

立足三个职能 助力打造一流营商环境

□ 徐凤青

张家口市检察机关始终把打造法治化营商环境作为服务高质量发展的关键之举,持续转变作风、完善措施,立足“打击、监督、服务”检察职能,以更高标准、更大力度,助力打造一流营商环境。

立足打击职能 惩治破坏营商环境犯罪

张家口市检察机关梳理确定破坏营商环境犯罪所涉罪名及犯罪类型,明确证据审查标准,统一司法办案尺度,营造安全稳定发展环境。持续加大扰乱市场秩序犯罪惩治力度,对合同诈骗、强迫交易、串通招投标等破坏公平竞争犯罪“零容忍”,突出惩治利用职务便利侵占、挪用企业财产等犯罪,依法严惩收受贿赂、损害企业利益的“内鬼”,保护企业正常生产经营活动。持续加大惩治金融风险高发领域金融犯罪力度,保持对非法吸收公众存款、集资诈骗等涉众型金融犯罪高压态势,依法从严打击证

券犯罪、洗钱犯罪,多管齐下努力铲除滋生金融投资诈骗的土壤。张家口市检察院第四检察部被评为全省打击传销工作突出单位。持续加大对侵犯知识产权犯罪惩治力度,依法打击假冒注册商标、销售假冒注册商标的商品、假冒专利、侵犯商业秘密等影响高新技术研发的犯罪,保护企业发展新动能。张家口市崇礼区检察院第一检察部被评为全国知识产权保护先进集体。

立足监督职能 保障企业不受非法侵害

张家口市检察机关充分发挥法律监督职能,坚持敢于监督、善于监督、精准监督,为企业保驾护航。深化涉企刑事诉讼监督,加强对立案、侦查活动的监督,防止和纠正以刑事案件名义插手经济纠纷、违法查封扣押冻结企业财产、滥用强制措施、长时间“挂案”、以案为名非法限制企业家及经营管理人员人身自由等行为。深化涉企民事诉讼监督,以最快的速度

办理与企业生产经营密切相关的合同履行、劳动争议、民间借贷、建设工程等领域的裁判监督案件;加强对法院民商事案件违法执行、错误执行、消极执行的监督;依法惩处通过“假官司”转移财产从而侵害企业合法债权的违法行为。深化涉企行政违法行为监督,加强“两法衔接”工作,充分运用大数据法律监督平台,监督纠正利用项目审批、资金扶持等职权,向企业“索拿卡要”、购买指定服务和指定产品、本地异地企业区别执法等行政执法、行政监管突出问题,切实保护平等市场主体的合法权益。探索开展金融领域公益诉讼监督,围绕国有金融财产保护、金融账户敏感个人信息保护、涉金融领域电信网络诈骗治理、金融行业反垄断等法定领域,开展公益诉讼。

立足服务职能 保护企业健康规范发展

张家口市检察机关认真回应企业关切,积极主动作为,全力打通服务发展“最后一公里”。健全检察服

务机制,组织召开企业家座谈会,搭建“企航”法律服务平台,组织市县两级检察院领导班子成员开展服务企业大走访活动,全面了解企业诉求,认真梳理存在的问题,研究推动解决。部署开展“检察护企”专项行动,深化开展服务保障重点项目建设系列活动,为企业提供更贴心、更务实的司法保障服务。持续畅通涉企申诉渠道,优化涉企“绿色通道”和微信涉企申诉端口,实行专人负责、交办督办、告知反馈。建立完善侵害企业权益的线索库,强化数据归集,对所涉全部案件提速办理、每周调度、动态清零,坚决以自我加压为企业解压,高效解决企业诉求收获广泛好评。以督促整改合规为出发点,全面推进涉案企业合规改革,做实各类企业平等保护。实施企业合规改革两年来,切实把涉案企业合规不起诉作为预防惩治企业犯罪的有效手段,保护企业健康规范发展,使得多家企业整改后生产经营步入正轨,避免“办了案子、垮了厂子”。

(作者系张家口市人民检察院党组书记、常务副检察长)

把政治建设和纪律作风建设 摆在首要位置

□ 冯硕

新形势下,坚持党对政法工作的绝对领导,要把政法系统政治建设和纪律作风建设摆在首要位置。

要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,忠诚捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,持续加强政治理论学习,积极参加理论学习中心组学习,积极参加学习贯彻党的二十大精神专题研讨班等培训活动,坚持集中学习与个人自学相结合,脱产培训与在线学习相结合,提高理论水平,增强党性修养,坚定理想信念,努力提升做好政法工作的能力和水平。

要坚决贯彻落实习近平总书

记重要批示指示精神和党中央重大决策部署及省委、市委工作要求。坚决把党中央的决策部署落到实处,严格落实第一议题制度,通过政法委员会、委务会、周例会等形式,及时学习传达贯彻习近平总书记关于政法工作的重要批示指示精神及省委、市委政法工作会议安排部署,召开专题会议传达学习习近平总书记视察河北的重要讲话精神,深入学习并宣讲党的二十大精神,进一步提高用政治眼光观察和分析问题的水平。

要严格贯彻落实《中国共产党政法工作条例》(以下简称《条例》)。通过系统、深入、全面的学习,将《条例》相关内容学深悟透,坚持把《条例》贯彻落实情况作为政治督察、执法监督检查、纪

律作风督查巡查的重要内容,督促政法机关建立健全各项配套制度。

要持续加强纪律作风建设。坚决把纪律和规矩挺在前面,严格落实中央八项规定及实施细则精神,严格执行“十个严禁”等铁规禁令,严格遵守值班带班等各项制度,要以身作则、严于律己、严管干部,管好亲属和家人,做到勤政务实、秉公用权、生活正派,时刻自重、自省、自警、自励,切实筑牢拒腐防变的思想防线。

要持续全面从严管党治警。坚定不移推进全面从严治党,严格落实“一岗双责”,全力抓好党风廉政建设,进一步巩固政法队伍教育整顿成果。加大思想教育、警示教育频次和力度,集中观

看《零容忍》《作风建设永远在路上》等警示教育片,以案示警、以案促改、以案治治,彻底“清毒”净化政法机关政治生态。坚持抓早抓小,加强对重要岗位、重点项目廉政风险监测,经常性与分管部门班子成员谈心谈话,了解其思想动态,及时发现并解决个别苗头性、倾向性问题。

要严格落实政治责任。持续加强党的建设,将党建工作与政法工作同谋划、同推进、同落实。坚持正确选人用人导向,注重政法战线先进典型选树宣传活动,形成人心齐、人心思进的良好局面,进一步激发政法队伍活力。

(作者系高邑县委常委、政法委书记)

强履职 优服务 在优化营商环境中体现检察担当

□ 潘建忠

检察机关在依法履行宪法和法律赋予职责的过程中,应助力进一步优化营商环境,在帮助企业纾解困难、解决发展难题、服务保障经济社会高质量发展中充分展现积极作为,以坚定的政治自觉、法治自觉和检察自觉,为营商环境的优化提升贡献力量。

强化“三个服务” 加大优化营商环境力度

检察机关在履行职责的过程中,应主动听取民营企业人士对检察工作的意见和建议,协调解决他们在发展中遇到的困难和问题,主动强化“护、帮、防”三项服务,不断增强服务保障民营企业健康发展的针对性和实效性。

服务于“护”,优化企业发展环境。开辟“绿色通道”,对涉企案件优先受理、快捕快诉,严厉打击各类扰乱市场经济秩序犯罪,以及侵犯企业职工人身权利和财的犯罪。认真处理侵犯企业合法权益的举报、控告,做到事事有落实、件件有回音。

服务于“帮”,为企业发展服务。成立“检察护企”工作专班,建立结对服务企业制度,通过定期走访联系企业,倾听企业呼声,

掌握企业对检察机关的意见建议,及时排查掌握影响企业发展的突出问题。

服务于“防”,营造依法治企氛围。结合查办典型案例,以法律讲座、以案释法等方式,对企业重点部门、岗位人员进行法治宣传、警示教育,帮助民营企业人士提高法律意识和自我保护意识。

畅通“三个渠道” 加大“检企对接”力度

今年,最高检在全国检察机关部署开展“检察护企”专项行动。作为基层检察机关,应以畅通“三个渠道”为基点,进一步强化“检企对接”,以法治“力度”提升检察工作“温度”。

畅通“打击防范渠道”。深刻剖析涉企案件暴露出的企业内部管理问题,及时排查发现涉企案件背后的风

行政检察,全力营造高效务实的政务环境。做优公益诉讼,深化与相关行政职能部门横向协作配合,实现促进行政机关严格执法与优化营商环境双平衡。

畅通“企业风险防控渠道”。加强与工商联部门合作,将法律宣传和风险防控提示送进企业,共同打造“服务民企直通车”平台。加强与民营企业人士的座谈,实行“菜单式”法律宣讲,保障民营经济高质量发展。

创新服务举措 提升优化营商环境力度

深化“三个探索”,拓展服务民营企业新途径。在提起营商环境保护公益诉讼上深化探索,尝试提起营商环境保护领域行政公益诉讼。在全面履行涉民经济诉讼监督职能上深化探索,重点监督纠正民营企业反映强烈的诉讼活动中的违法行为和司法不公现象,坚决惩治司法领域腐败。在促进建立联动保护协调机制上深化探索,积极协调行政机关,打通民营企业救急解困服务的“快车道”。

实现“三个创新”,不断丰富优化营商环境内容。力求在前端服务内容上创新,在12309检察服务中心开通企业服务绿色通道,做实

设立“只进一个门”就能办成事的高效便捷的服务窗口;探索建立民营企业知识产权联系点制度,开展惩治知识产权恶意诉讼专项监督行动,激发企业创新活力。力求在企业合规改革实践上创新,探索建立企业合规改革负面清单,深化涉案企业合规改革实践;会同市工商联建立“行业合规观察员”制度,引导民营企业健康长远发展。力求在民事行政和公益诉讼检察监督上创新,积极开展涉民营企业民事、行政、公益诉讼监督专项活动,保障企业合规合法可持续发展。

加强履职方式研讨,提升优化营商环境品牌优势。树立“三个理念”,深化“个案办理一类案监督—系统治理”履职方式创新,努力解决企业反映集中的“急难愁盼”问题。聚焦“三个重点”,深化涉案企业合规改革,服务“一区四园”产业集群建设,为民营企业及民营企业家提供便捷高效的法治服务。把握好法律与政策、履职与服务、激发内生动力与加强外部协作的“三个关系”,依法慎重妥善处理涉企案件,强化同其他执法司法部门协作配合,共同为各类市场主体高质量发展创造稳定、透明、规范的法治化营商环境。

(作者系霸州市人民检察院党组书记、检察长)

□ 李长文

近年来,张家口市委政法委以“综治中心+网格化+信息化”治理模式为抓手,深入推进“微网格+大数据”治理新模式,努力打造社会治理“聚能环”,收到良好效果。

扎实基层基础,提升社会治理效能。2023年初,张家口市委政法委制定印发《规范提升全市乡镇(街道)综治中心示范点工作方案》,重点打造了39个乡镇(街道)综治中心示范点。依托乡镇(街道)综治中心示范点,推动成立“一站式”社会矛盾纠纷调处化解中心,对县区综治中心交办、群众来访、上级交办、公检法和其他机关委托受理的矛盾纠纷,实行公、检、法、司、裁、访等部门力量多元解决,让到访群众只进“一扇门”,就地化解矛盾纠纷。

“集中攻坚+动态排查”,化解纠纷另辟新径。2023年7月,阳原县揣骨疃镇某村党支部书记杨某斌在“纠纷隐患排查群”中反映:村内15岁的女孩李某中考结束后,其父亲不让她去外市读书。同在群里的阳原县人民法院揣骨疃人民法庭庭长苏忠获悉该信息后,指导女孩联系“矛盾纠纷化解网”帮办员,最终由法庭出面调解成功。同年9月,李某走出大山,就读了自己心仪的学校。2023年,张家口市将矛盾纠纷排查化解作为提升城市社会治理水平的重要抓手,推行“集中攻坚+动态排查”工作模式,紧盯婚姻家庭、邻里关系、经济往来、土地权属四类易发多发矛盾纠纷,实行“日排查、周汇报总、月报送”制度,推动各级各部门对排查发现的矛盾纠纷主动介入,实行“一事一方案、一人一专班”工作制度,加强社会矛盾风险防控。截至目前,该市未发生一起“民转刑”案事件。

“抓前端,治未病”,平安建设深度融合。2023年,张家口市下发《关于加强校园及周边社会治安综合治理的实施方案》等,并通过多频次督导抓整改抓整治抓提升。推动全市7个区通过自查整改的方式,对32个校园点位周边存在的烟、酒、彩票销售网点以及上下学期间交通拥堵等问题进行了整改,并将发现的问题汇总形成“问题清单+问题照片+时限清单”,推送7个区和市直7个相关职能部门,通过双向发力整改,进一步净化了校园周边环境。围绕平安乡村建设,该市印发《2022年度三星级平安村(社区)创建工作实施方案》,会同相关部门推进平安村(社区)创建活动。经全面摸底和复核,该市达到“七无”标准的有4149个村(社区),全市三星级平安村(社区)创建率达92.38%。

“微网格+大数据”,基层共治活力蓬勃。“我在这里生活30多年了,网格员这个岗位我能够胜任!”居住在桥东区怡安街社区的张大妈数年如一日,兑现着在竞聘网格员时的承诺……像张大妈一样的网格员,张家口市共有3万余名,他们作为基层社会治理的“神经元”,以不同的“角色”尽显担当,编织起群众的“幸福网”。2023年以来,张家口市共划分17422个一级网格,其中城镇社区划分了2914个社区网格,农村划分了13012个网格,驻街单位单独划分了1496个专属网格。全市共配备网格员35181名,网格员队伍信息全部录入平台,市、县、乡三级网格中心依托平台,按照管理权限实行动态管理。2023年,张家口市委政法委自主研发了市基层社会治理网格化管理平台,配套开发“大好河山”APP,实行“人、机、格”绑定,推动形成了事件实时上传、数据实时维护、任务实时派发的智能管理新体系。目前,平台共录入房屋人口数据信息540余万条,为推动网格工作深入开展提供了数据支撑。2023年,该市通过网格平台及时有效化解各类矛盾纠纷1.9万余件,服务代办民生事项9万余件。

(作者系张家口市委政法委基层社会治理科科长)

