

# 以法治力量守护“最美夕阳红”

## ——《承德市居家养老服务条例》亮点解读

□ 河北法治报记者 古孟冬

“家家有老人，人人会变老”，养老服务关乎国计民生和社会长治久安。党的二十大报告提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。

据统计，2022年末，承德市总人口332.09万人，其中60岁及以上人口为79.27万人，占总人口23.87%，65岁及以上老年人口53.94万人，占总人口的16.24%，人口老龄化水平高于全国平均水平。

养老问题不仅是民生问题，也是一个严峻的社会问题。为促进居家养老服务事业健康发展，满足居家老年人的养老服务需求，提高老年人生活质量，承德市制定的《承德市居家养老服务条例》，近期经省十四届人大常委会第九次会议审议通过，已于今年7月1日起正式施行。

“《条例》共5章28条，包括总则、服务设施、服务供给、法律责任、附则等内容。”承德市人大常委会有关负责人表示，《条例》的出台实施，为居家养老服务工作提供了立法保障，标志着承德市朝着“老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”的目标又迈进了一大步。

### 坚持政府主体原则 构建完善多层次的居家养老服务体系

居家养老服务本质上属于公共服务范畴，政府应充分发挥主导作用，承担更大责任。为此，《条例》在明确老年人的子女及其他依法负有赡养、扶养义务的人，应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务的同时，规定市、县(市、区)人民政府在居家养老服务中应当承担的主导责任。比如，市、县(市、区)人民政府要将居家养老服务工作纳入国民经济和社会发展规划及年度计划，将居家养老服务经费列入财政预算；完善与居家养老服务相关的基本养老保险、基本医疗保险、最低生活保障等社会保障制度，逐步提高老年人的社会保障水平；对从事居家养老服务的企业、社会组织和个人给予补贴，将居家养老服务纳入政府购买服务指导性目录；对符合条件的高龄、失能、计划生育特殊家庭、残独等特殊困难老年人给予补贴，等等。

同时，《条例》对市、县(市、区)人民政府民政、发展改革、财政、人力资源和社会保障、自然资源和规划、税务、教育、公安、司法行政、住房和城乡建设、商务、市场监管、旅游和文化广电、卫生健康、行政审批、医疗保障、体育等部门做好居家养老服务工作的职责进行了明确，其中民政部门负责居家养老服务的统筹推进、协调指导、规范发展、监督管理工作。

《条例》还鼓励建立和发展居家养老服务行业协会，扶持和发展各类居家养老服务志愿组织，倡导国家机关工作人员、企事业单位职工和在校

学生参加居家养老志愿服务活动，倡导邻里互助养老，鼓励低龄、健康老年人为高龄、独居、空巢老年人服务。

### 明确服务设施标准 破解阻碍居家养老事业发展的“瓶颈”问题

针对当前居家养老服务设施普遍短缺这一制约居家养老服务事业发展的“短板”，《条例》从法规层面对承德市居家养老服务设施的配置提出刚性要求：新建居住区应当按照养老服务规划，以每百户不低于三十平方米的标准，配套建设居家养老服务设施；老旧小区没有养老服务设施或者现有设施未达到配套建设指标的，按照每百户不低于二十平方米的标准，由所在地人民政府通过购置、置换、租赁等方式逐步进行配置。

为方便老年人的出入和活动，《条例》对适老化改造方面进行了规范，规定住房和城乡建设等部门应当制定计划，推进老旧小区的坡道、楼梯扶手、电梯等与老年人日常生活密切相关的适老生活服务设施的改造和安装，积极落实好国家有关优惠政策。

充分考虑农村养老服务需求，《条例》还规定，对农村居家养老可以依托行政村、较大自然村，利用闲置的村集体土地、房屋、农家院等场所，根据实际情况建设农村幸福院等养老服务设施；农村五保供养服务机构在满足农村五保对象集中供养需求的前提下，

可以逐步向社会开放，加快改革转型升级，提升其社会化运营能力和辐射带动周边农村社区居家养老服务的水平，使之成为区域性居家养老服务中心。

### 丰富服务供给内容 让老人安享有品质、有尊严的幸福生活

随着时代的发展，对居家养老的老年人来说，他们需要的不仅仅是生活服务，更需要精神关怀。在某程度上，精神关怀比生活服务还重要、迫切。对此，《条例》丰富了居家养老服务的具体内容，包括为老年人提供生活照料、日间托养、餐饮配送、保洁、助浴、辅助出行、代缴代购等家政服务；为老年人提供健康体检、家庭病床、医疗康复和护理等医疗卫生服务；为老年人提供关怀访视、生活陪伴、心理咨询、不良情绪干预、临终关怀等精神慰藉服务；为老年人提供安全指导、紧急救援服务；为老年人提供法律宣讲、法律咨询和法律援助服务；为失能老年人提供家庭护理服务；开展有益于老年人身心健康的文化娱乐、体育健身、休闲养生等服务。

针对不同老年人群体的不同需求，《条例》以人为本，捧出了满满诚意。《条例》明确，医疗保障等部门要不断完善长期护理险保险政策体系，健全管理运行机制，为符合条件的失能老年人提供长期护理保障。卫生健康部门要为六十五周岁以上的老年人

建立健康档案，加强健康管理，提供疾病预防和常见病、慢性病医疗以及健康指导、护理、康复等服务。街道办事处和乡(镇)人民政府要在社区推行为老年人服务志愿者登记制度，建立为老年人志愿服务时间储蓄和激励机制。

为了让广大老年人过上有品质、有尊严的生活，《条例》规定，旅游和文化广电、体育等部门应当完善覆盖城乡的公共文化设施网络，在基层公共文化体育设施内设置适宜老年人的文化体育场所，增加适合老年人的特色文化体育服务项目。公共文化体育服务设施应当向老年人免费或者优惠开放，为老年人开展文化体育活动提供便利。社区居民委员会、村民委员会应支持基层老年人协会等社区社会组织，开展适合老年人的文化教育、体育健身等活动。

做好居家养老离不开社会力量的参与。对此，《条例》规定，鼓励企事业单位、社会组织和个人依法举办居家养老服务机构或者以投资、捐赠、捐助等方式支持居家养老服务。鼓励养老服务机构利用自身资源优势，为周边的老年人提供居家养老服务。鼓励单位和个人将居住区附近闲置的场所、设施，用于开展居家养老服务；鼓励机关、团体、企事业单位开放所属场所，为附近社区的老年人提供服务。鼓励社会力量按照医养结合的原则兴办护理机构，支持居家养老服务机构设置医务室、护理站，开展医疗服务。

## 尚义检察院检察长为全体党员干警讲授党纪学习教育专题党课

为进一步提升全体检察人员的纪律意识、底线意识和责任意识，近日，尚义县人民检察院组织开展了党纪学习教育专题党课，党组书记、检察长闫飞主讲。

党课重点围绕“学纪、知纪、明纪、守纪”四个方面，要求全体干警真正做到学纪、知纪、明纪、守纪，把遵规守纪刻印在心，内化为言行准则，进一步强化纪律意识、加强自我约束、提高免疫力，增强政治定力、纪律定力、道德定力、拒腐定力，始终做到忠诚干净担当。

党课学习氛围浓厚，全体检察人员积极参与、深入思考。大家纷纷表示，通过学习，对如何在实际工作中践行党的纪律要求有了更加明确的方向。

席娟 段婧怡

## 新乐市医院被授予项目基层示范点

近日，由广州中山大学肿瘤防治中心牵头，河北医科大学第四医院主办的“十四五”国家重点研发计划“基于国产创新放疗设备的肿瘤放疗应用示范”项目基层示范点授牌仪式在沧州举行。石家庄市北部区域医疗中心新乐市医院被授予“十四五”国家重点研发计划“基于国产创新放疗设备的肿瘤放疗应用示范”项目基层示范点。

此次新乐市医院被授牌，标志着医院肿瘤放疗能力发展又迈出了坚实一步。

谢敏辉 沈洋



为提升行政检察的社会知晓度、认同度和影响力，深入推进“检察护企”“检察护民生”专项行动，7月8日，张家口经济技术开发区人民检察院干警走进社区，开展“行政检察与民同行”宣传活动。检察干警通过悬挂标语横幅、向过往群众发放宣传页的形式宣传行政检察职能，对群众提出的问题进行详细解答，提高群众在遇到问题时寻求法律帮助的能力，增强群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的意识。

席娟 云鹏飞 摄



7月11日，石家庄铁路公安处石家庄北站派出所针对旅客集中进站乘车时间段，及时调整警力部署，科学用警、显性用警，最大限度提升旅客安全感和满意度。图为民警在重点车次放行期间维护旅客乘车秩序。

程龙 摄

## 儿子死亡赔偿金被再婚妻子占为己有引发纠纷 法官耐心调解双方和平分手

河北法治报讯 (李浩) 近日，黄骅市人民法院成功化解一起侵权责任纠纷，同时化解一起离婚纠纷，使一对感情破裂的再婚夫妻和平分手。

刘某与陈某系二婚夫妻，刘某带着儿子刘某某与陈某带着女儿张某某重组新的家庭。2021年11月，刘某某因工死亡，后经认定，刘某获赔赔偿金100余万元，该款项支付至刘某的银行卡后，一直由刘某自己保管。2021年12月至2022年6月期间，陈某和女儿张某某通过现金支取及银行转账的方式，将刘某银行卡中的100余万元占为己有。刘某发现后，多次向张某某索要上述款项，但张某某却以种种理由拒绝返还，后刘某将陈某

与张某某诉至法院。该案件审理过程中，陈某向法院提起离婚诉讼，要求与刘某离婚并分割夫妻共同财产。

黄骅法院吕桥法庭受理上述两案后，主办法官认为两案存在一定关联性且涉及的人员基本相同，双方当事人共同生活中在家庭财产、债务及日常消费等各方面存在混同，为了避免一案结而多案生，决定采取调解的方式将两案合并解决，以减轻当事人的诉讼负担，提高办案效率。

“那是我儿子的钱，他们于情于理都不能用……”“刘某某就没把我们当成家人，我不同意调解，赶紧判离婚……”起初，双方当事人剑拔弩张，互不相让。办案法官便以亲

情为切入点，以财产纠纷为重点，对原、被告进行“背靠背”调解，从法律、情理多方面对双方进行心理安抚、疏导。

“刘某某是刘某的儿子，也是你的儿子，刘某的痛苦你肯定也体会到了。你们都共同生活这么多年了，应该相互理解的。”办案法官与当事人多次沟通，释法讲理，疏导情绪，并向双方提供了可行的财产分配方案。最终，双方当事人就侵权责任纠纷及离婚纠纷达成了一致意见，被告分两次还给原告49万元和25万元，原告自愿放弃剩余26万元。同时两人签订离婚协议，夫妻间的共同财产归双方各自所有。至此，两起案件成功调解结案。

## 邻居“野蛮装修”起风波 调解员上门“降噪”平事态

河北法治报讯 (蒋宏元) 一男子买房后急于居住，就加班加点进行装修，影响了周围邻居休息，引发争执。邱县香城固镇傅东村调委会主任经过一番工作，终于解决了噪音污染，化解了纠纷。

近日，傅东村调委会接到辖区居民韩某求助，称邻居装修噪音污染影响其休息，请求调委会帮助制止。接到求助后，调委会主任杨玉强立刻赶往现场了解情况。

据申请人韩某称，其邻居杨某某“野蛮装修”，每天早晨五六点开始装修到傍晚，周末也如此，严重影响其正常休息。他曾尝试与邻居沟通，结果闹得双方不快。无奈之下，他只好向调委会求助。

了解情况后，杨玉强立即赶到现场，核实情况后耐心安抚韩某情绪，让他先回家等待。随后，杨玉强来到正在装修的杨某某家中，得知杨某某买房后急于居住，便催促施工人员加班加点装修，虽然紧闭门窗采取了一定的防护措施，但是深夜传出的噪音还是影响了邻居休息。

杨玉强告知杨某某与装修师傅，产生噪音污染属于违法行为，而且不利于邻里和谐。经过一个多小时的多方协调，当事人杨某某认识到了自己的错误。他和装修师傅承诺，将装修时间控制在上午8时至12时、下午2时至6时之间，尽量将产生噪音的施工避开休息时间，周末做一些无噪音的装修工程，尽量不影响附近居民正常休息。



近日，正定县人民法院组织党员代表到塔元庄，重温入党誓词，赓续红色血脉，传承红色基因。

刘佳 摄

## 关于新增测速设备的公告

为保障道路交通安全，预防并减少道路交通事故的发生，高速交警邯郸大队在辖区新增1处测速设备，位置在青兰高速青岛方向639公里230米处，所有车辆限速100km/h。请驾驶员按照限速行驶，共同维护良好的道路交通环境。

河北省公安厅高速公路交通警察总队邯郸支队邯郸大队  
2024年7月16日