

阳原县井儿沟乡探索基层治理“三三”工作法 让群众幸福感满“格”

河北法治报讯 (马国萍 董小清 常怀月)阳原县井儿沟乡坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索出三种渠道预知、三项机制化解、三个举措保障的“三三”工作模式，构建起“未诉先预警介入、未诉先查缺补位”工作格局，以解决一个诉求来治理一类问题，切实提升群众获得感、幸福感和安全感。

井儿沟乡广泛收集民情诉求，线上依托“井礼之乡”微信公众号、乡村两级微信工作群公布“便民热线、民意直通车”；线下在乡政务服务大厅、各村综合服务站设立“群众诉求服务窗口”、设置“民意信箱”，确保民意收集全覆盖。同时，利用大数据技术

筛查，发挥乡政务服务中心、村综合服务站和网格员常态化服务巡查职能，开展“下沉式”走访，日巡查与周督查、常态巡查当即答复，业务领域问题建立诉前调解专班联动办理的分类处置机制，有效解决群众各类诉求。打造“网格+”服务模式的网格治理机制，发挥专属网格员“人熟、地熟、情况熟”的有利条件，摸排矛盾隐患，源头化解。引导群众积极参与村级事务管理，鼓励群众积极投身基层治理，激发群众主人翁意识，营造“人人都是网格员，社会治理齐参与”的浓厚氛围，切实提升基层治理效能。

井儿沟乡聚焦组织保障、制

回访-问题治理”闭环管理机制。坚持因事制宜、分类施策，实行行政领域问题分管负责人当即答复，业务领域问题建立诉前调解专班联动办理的分类处置机制，有效解决群众各类诉求。打造“网格+”服务模式的网格治理机制，发挥专属网格员“人熟、地熟、情况熟”的有利条件，摸排矛盾隐患，源头化解。引导群众积极参与村级事务管理，鼓励群众积极投身基层治理，激发群众主人翁意识，营造“人人都是网格员，社会治理齐参与”的浓厚氛围，切实提升基层治理效能。

井儿沟乡聚焦组织保障、制

度保障、监督保障，推动“预知先办”顺畅运行，实现从“接诉即办”到“预知先办”。该乡采取多种举措，凝聚起乡科级干部带头抓、村“两委”干部具体抓、村级网格员协同抓基层治理的工作合力。通过印发《井儿沟乡“预知先办”工作方案》，细化工作内容和重点任务，促进工作高效推进。党政办通过电话回访、台账抽查、入户走访，不定期检查“预知先办”问题事项办结情况。其中，发挥村党支部书记“领头羊”作用，辛庄子村党支部书记刘继兵先行先试，带领群众对全村600亩大水漫灌耕地全部实行滴灌覆膜种植，既解决了群众浇地难题，又促进了群众增收致富。

河北法治报讯 (记者 刘波)今年以来，秦皇岛市山海关区司法局深入贯彻落实上级单位关于优化营商环境“法治护航”行动的安排部署，以法治建设为牵引，多措并举，全力提升全区营商环境建设水平，为企业高质量发展提供坚实法治保障。

该局采取分类与集中、线上与线下相结合方式，完成全区行政执法人员法律知识培训，严格要求行政执法人员遵守行政执法“三项制度”和行政执法程序性规定，全面提升执法规范化水平。制定《优化营商环境“法治护航五个一”活动实施方案》，并与区工商联等部门合作，组织工作人员深入企业详细解读“法治护航五个一”活动内容，开展“企业用工风险防控”法律讲座，面对面解答企业经营者和广大员工提出的法律问题。制定下发《规范行政执法行为 强化行政执法监督助力法治化营商环境七项措施》，提出全面推行柔性执法、完善“首违不罚、轻微免罚”清单、建立涉企行政执法备案制度等七项措施，充分发挥法治的规范、引领和保障作用，为企业高质量发展保驾护航。此外，该局主要领导带领执法监督、法援、公证、法宣等业务部门和律师到企业进行法治宣传、法治“体检”，制发《行政执法规范化调查表》《专项治理问题线索处置台账》，搜集涉企行政执法问题线索并及时核查处置，全力做好企业发展的法治“靠山”工作。

秦皇岛市山海关区司法局—— 【法治护航】让企业发展更有底气

成安检察公安联手

织密暑期护“未”安全网

河北法治报讯 (龚飞)暑假期间是未成年人进入网吧、KTV等娱乐场所的易发期、高发期，为有效防止未成年人犯罪或被侵害案件发生，7月9日，成安县人民检察院联合县公安局对辖区内网吧、宾馆落实强制报告制度情况进行了走访、抽查。

检察官与民警重点查看了宾馆内是否在显著位置摆放未成年人入住“五必须”标示牌、是否落实“强制报告”和张贴警示海报，查阅了宾馆入住登记台账，并随机进行了查房，同时向宾馆经营者、前台工作人员

核实相关情况，了解其接待未成年人入住的流程是否合规合法、是否知晓和落实了“五必须”规定和“强制报告制度”等。同时，检察官向宾馆经营者宣传侵害未成年人案件强制报告制度，并现场进行普法。在网吧走访时，发现部分网吧存在未成年人禁入告示牌不规范、贴纸不够醒目等问题，联合检查组要求经营者立即整改，并将择期对上述场所整改情况进行“回头看”。下一步，成安县检察院将继续联合各相关部门加强协作，形成合力，共同织密保护未成年人健康成长安全网。



(上接第1版)

在党中央统一部署下，各地各部门以前所未有的力度、广度、深度推进，将顶层设计一项项落实到“最后一公里”：

城乡统一的户口登记制度全面建立，延续半个多世纪的“农转非”彻底退出历史舞台；2014年以来，共有1.5亿农业转移人口进城落户，全国户籍人口城镇化率由2014年的35.93%提高到2023年的48.3%；东部地区除极少数超大特大城市，中西部地区除个别省会城市外，全面放开放宽了落户限制。

经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题在基层，社会体制改革的发力点也在基层。

“楼道里的杂物怎样才能彻底清理干净”“现在养狗的人不少，小区里的狗便像地雷，得管一管”……

江苏省新沂市新安街道城关社区的“网格议事亭”里热闹非凡。居民认真地为社区管理出主意、想对策，社区工作者耐心听取建议，一件件居民生活中的“麻烦事”，在这里共同商议出解决方法。

“亭子虽然不大，但居民可以在这里说烦心事、诉揪心事、解不悦事，网格员问诊居民大小事，引导居民参与社区治理，邻里纠纷、家庭矛盾等都能在大家的努力下及时解决。”城关社区党总支书记李丽说。

小小“议事亭”，以改革的“巧劲”释放出基层治理“大能量”，成为政策宣传的“广播站”、反映社情民意的“晴雨表”、化解基层矛盾的“稳压器”。

60多年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，推动“枫桥经验”在新时代不断创新发展。

在江西南昌，“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民；在四川泸州，一大批“能人”“热心人”活跃在乡村社区，为群众提供调解服务；浙江诸暨由群众组成的“红枫义警”活跃在治安防范、邻里守望、护校安园一线……通过体制机制的创新，人民群众真正成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。

近年来，全国群众安全感指数逐年上升，2021年达到98.62%；全国建成各级综治中心58.3万余个，基本实现了网格化服务管理全覆盖；全国信访总量明显下降，集体访总量已连续11年下降。

从生态保护到生育支持：让人民群众奔着更好的日子去

绿水青山，关系着生态环境质量，承载着人民群众对美好生活的向往。

湘赣交界处有条河，在江西叫萍

水河，在湖南叫渌水。近年来，河水从污染严重到绿水长流，两岸群众从矛盾纠纷到合作共赢，“萍水相争”到“萍水相亲”之变何以发生？

以前，上游的江西萍乡湘东区聚集着钢铁、化工等企业，下游湖南株洲醴陵市、渌口区沿江分布着陶瓷、建材等产业。河流污染严重影响了沿河群众的生产生活，下游群众的饮用水安全甚至一度难以保障。

转机出现在2019年7月。赣湘两省签订了《渌水流域横向生态保护补偿协议》，约定以交界处断面水质为依据，如果当月水质类别达到或优于国家考核目标Ⅲ类，由湖南补偿江西；反之，则由江西补偿湖南。

协议签订后，一场围绕萍水河治理的攻坚战全面铺开。淘汰整治高耗能企业、关停两岸养殖场、提标改造污水处理厂……在两地联手努力下，萍水河碧波清澈，沿岸的污染企业逐渐被绿色产业取代。

从河长制到横向生态补偿制度，一条条河流的变迁中，折射出一项项改革的力量，是我国生态文明体制改革深入推进的生动注脚。

如今，天更蓝，我国重污染天数显著下降，2023年地级及以上城市PM2.5平均浓度为30微克/立方米；水更清，随着百万名河长、湖长上岗履责，河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平；土更净，土壤环境风险得到有效管控，越来越多的绿色正在点染祖国山川大地。

2021年2月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议，通过《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》。同年9月，中办、国办印发《关于深化生态保护补偿制度的意见》。今年6月1日，《生态保护补偿条例》开始施行，深化生态文明体制改革进入新阶段。

生态文明体制改革，既用最严格制度最严密法治保护生态环境，也通过完善生态保护补偿机制等改革，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。

“我们赶上了生育的好政策，生育二孩、三孩还能领补贴了！”近日，领到了18000元育儿补贴的新疆克拉玛依市克拉玛依区居民林女士高兴地告诉记者。

目前，克拉玛依区第二轮3岁以下婴幼儿育儿补助已经发放到位，共有1030个家庭收到了惠民补贴。

人口问题始终是一个全局性、战略性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。2013年、2015年，单独两孩、全面两孩政策先后实施。

2021年5月，中共中央政治局召开会议，提出进一步优化生育政策，实施

一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。同年7月，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布；8月，全国人大常委会会议表决通过关于修改人口与计划生育法的决定。

对百姓反映的“生不起”“养不起”问题，决定部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十多个方面配套支持措施，努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务。

出台3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除政策，提高计划生育家庭特别扶助标准，多地增设育儿假、延长产假……从中央到地方，一个更完善的生育支持制度体系正在逐步构建。

第七次全国人口普查数据显示，0-14岁少儿人口占总人口比重从2010年的16.60%提高到2020年的17.95%，出生人口中二孩及以上占比由政策调整前的35%左右提高到近年来的55%以上。

从养老保障到异地就医：让改革发展成果更多更公平惠及全体人民

夏日农舍，绿荫环绕，蔬果飘香。67岁的江西省安义县台山村村民熊贵全摘下一把豆角、茄子，准备做晚饭。

“老伴有残疾，以前日子过得不容易。后来我们不仅脱了贫，政府还帮老伴代缴了6年基本养老保险费。现在我俩的养老金，加上她的残疾人生活补贴以及三亩地流转收益，每年有6000多元固定收入，看病也有政府补助的医保，日子越来越好了。”熊贵全说。

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。人民群众不分城乡、地域、性别、职业，在年老及面对疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都应有相应制度保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置。中央政治局会议、中央政治局常委会会议、中央全面深化改革委员会会议等会议多次研究审议改革和完善基本养老保险制度总体方案、深化医疗保障制度改革意见等，推动我国社保体系建设进入快车道。

习近平总书记明确指出，要“紧盯制约社会保障体系建设的硬骨头，不断推进改革”。

2014年，我国建立统一的城乡居民基本养老保险制度，将农村居民和城镇非就业居民纳入相同保障体系。2017年，人力资源社会保障部等三部门出台意见，明确地方政府为贫困人员等困难群体代缴城乡居民基本养老保险费，给6098万贫困人员的老年生活增添了一份可靠保障。

应对人口老龄化给养老保险制度

带来的新挑战，“发展多层次、多支柱养老保险体系”被写入党的二十大报告，成为“十四五”时期我国社保制度改革的重点任务和主攻方向。

一项项改革举措相继出台，一波波改革红利不断释放。到2023年末，我国基本养老、基本医疗、工伤、失业保险参保人数分别达到10.7亿人、13.3亿人、3.0亿人、2.4亿人，建立起世界规模最大社会保障体系。

医保、工伤保险以前无法跨地区报销，让一些人深感不便。现在，跨省异地就医直接结算为百姓带来更多获得感。

72岁的黑龙江居民崔向振已连续十几年在海南过冬。“现在可以异地就医结算，像我们这样的‘候鸟人群’看病更方便，再也不用为报销奔波发愁。”崔向振说。

崔向振记得，12年前在海南看病不能报销，只能自费；后来可以拿着病历回老家报销，但只限于住院，报销比例也不高；现在不管普通门诊、住院治疗，还是慢性病门诊、特殊病购药，都能直接结算报销。

国家医保局数据显示，今年一季度，全国跨省异地就医直接结算约5128万人次，减少参保群众垫付421.67亿元，较2023年同期分别增长162.35%、41.91%。

随着社会流动性增强，职工工伤异地就医结算的需求不断上升。

今年4月1日起，全国各省份试点开展工伤保险跨省异地就医直接结算。工伤保险全国“一张网”、就医“一卡通”搭建完成。

当日下午，来自天津的陆女士来到北京大学人民医院通州院区住院治疗，持社保卡直接挂号就诊住院，免缴押金，出院即结算。这是北京市首例享受异地就医直接结算的外省市工伤职工。

人力资源社会保障部工伤保险司相关负责人介绍，试点地区将按照循序渐进原则，先纳入住院费用，先期以异地长期居住(工作)和异地转诊转院人员起步，优先联通异地就医集中地区。目前全国共确定试点城市131个，开通上线工伤医疗、工伤康复、辅助器具配置协议机构399家。

补短板、促公平、兜底线、织密网……一项项民生改革有力保障人民参与改革进程、共享改革发展成果。

坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

正在举行的党的二十届三中全会，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，必将在高质量发展中持续增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。(记者齐中熙、熊丰、姜琳、王鹏、高敬、李恒)