



统一执法“尺子” 扎紧权力“笼子”

——我省建立“1+35+N”行政裁量权基准制度体系

□ 河北法治报记者 张世杰

行政裁量权基准是行政机关开展行政执法工作的具体尺度和标准。为最大限度避免“同案不同罚”“同事不同办”，回应民众关注，满足执法需求，去年以来，我省全面构建起以《河北省行政裁量权基准制定和管理办法》为牵总，以35个省级行政规范性文件为配套，以各执法部门具体行政裁量权基准为基础的，具有河北特色的“1+35+N”行政裁量权基准制度体系，力促严格规范公正文明执法，我省的立法经验和推进举措得到司法部充分肯定。

省司法厅将规范行政裁量权基准作为年度重点工作强力推进，组建了工作专班，按照“分级建制度，分类定基准”的总体思路，明确以省政府立法确立全省各级执法机关普遍适用的行政裁量权基准制度，由省司法厅统筹指导省级执法部门制

定全省统一的行政处罚等7类行政裁量权基准，各市级执法部门对省级行政裁量权基准进行补充细化。同时，确定任务节点、工作指引、立法计划，印发《河北省司法厅关于行政裁量权基准制定和管理的工作指引》，对各级各部门行政裁量权基准的推进步骤、制定范围、制定权限、具体内容、制发程序、规范适用、监督管理等7个方面提出了明确要求，将《河北省行政裁量权基准制定和管理办法》纳入2023年省政府一类立法项目。2023年6月27日，以省政府令的形式公布《河北省行政裁量权基准制定和管理办法》，成为全国首部规范行政裁量权的省政府规章，内容覆盖各级行政执法机关和7大类行政执法行为，规定了行政裁量权基准的基本原则、制度要求、制定主体、职责权限、技术要求、发布程序、规范适用、动态调整、监督管理等内容，对行政裁量权基准制定和管理工作进行了全链条、全方位、

全过程规定。

省司法厅统筹协调推进行政裁量权基准制定和管理工作，组织召开推进会，印发通知对行政裁量权基准的分级分类制定和严格规范适用等内容提出具体要求，确保全省各执法机关步调一致、标准统一。对省直各部门手把手指导，点对点解惑，进一步厘清省级与市、县级政府及其部门之间行政裁量权基准的制定权限。编制印发《行政裁量权基准制定工作问答手册》和七类行政裁量权基准《参考样式》，对执法实践中适用的不同标准和惯例进行再优化、再调整，确保内容公平合理。

为确保高质量完成全省行政裁量权基准制定工作，省司法厅统筹指导省直各部门按照行政规范性文件制定管理要求，分类制定覆盖本系统省市县乡四级的行政裁量权基准。35个省直执法部门均以规范性文件形式，制定完成本系统涵盖

行政处罚、行政许可、行政强制、行政检查、行政确认、行政征收征用、行政给付等7个行政执法种类的行政裁量权基准。各市级执法部门在省级行政裁量权基准基础上，对市级行政裁量权基准进一步完善。同时，省司法厅组建行政裁量权基准备案审核专家库，首次集中对省直有关部门制定的行政裁量权基准进行了行政规范性文件备案审查，确保了各系统行政裁量权基准合法有效。

我省建立“1+35+N”行政裁量权基准制度体系，确立了行政裁量权基准动态调整双向机制，在省级部门“自上而下”定期调整基础上，增设了对照基层执法实践“自下而上”调整适用的修订机制，让裁量权基准更加科学合理。同时，通过将制定主体由省市县三级减至省市两级，全面消除了地区间裁量差异，最大限度实现同案同罚、同事同办。

省保定强戒所丰富宣教方式 普及国家安全知识

河北法治报讯（冯魏）连日来，省保定强制隔离戒毒所组织开展系列宣教活动，持续提升民警国家意识和防范能力，积极服务保障省市平安建设法治建设。

为确保系列活动顺利开展，该所党委召开专题会议，深入学习贯彻习近平总书记关于国家安全的重要论述，立足基层戒毒场所主责主业，突出重要节点和重点领域，对进一步夯实政治、管理、生产、医疗卫生等多位一体的安全体系进行研究部署。

4月15日，在保定市国家安全委员会办公室协调指导下，省保定强制隔离戒毒所组织干警，在市民广场举办的“总体国家安全观·创新引领10周年”活动中有针对性地开

“禁毒关乎国家安全”宣传教育。该所民警向群众现场展示介绍仿真毒品模型，深入宣传普及包括社区戒毒社区康复服务管理在内的国家禁毒法律法规，详细解答有关问题，发放宣传资料，受到群众好评。

在深度参与全市国家安全教育活动的同时，省保定强制隔离戒毒所还积极丰富所内宣教方式，组织民警参加国家安全知识考试，认真组织收看国家安全教育法治公益课，播放国家安全警示教育专题片，显示屏滚动投放或印发有关学习材料和宣传标语，集中开展保密安全教育，全面拓展国家安全教育参与度和认知度，营造“国家安全，人人有责”的浓厚氛围。

曲阳县开展 国家安全教育集中宣传

河北法治报讯（闫鹏林）今年4月15日是第9个全民国家安全教育日。当天，曲阳县委办、县委国安办、法宣办、司法局、检察院、法院等单位在曲阳县潮悦公园举办全民国家安全教育日“总体国家安全观·创新引领10周年”系列活动。

活动现场，工作人员向群众讲解、悬挂横幅、发放宣传材料、文艺演出等形式，积极宣传抓好国家安全教育的目的、意义，普及国家安全知识和相关法律法规，发放法律宣

传资料，引导居民认识到维护国家安全是每个公民的义务和职责，自觉抵制危害国家安全的不法行为，并普及了扫黑除恶、反诈、反恐怖、防邪教等法律法规，进一步提升居民安全忧患意识和法治意识。

随后，曲阳县法宣办、司法局联合法院、永宁社区，在永宁花园小区开展走基层普法宣传活动，向居民讲解国家安全的意义和重要性，营造了维护国家安全的浓厚氛围。

临西县司法局开展 全民国家安全教育普法

河北法治报讯（张亚）4月15日，临西县司法局组织参与“总体国家安全观 创新引领10周年”全民国家安全教育日普法宣传活动，进一步普及国家安全知识，增强群众维护国家安全的责任感与使命感。

当日，在当地的国家安全主题公园，普法工作者悬挂国家安全内容条幅，设置法律咨询台，向群众发放国家安全知识宣传折页，现场解答群众法律咨询。工作人员还制作

了国家安全知识大转盘和普法“明信片”、手举牌，通过引导群众积极参与互动活动，切实增强群众国家安全意识，让群众在掌握国家安全知识的同时，牢固树立“国家安全人人有责，国家安全人人有责”的共识。

据悉，进入4月份，临西县司法局普法工作人员深入学校、社区和法治文化阵地，多次开展国家安全教育普法宣传活动，发放宣传折页、普法宣传品，通过实际行动为国家安全贡献“司法行政力量”。

乡村振兴 法治同行

我省擦亮“法治乡村大讲堂”普法品牌

河北法治报讯（记者 张世杰 通讯员 张夏）“法治乡村大讲堂”送到一线基层、到百姓身边。去年以来，省内知名专家学者及法律实务工作者等，在全省农村地区巡回开展线下、线上（直播）公益讲座，面向乡村干部及村民群众开展宣讲和培训。“河北法治乡村大讲堂”在省内各个地市均组织一场示范宣讲，选取国家级或省级民主法治示范村作为宣讲场所，面向示范村的乡村“法律明白人”、农村学法用法示范户开展有针对性的普法活动。通过开展“面对面”“心连心”的普法，真正将法律知识送到田间地头、送到群众心里，进一步增强基层农民群众法治观念，教育引导广大群众养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好习惯。

此次搭建有效普法平台，注重抓牢重点人群，主要面对县以下机关干部、基层一线农业综合行政执法人员、乡村“法律明白人”、乡村干部，及包括农村学法用法示

范户在内的农民群众等开展。讲解的内容涵盖民法典、国家安全法，及防范非法集资、电信网络诈骗领域等与农村群众生产生活密切相关的法律常识，简单实用、贴近生活、生动鲜活。

为把法律服务送到基层群众身边，大讲堂每场活动前都做好调研分析，切实掌握基层群众的真实法治需求，有针对性地配备授课专家，力求解决一批群众急难愁盼的法律问题。在授课形式上，“河北法治乡村大讲堂”活动注重多样化，讲师授课时多采用以案释法的方式，用群众的语言讲好法治故事，群众喜闻乐见、易于接受、效果明显，结合开展乡村法治文化活动，激发基层群众学法用法的兴趣，提高参与的积极性。内容上，授课和培训主要选择切口小、覆盖广、与群众利益密切相关的话题开展宣讲，聚焦乡村振兴要事、民生服务实事、社会治理难事，重点宣传土地流转、农村产权保护、农民合法权益保障等方面的法

律知识，帮助基层群众了解自己的权益和义务，提升法律意识和法治观念。

着眼打造普法品牌，省法宣办充分发挥统筹、协调职能，整合全省法治宣传教育的优质资源，加大向乡村基层倾斜的力度。一方面加强师资队伍，从各级“八五”普法讲师团、民法典宣讲团中遴选优秀师资力量，打造乡村法治宣讲的坚强队伍。另一方面充分利用传统媒体和新媒体平台，配合大讲堂活动同步开展多样化、多层次的送法下乡和法治调研等工作，进一步提高活动的传播力和影响力。同时密切与农业农村厅的合作，加强对宣讲活动效果的跟踪评估，努力打造省内叫得响的普法宣传品牌，积极推动普法融入法治建设和社会治理的全过程，提升基层治理法治化水平。目前，全省各地市已举办20期“河北法治乡村大讲堂”活动，受众及媒体传播惠及120万以上人次。

律知识，帮助基层群众了解自己的权益和义务，提升法律意识和法治观念。

着眼打造普法品牌，省法宣办充分发挥统筹、协调职能，整合全省法治宣传教育的优质资源，加大向乡村基层倾斜的力度。一方面加强师资队伍，从各级“八五”普法讲师团、民法典宣讲团中遴选优秀师资力量，打造乡村法治宣讲的坚强队伍。另一方面充分利用传统媒体和新媒体平台，配合大讲堂活动同步开展多样化、多层次的送法下乡和法治调研等工作，进一步提高活动的传播力和影响力。同时密切与农业农村厅的合作，加强对宣讲活动效果的跟踪评估，努力打造省内叫得响的普法宣传品牌，积极推动普法融入法治建设和社会治理的全过程，提升基层治理法治化水平。目前，全省各地市已举办20期“河北法治乡村大讲堂”活动，受众及媒体传播惠及120万以上人次。

凌晨 他们加班 为群众办好公证书

□ 崔涛澜

“同志，你们的热情接待和服务真是让我们感受到了家人般的温暖，太感谢了！”4月15日零时15分，在滦州市公证处办证大厅，郭先生夫妇从公证人员手中接过公证书，激动地连声致谢。

事情还要从4月13日说起。当日上午，滦州市公证处主任郭爱接到了郭先生的求助电话，郭先生的女儿身在北京，其女儿购买了北京市的一处住房，女婿身在上海，工作原因无法抽身回京办理有关购房贷款手续。一筹莫展之际，郭先生夫妇打听到女婿可通过办理委托公证，办理公积金贷款手续。因为郭先生女婿工作忙，只有到晚间11时，才方便联系，为此，郭先生夫妇向公证处求助。

郭爱耐心安慰郭先生夫妇，表示公证处定会竭尽全力帮其办理好这份公证。与此同时，公证处经过研究决定开通办证绿色通道，安排公证人员夜间加班急办业务。

4月14日是休息日，23时30分，公证人员通过视频电话，向郭先生女婿介绍了委托的法律含义，并确认对被委托人是信任、告知其严格审查委托书的内容……办证工作有条不紊地进行。公证人员很快完成全部公证手续并出具了公证书。



4月15日，由石家庄市第二强制隔离戒毒所民警与河北政法职业学院师生组成的“春雨”禁毒志愿服务队来到石家庄市金地小学，开展“争做爱国禁毒小卫士”主题宣传活动。河北政法职业学院的普法志愿者利用精美的课件、动画小视频，围绕国家安全教育、爱国主义教育等内容进行讲解，戒毒所民警通过展示仿真毒品、介绍毒品危害、课堂互动问答等形式，引导他们“珍爱生命 远离毒品”。图为民警向学生们介绍禁毒知识。

河北法治报记者 张世杰 摄

省会新华区：“薪暖农民工”普法宣传进工地

河北法治报讯（记者 张世杰 通讯员 封志花）日前，石家庄市新华区司法局组织开展了“薪暖农民工”春季专项行动，进一步扩大法律援助覆盖面，提升农民工的社会知晓率，提升进城务工人员依法维权的法律意识，化解农民工讨薪难问题。

4月12日，新华区司法局联合赵屯路街道主动送法上门，走进辖区某项目工地，开展了“薪暖农民工”普法宣传进工地”普法宣传活动。活动现场，法律援助律师现场详细解读了《中华人民共和国法律援助法》《保障农民工工资支付条例》等相关内容，详细讲解了农民工如何签订劳动合同，如何保留工资支付标准、工伤处理等证据，告知广大农民工如遇到欠薪可通过绿色通道获得便捷、高效的法律援助，经验丰富的援助律师随时为其提供法律咨询、代理仲裁、诉讼和非诉调解等服务。活动现场，律师共解答法律咨询20余人次，发放普法宣传品500

余份。

据悉，专项行动开展以来，新华区司法局充分发挥司法行政职能作用，综合运用普法宣传、人民调解、法律援助等手段多向发力聚合合力，依法根治化解欠薪问题。行动中，该局一方面加大普法宣传力度，在社区、工地等开展了形式多样的普法宣传活动，积极引导农民工树立遇事找法、依法维权的法律意识；强化人民调解作用，积极排查劳资纠纷苗头，及时化解，将矛盾纠纷解决在萌芽状态；充分发挥公共法律服务热线电话咨询功能，值班律师为农民工遇到的急难愁盼问题提供精准高效的法律解决方案，引导依法维权；该局还开通农民工讨薪绿色通道，优先受理农民工讨薪案件，免于审查经济困难状况，即时受理、指派经验丰富援助律师提供法律帮助。截止到目前，该局共受理农民工劳动争议法律援助案件27件，通过强化法律支持，有力有效维护了广大农民工合法权益。



图为工作人员向群众介绍法律援助有关知识。河北法治报记者 张世杰 摄

法治河北专刊名片

编辑部主任：安世乔 13932149635
副主任：韩志强 13303113276
孙继增 13032610871
编辑：张世杰 15176164105
法治河北邮箱：hbfzbhbfz@163.com

责编：张世杰