

# 学前教育法草案二审稿回应三大关切

□ 新华社“新华视点”记者  
徐壮 杨湛菲 齐琪

6月25日,学前教育法草案二审稿提请全国人大常委会会议审议。在草案一审稿8章74条的基础上,草案二审稿修改为9章83条。

草案二审稿新增的一章是什么?针对各方面提出的关切问题,还有哪些重要修改?“新华视点”记者采访了学前教育专家及一线从业者进行解读。

## 关切一:增设专章进一步保障学前儿童权益

为了进一步突出对学前儿童的权益保障,学前教育法草案二审稿最显著的修改就是增设“学前儿童”一章作为第二章,整合草案有关学前儿童权益保障方面的内容,同时增加、完善相关规定。

“教育领域法律对于受教育对象基本上都有专章规定,因为各级各类教育对象表现出不同的认知水平、身心发展特点和教育需求,具有明显的教育差异性。”北京师范大学中国教育政策研究院副院长薛二勇表示,学前教育立法应当以学前儿童为中心,所以专设“学前儿童”一章很有必要。

在新增的一章中,草案二审稿明确,学前儿童享有生命安全和身心健康、得到尊重和保护照料、依法平等接受学前教育等权利。地方各级人民政府应当采取措

施,促进适龄儿童在父母或者其他监护人工作或者居住地方就近接受学前教育。

黑龙江省齐齐哈尔市第一幼儿园园长王海英认为,草案二审稿对学前儿童基本权利进行相对

详尽的规定,既是学前儿童特殊的身心发展状况所要求的,也是社会的照护义务所决定的,将更有利于保障学前儿童的身心健康成长。

草案二审稿还规定,学前儿童因特异体质、特定疾病等有特殊需求的,父母或者其他监护人应当及时告知幼儿园;幼儿园应当予以特殊照顾。

记者了解到,在实践中,一些幼儿园对于有特殊需求的儿童已经采取一定的特殊照顾措施。江西省芦溪县源南乡中心幼儿园园长刘玉丹介绍,该园教师在幼儿入园前,会向家长全面了解孩子的身体健康状况并做详细记录,纳入幼儿健康档案;制定菜谱时根据过敏体质幼儿需求替换菜品;对于有特殊需求儿童的班级尽量增加教师数量。

刘玉丹建议,在立法基础上,幼儿园和学生家长应当建立更加密切的家园联系机制,加强情况沟通、促进家园共育。

## 关切二:强化幼儿园校园及周边安全风险防范

近年来,幼儿园安全问题受到社会高度关注。对此,学前教育法草案二审稿对强化幼儿园校园及周边的安全风险防范措施作出进一步规定。

草案二审稿规定,幼儿园应当落实安全责任制相关规定,建立健全安全管理制度和安全责任制度,完善安全措施和应急响应机制,按照标准配备安全保卫人员,及时排查和消除火灾等各类安全隐患。

“安全是促进幼儿终身健康成长的基石。”薛二勇说,“幼儿园

作为一个社会机构,必然会涉及对各类突发事件的处理,必须建立完善可靠的突发事件应急处理机制,提高应急管理能力。”

王海英建议,幼儿园应开展内容丰富、形式多样的安全教育,达到防患于未然的效果。“我园每学期都会开展防火、防震等安全演练,有效提高了幼儿园的紧急处置能力。”

幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任。草案二审稿规定,幼儿园发现学前儿童受到侵害、疑似受到侵害或者面临其他危险情形的,应当立即采取保护措施,并向公安机关、教育行政部门等有关部门报告。

中国发明协会学前创新教育分会会长程淮认为,食品安全风险、公共卫生安全风险、人身安全风险等是在园幼儿日常面临的主要风险。幼儿园教职工应增强责任心和主动防范意识,不仅将消除安全隐患落实到制度上,更要落实到日常工作细节中。

王海英表示,幼儿园应建立安全风险评估和预警机制,鼓励社区居民、家长等社会力量参与幼儿园安全管理工作,形成全社会共同关注学前儿童安全的良好氛围。

## 关切三:妥善安置各类学前儿童

公平接受学前教育,是每个学前儿童的权利。针对一些地方出现的残疾儿童“入园难”问题,草案二审稿提出,普惠性幼儿园应当接收能够适应幼儿园生活的残疾儿童入园,并为其提供帮助和便利。

此外,父母或者其他监护人

与幼儿园就残疾儿童入园发生争议的,县级人民政府有关部门应当进行全面评估,并妥善解决。

程淮认为,让能够适应幼儿园生活的残疾儿童入园,不仅保障了残疾儿童的受教育权,而且体现了“融合教育”的理念,有利于帮助残疾儿童融入之后的义务教育学习,进而更好融入社会。

草案二审稿同时规定,招收残疾儿童的幼儿园应当配备必要的康复设施、设备和专业康复人员,根据残疾儿童实际情况开展保育教育。

刘玉丹表示,当前,普惠性幼儿园保障残疾儿童入园还存在一定困难。照顾残疾儿童对普惠性幼儿园的师幼比和老师的能力、素质等都提出了更高的要求。她建议学前教育立法中可以进一步明确界定“适应幼儿园生活的残疾儿童”,保障残疾儿童获得更加科学合理的照料和发展。

近年来,幼儿园突然关闭的事件时有发生,如何妥善安置有关在园儿童、退还已缴费用成为群众关切。

针对此类现象,草案二审稿明确,幼儿园变更、终止的,应当提前六个月向县级人民政府教育行政部门报告并向社会公告,依法办理相关手续,妥善安置在园儿童。

受访专家普遍认为,六个月的公示期符合我国学期制的时间规律,便于妥善安置在园儿童,完成幼儿园的关停并转等工作。

薛二勇建议,政府有关部门根据出生率和人口流动等大数据做好预测和研判,为辖区内幼儿园平稳过渡以及学前教育长期稳定发展提供参考。

# 被执行人赌气拖延执行 法官耐心调解促案结

河北法治报讯 (崔潇)近日,邯郸市峰峰矿区人民法院执行干警耐心调解,使一起机动车交通事故赔偿责任纠纷案件的申请人拿到赔偿款,案件圆满执结。

本案中,原、被告均为运输公司。在一起交通事故中,双方因对赔偿金额无法达成一致,诉至峰峰矿区法院。该院经审理,判决被告赔偿原告各项损失共计26万元。判决生效后,原告公司负责人申请执行。执行干警首先组织双方就损害赔偿给付时间等事项进行协商,但被执行人负责人表现得极不配合,多次传唤均拒不到庭。法院遂依法查封了被告名下的货车车辆,并发出《责令交付财产通知书》。收到通知后,被执行人负责人向峰峰矿区法院提出执行异议,且未在期限内将车辆交付至法院。

为了解被执行人负责人的真实态度,执行干警前往该公司所在地肥乡区,进行当面沟通。经询问得

知,其与申请执行公司负责人曾在法院判决后私下协商,申请人表示愿意主动放弃部分数额,双方约定仅赔偿14万元即可了结此案。被执行人负责人本想抓紧时间将案款支付完毕,没想到申请执行公司负责人突然反悔,要求将26万元全部支付完毕,双方再次协商不成,才导致案件进入执行程序。被执行人负责人感觉自己“被耍了”,心生不满,故一直通过各种方式拖延、逃避执行。

掌握被执行人负责人的真实想法后,执行干警耐心对其释法说理,告知其拒不履行生效法律文书、拖延执行进度的法律危害和后果。同时,从情理角度做申请执行公司负责人的思想工作,引导双方换位思考,适当让步。经过一个月的耐心工作,双方最终就赔偿金额达成一致。6月12日,在执行干警的见证下,被执行公司负责人当场将案款一次性付清,本案执行完毕。

# 车辆“罢工”游客被困 民警及时出手援助

河北法治报讯 (郭振伟)近日,磁县公安局民警及时出手,帮助几名因车辆无法启动被困在路上的游客,为他们解决了难题。

6月21日凌晨3时许,该局白土中心派出所接到求助,几名游客在漳河小三峡游玩时因车辆突然无法启动,被困在路上不知所措。民辅警迅速驾驶应急

处突救援装备车,前往事发地实施救助。

经过排查,民辅警发现车辆是由于电瓶储电量不足导致无法启动,当即从装备车上取下“车辆应急启动电源”,通过为电瓶充电来启动汽车。很快,车辆被成功启动,几名游客对民辅警的暖心救助连连表示感谢。

# 法官上门送达调解书 老人“薪结”终解开

河北法治报讯 (白璐)近日,阜平县人民法院城关法庭成功调解一起劳务合同纠纷,并为行动不便的当事人上门送达调解书,实现了法律效果和社会效果的统一。

原告与被告系雇佣关系。2018年至2019年期间,原告给被告提供劳务共计68天,产生劳务费25500元。之后,被告陆续支付6000余元,剩余劳务费未付。原告多次催要未果,将被告诉至法院。

受理案件后,阜平法院承办法官认真分析案情,认为此案债权债务关系明了,于是分别联系双方当事人,征求双方的调解意愿。起初,双方当事人均同意调解,被告称会在一个月内将工资支付给原告,原告表示同意。但被告迟迟不到法庭签署调解协议,之后甚至玩起了“失踪”。办案法官便通过电话、短信、微信等多种方式联系被告,并对其进行释法明理。最终,被告来到法庭签署了调解协议,并承诺会在约定的时间内给付原告工资。办案法官考虑到原告年龄大、行动不便,且居住在外地等情况后,决定到原告家中送达相应手续并让其在调解协议上签字。

近日,办案团队一行再次驱车前往原告家中,将调解书送到其手中。临走前,原告对办案团队的耐心工作表达了感谢。



近日,邢台市公安局交警支队信都区三大队民辅警来到信都区小学,开展交通安全宣传。民辅警通过有奖问答、游戏互动等形式,为同学们讲解了交通安全知识,并带领他们学习了该大队原创的交通安全手势舞,在寓教于乐中提升了同学们的交通安全意识。图为辅警带领同学们学习交通安全手势舞。

李红 摄

# 新乐长寿街道黄家庄村:办好“关键事” 提升为民服务效能

近年来,新乐市长寿街道黄家庄村把推进村级事务阳光工程作为党建引领基层治理的重要举措,打造村级事务管理“阳光平台”。目前,打造生态宜居生活环境,建立美丽乡村管护机制,拆除私搭乱建、残垣断壁12处;打造产业兴旺发展环境,探索“村办物业+”新模式,成立党支部领办合作社和建筑工程有限公司,实现村集体增收,村民共同富裕。

黄家庄村把党建引领人居环境整治、引领产业发展作为乡村振兴工作的核心,以“点上精彩,面上干净,现状美丽”为工作目标,以“三个一”工作法(一面党建旗帜引领、一支专班队伍推进、一张表格挂图作战)为“首战法则”,以破促立。通过“树典型、立标杆、点带面”的形式,从最脏最差、纠纷最多的地方入手,全力协调矛盾纠纷,清拆旧宅基地,打通断头路,仅用两天的时间完成了占地1600平方米的小游园建设。同时,把昔日的垃圾场、废旧宅基地建成了“两馆一中心”,即红色广场、民悦中心广场和村史馆。坚持党建引领、网格联动,特别在解决村民生活污水问题上,网格制度发挥了巨大作用,村委会在购置抽污车后,“两委”干部带头,网格员按排按街,户户排查,引导村民按照规定存放污水,彻底解决了村民污水外排的问题。以村党支部领办合

作社为抓手,按照“党建引领、能人带动、抱团发展、群众参与”的思路,深挖潜力,整合资源,从高效农业、物业服务入手,积极探索富民强村新路径,打造党支部领办合作社实体项目。成立新乐市春航专业合作社,开展高效农业种植,粪污处理加工厂马上开始投入建设;成立春达物业公司,打造“党群就业服务工作站”,带动门卫、保洁、维修等当地村民就业,实现了家门口就能就业,走出了集体受益、群众增收的乡村振兴新路子。

黄家庄村聚焦“党建引领、为民服务、基层治理”三个工作重点,将党群服务中心进一步整合,优化功能室布局、规范功能室挂牌,实行大厅集中办公,规划设置综合服务站、文娱之家、妇女之家、农家书屋、调解工作室等功能室,切实提升党群服务中心硬件水平,让服务面积、服务功能最大化,努力打造“一站式、标准化、多功能”的红色阵地和群众家园。

综合服务站坚持服务便民,公开服务清单和服务承诺,建立延时坐班、非工作日值班机制,满足群众不同时段办事需求。设置了6个综合窗口提供一站式服务,目前承接村公共服务事项4类37项。设立1个党员示范岗,为年老体弱、行动不便的群众提供上门政策咨询、帮办代办等服务,切实办好与群众

生活相关的“关键事”,提升为民服务效能。为充分体现对老年人的关怀,弘扬尊老、敬老、爱老、助老的传统美德,近年来,每到春节,黄家庄村党支部购置米、面、肉等慰问品,把关爱和温暖送到村内60多名80岁以上的老人家里,详细了解他们的身体和生活状况,倾听他们的心声。这样的暖心举动黄家庄村已经坚持了7年。

为进一步丰富村民的业余文化生活,每到节假日,该村还会举办象棋比赛活动,在活动交流中密切干群邻里

关系;同时定期开展“送戏下乡”“红色电影点映”等活动,点亮“乡村夜生活”,让村民群众晚间有去处,“夜生活”更多彩。

为认真践行新时代“枫桥经验”,本着“小事不出网格,大事不出村”的工作目标,调解工作室充分利用全村有调解经验的老年人,依靠他们地熟人情熟优势,建立“三人行”说事调解组,坚持以情疏导、说理解纷、讲法止争,情理融合、法理贯通,深度处理解决群众家长里短事,有效将矛盾纠纷化解在基层末

梢。

黄家庄村还打造农村书屋,积极探索“农家书屋+家长学校+生命体验馆”共建模式,充分发挥农家书屋的学习阵地作用,除了坚持日常免费开放外,利用晚上或者节假日经常性组织专家志愿者开展家庭教育、生命安全、自救逃生技能等方面的知识讲座,让群众在农家书屋学习到各种实用技术和相关知识,让农家书屋点亮文明新风、助力乡村振兴。

文/图 秦丽芳 谢敏辉



黄家庄村稳步推进村史馆建设,进一步巩固提升农村思想道德教育阵地。图为村史馆一角。



6月25日,深泽县人民检察院干警走进深泽县中学,开展“预防未成年人犯罪”主题普法宣传。干警结合办理的真实案例,为学生们讲解了未成年人各种犯罪特征,提醒他们在日常学习和生活中纠正不良行为,懂得分辨是非,树立不做施暴者、不做旁观者、要做保护者的法治观念,学会用法律武器保护自己。图为该院干警与同学互动问答。

陈若涵 康旭昊 摄



自2021年起,黄家庄村每年对村里考上大学(985/211)本科的学生进行奖励,以实际行动营造重视教育、重视人才的良好氛围。图为该村举行高考优秀学生奖励仪式。