万件,同比增长1.8%。适用惩罚性赔偿319件,同比增长117%,判赔金额11.6亿元,同比增长3.5倍。

最高检报告提出,起诉侵犯商标权、专利权、著作权和商业秘密等犯罪1.8万人,同比上升40.8%。办理知识产权民事行政公益诉讼案件2508件。办理知识产权领域公益诉讼873件。开展涉知识产权恶意诉讼专项监督。

文化和旅游部艺术发展中心美术部主任刘广委员说,知识产权维权往往举证难、周期长、成本高,建议相关部门多管齐下,继续完善知识产权案件上诉审理机制,进一步健全中国特色知识产权专业化审判体系,服务创新驱动发展。

关键词十:破解“执行难”

——执结案件976万件,加强财产刑执行监督

最高法报告提出,执结案件976万件,执行到位金额2.26万亿元,同比分别增长6.4%、13.1%。针对久执不结案件,力推异地法院交叉执行,把法律法规规定的提级执行、指定执行落到实处。

最高检报告提出,加强财产刑执行监督,提出纠正意见9.5万件,推动执行6.7亿元。对民事审判和执行活动违法情形提出检察建议13万件。对行政审判和执行活动违法情形提出检察建议4.5万件。

湖南师范大学江湾法治与公共政策研究院院长肖北庚代表建议,对一般执行的案件实行法院间指定交叉执行;对较难执行案件采取跨区域异地执行;对故意拒不执行、拒不执行的案件,探索与公安等部门联动共治,形成治理合力。

(记者 徐壮 宋佳 刘奕湛 董博婷 孙少龙 高雷)

各部门发出第二号司法建议,商业银行要审慎发放信用卡,通过与客户认真沟通,清楚客户办卡实际用途、还款能力和还款方式,守牢办理信用卡的关口。我们希望通过司法建议,促进纠纷源头治理,实现共赢。

——宽严相济

“让人民群众感受到裁判是公正的,是我们一直追求的目标”

问:报告中提到不少案例,有的案例重判,有的案例从宽甚至免于起诉,宽严相济的背后,法官应遵循的标准是什么?

答:所谓宽和严,我们觉得是两个标准。一个标准是法律规定,哪种行为要宽一些,哪种行为要严一些,根据事实,根据这个案件的后果。还有一个标准就是老百姓心中的标准。有的案子我们认为判罚适当,公布出去后舆论却认为太严了,或者太宽了。案件在司法处理的时候就不仅仅要依照法律的规定,也要考虑到社会的接受、老百姓的感受,让人民群众感受到裁判是公正的,是我们一直追求的目标。

——公正与效率

“以审判工作的现代化更好地服务中国式现代化”

问:在您的任期内,有没有给自己制定目标?

答:新时代新发展阶段,党和人民群众对我们提出的要求更高,人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面提出的要求更高,内涵更丰富。我们的要求是把以人民为中心落到实处,把为大局服务、为人民服务落到实处,把我们的队伍建强,一起承担新时代新发展阶段给我们提出的更高要求,以审判工作的现代化更好地服务中国式现代化。

我们去年特别提出要坚持法院审判工作的永恒主题——公正与效率。要把公正和效率紧紧地融合在一起,努力做到让公正不迟到,让老百姓能够更加深切地感受到公平正义。

□ 新华社记者 吴雨 黄晁 冯家顺

如何培养拔尖创新人才?2024年从哪些方面重点推进稳就业?怎样破解房地产发展难题?疾控体系建设有哪些新变化……在约1小时40分钟的时间里,4位部门主要负责人集中解答了12位记者提出的问题。

3月9日下午,十四届全国人大二次会议民生主题记者会在北京梅地亚中心举行。来自教育部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、国家疾病预防控制局的主要负责人,回应民生热点,介绍惠民利民举措。

培养拔尖创新人才 推进基础教育扩优提质

5日提请审议的政府工作报告对加快发展新质生产力作出部署。教育部在培养拔尖创新人才、支持发展新质生产力方面将如何发力?

当前我国高等教育已进入普及化教育阶段,去年底毛入学率超60%。教育部部长怀进鹏表示,建成教育强国、建成世界重要人才中心和创新高地的需要,在拔尖创新人才和人才自主培养能力上发力。“这也是满足发展新质生产力、实现中国式现代化对人才需求的关键一招。”

“培养拔尖创新人才,要从发现、选拔、培养和评价全过程来理解和推进。”怀进鹏说,在打牢基础教育方面,教育部将在基础教育的科学教育、把科技工作者、科学家请进校园;在高等教育综合改革试点中,鼓励高校各展优势特色,围绕经济社会急需人才加强培养。

怀进鹏表示,教育部将加大对高校青年科技人才的支持,在其学术生涯起步阶段就开始提供长周期、高强度、稳定支持。

为满足人民群众日益迫切“上好学”的愿望,政府工作报告提出开展基础教育扩优提质行动。怀进鹏说,这旨在让整个教育发展成果更多、更公平地惠及适龄儿童和青少年,真正实现从“有学上”到“上好学”的根本性转变。

他介绍了一系列针对性举措:适应人口变化和新型城镇化进程,进一步优化区域布局;加快缩小城乡、区域、校际办学质量差距,进一步增加优质学位;把德智体美劳全面发展的教育体系和优质教材建设作为重要任务,在“双减”中做好科学教育的“加法”……

怀进鹏说,今年在推进国家智慧教育平台建设方面,将选择一些应用急需、条件具备的地方来建设示范应用平台,同时向中西部、边远地区加大国家资源整合力度,从而更好因材施教,提高学校治理水平。

五方面发力稳就业 加强技能人才队伍建设

就业牵动千家万户的生活,也关系经济社会发展大局。2023年我国城镇新增就业1244万人,今年人社部将从哪些方面重点推进稳就业?

人力资源和社会保障部部长王晓萍介绍,今年就业市场开局良好,企业招工复产、农民工返岗流动平稳有序,求职招聘活跃度上升。“我们对保持就业局势持续稳定有信心、有底气。”王晓萍说。

但她同时提到,当前就业总量压力不减,结构性矛盾亟待破解,稳就业还需付出更多努力。人社部将会同有关方面,认真落实政府工作报告要求,更加突出就业优先导向,重点从稳定就业岗位、拓宽就业渠道、提升就业技能、优化就业服务、保障重点群体五方面发力,全力以赴稳就业、惠民生、促发展。

具体包括延续降低失业、工伤保险费率政策,进一步加大担保贷款、税费减免、场地安排等扶持力度,打造“家门口”就业服务站,扎实做好退役军人、农民工等重点群体就业工作……

加强技能人才队伍建设是解决结构性就业矛盾的关键举措。王晓萍说,当前适应新产业、新模式、新动能发展的数字型、创新型、复合型的高技能人才仍然稀缺,钳工、焊工、养老护理员等一线技工普遍短缺。

据介绍,人社部将在服务产业发展、创新培养方式、畅通发展通道、营造良好环境等方面采取举措,加快建设一支知识型、技能型、创新型劳动者大军。

针对大家普遍关心的社保卡问题,王晓萍表示,人社部将联合相关部门进一步做实做细社保卡

卡居民服务应用,推出更多数字化应用场景,逐步实现全国“一卡通”,为人民群众提供更方便、更广泛的社保卡服务。

稳步实施城市更新行动 多措并举破解房地产发展难题

如何找准城市更新需要重点解决的问题?住房和城乡建设部部长倪虹用为城市“体检”打比方:要从住房到小区,从社区到城区,查找群众身边的急难愁盼问题,查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

“‘体检’找出来的问题,就是城市更新要重点解决的问题。”倪虹表示,城市更新的目的,就是让城市更宜居、更韧性、更智慧,让人民群众生活在城市里能够更舒心、更安心、更幸福。

他介绍,今年全国将再改造5万个城镇老旧小区,建设一批完整社区;再改造10万公里以上城市地下管网,再启动100个城市、1000个以上易涝点的整治。

谈及破解房地产发展难题、促进房地产市场平稳健康发展的治本之策,倪虹强调“房住不炒”的定位,并表示要建立“人、房、地、钱”要素联动的新机制,从要素资源科学配置入手,以人定房、以房定地、以房定钱,指导各地编制好住房发展规划。

倪虹说,一方面,要规划建设保障性住房,推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造;另一方面,要下力气建设好房子,让群众能够住得健康、住得安全方便。

倪虹表示,城市政府要用好调控自主权,根据人口情况、供需情况以及保障需求,编制好、实施好住房发展规划,因城施策优化房地产政策,稳定房地产市场。

“要一视同仁支持不同所有制房地产企业合理融资需求。”倪虹介绍,目前,全国31个省份312个城市建立了城市房地产融资协调机制,报送“白名单”项目6000多个。其中,有82.8%是民营企业和混合所有制企业的项目。截至2月底,商业银行已经审批贷款超过2000亿元。

倪虹表示,要一手抓配售型保障性住房建设,一手抓租购并举保障性住房供给,以“一张床、一间房、一套房”等多样化、多元化方式,着力解决好新市民、青年人和农民工等住房问题。

传染病防控取得积极成效 筑牢织密公共卫生防护网

监测预警更加灵敏、应急处置更加有效、技术手段更加先进、综合监督更加有力、科普宣教更加接地气——国家疾病预防控制中心局长王贺胜用五个“更加”总结了国家疾控局成立以来在疾控体系建设方面取得的成绩。

“不管哪个地方发生重大公共卫生事件,都能第一时间派出国家队支援。”王贺胜介绍,全国已建成20支国家突发急性传染病防控队,应急处置更加有效。

据介绍,去年12月甘肃积石山地震发生后,甘肃和青海承建的3支国家队立即赶到灾区,助力实现灾后无大疫。

“我们还将新建5支国家队,并且在全国所有市、县建设基层应急小分队,进一步提高传染病应对处置的能力和水平。”王贺胜说。

建成全球最大的传染病网络直报系统,平均报告时间从5天缩短到4个小时;国家层面建立了72小时内快速鉴定300种病原体的技术体系……我国充分利用最新科技成果和信息技术,提升防控的科学性和精准性。

中国疟疾感染病例减少至零;结核病的发病率稳步下降,成功治疗率保持在90%以上;麻疹、乙脑、流脑等疫苗可预防的多种传染病发病率降至历史最低水平……一系列数据显示,我国在遏制重大传染病、改善人民群众健康水平方面所做的努力,取得显著成效。

“下一步,我们将坚持以人民健康为中心,加快推动疾控事业高质量发展、高水平安全,筑牢织密公共卫生防护网,切实为保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定提供有力保障。”王贺胜说。

“传染病流行没有国界,防范应对全球传染病大流行需要国际社会共同努力,携手同行。”王贺胜表示,疾控部门将积极参与全球公共卫生治理,推动与世界卫生组织等国际组织以及其他国家的合作,为构建人类卫生健康共同体贡献中国智慧、中国力量。

公正与效率是永恒的工作主题

——专访最高人民法院院长张军

□ 新华社记者 高洁 马知遥 袁秋岳

今年全国两会期间,中国首席大法官、最高人民法院院长张军在接受新华社客户端独家专访时表示,公正与效率是永恒的工作主题。围绕今年最高人民法院工作报告(以下简称报告)和过去一年的工作,他回答了记者的提问。

——“如我在诉”

“人民法院审判工作根本是为大局服务,为人民司法”

问:不难发现今年报告中有一个高频词贯穿始终——“人民”,还有一个新词——“能动司法”也多次出现。能不能请您从这“一高一新”中,解读一下过去一年最高人民法院的工作?

答:人民法院审判工作根本是为大局服务,为人民司法,就是落实习近平总书记提出的“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”等要求。

司法审判去年受理的各类案件4500多万件,这么多案件怎样让人民群众感受到公平正义?需要我们在司法审判中运用好法律的自由裁量权,要以“如我在诉”的要求做好司法审判工作,法官要把老百姓的难事当自己的家事来办。

面对新时代新征程,人民群众对司法公正优质高效提出更高要求。人民法院不能简单地坐堂办案、就案办案,而要把法律的原则规定和形势任务、案件的具体情况、当事人双方特殊情形综合考虑,最终作出的裁判让双方都能够理解。我们是人口大国,但

不能成为诉讼大国。

最近上线的人民法院案例库旨在推动解决案例指导不规范、不及时、不系统、不一致和难检索等问题。为确保正当防卫制度依法正确适用,人民法院案例库已收录相关参考案例近40件。能不能体现“法不能向不法让步”,从这些案例里就能得到有效的参考。“法不能向不法让步”不是口号,这个工作开了头,我们会持续地把它做得更实、更深、更好。

法治不仅要治已病、抓末端,更要注重抓前端、治未病,这是法院提出“能动司法”的考虑。

——五个司法建议

“希望通过司法建议,促进纠纷源头治理,实现共赢”

问:今年的报告还提到五个司法建议,涵盖了商品房预售监管、信用卡监管、电影产业知识产权保护、保证保险纠纷诉源治理、超龄劳动者权益保护等五个不同领域的问题,提出司法建议的目标是不是希望从源头促进治理?

答:是的。比如涉及信用卡的案件数量居高不下,经过调研,最高人民法院发现,一些银行业金融机构或者平台不顾客户自身还款能力,为完成“业绩”考核一味诱导不适格客户盲目借贷、超前消费,甚至利用优势地位以默认勾选、强制勾选等方式,搭售客户非自主意愿的金融产品或服务,导致持卡人过度负债。除了适当性管理义务没有做到位,另一个催生债务违约的原因,则是信用卡业务合规经营意识不足。最高人民法院践行“能动司法”理念,结合实际情况向有