



最高检：构建行政处罚与刑事司法相互衔接、梯次递进的醉驾治理体系

最高人民检察院8月6日发布数据显示，2024年1月至6月，检察机关受理审查起诉危险驾驶罪17.1万人，同比下降38.7%，达到2021年以来同期最低；占刑事案件的比例从2022年同期的31.9%下降至15.6%。

最高检案管办负责人介绍，2023年底，在中央政法委组织领导下，最高检会同最高法、公安部、司法部制定专门意见，统一全国醉驾执法司法标准，构建行政处罚与刑事司法相互衔接、梯次递进的醉驾治理体系。

据介绍，今年上半年，全国检察机关对

危险驾驶罪决定起诉14.3万人，同比下降12.2%；决定不起诉2.8万人。检察机关依托侦查监督与协作配合办公室，履行监督职能，对情节显著轻微、不构成犯罪的案件，监督公安机关撤案近2万人。

检察机关还严把证据关，强化危险驾驶罪证据合法性审查，针对侦查活动违法提出纠正违法通知书3900余件；细化证据标准，针对危险驾驶罪开展自行补充侦查7200余人，对于证据不足的案件作出不起诉870余人。

（下转第2版）



学习贯彻党的二十届三中全会精神

深化立法领域改革，在法治轨道上推进中国式现代化

——访全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀

□ 新华社记者 杨维汉 王琦

法者，治之端也。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对新的历史条件下全面深化改革作出战略部署，在“完善中国特色社会主义法治体系”部分明确提出深化立法领域改革的任务要求。

如何更好实现改革决策和立法决策相统一？如何更好完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系？如何加强相关领域立法？如何以高质量立法保障高质量发展？新华社记者采访了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀。

坚持改革和法治两翼齐飞、双轮驱动

问：如何理解改革和法治的关系，以更好实现改革决策和立法决策相统一？

答：习近平总书记深刻指出：“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。”改革意味着“破”和“变”，而法治意味着“立”和“定”。二者本质上，是“破”与“立”、“变”与“定”的辩证统一，是分不开的。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义、保证党和国家长治久安的战略和全局高度，定位法治、布局法治、厉行法治。党的十八届三中全会和四中全会分别就全面深化改革、全面依法治国作出战略部署。这些年来，我们坚持改革和法治两翼齐飞、双轮驱动，取得了许多重要成果和宝贵经验。从立法工作情况看，在我国现行有效的303件法律中，属于党的十八届三中全会后

新制定的法律有78件，包括民法典这样分量重、块头大的立法；对303件法律中的147部法律先后累计修改334件次，修法的力度也是非常大的，包括2018年修改宪法。

党的二十届三中全会《决定》部署的重要举措和任务要求，许多涉及法律法规的制定、修改、废止、解释、编纂以及相关授权、批准、配套、清理等工作。新征程上，必须坚持全面依法治国，在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

全面发挥宪法在立法中的核心地位功能

问：全会《决定》提出“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体

系”，相关立法工作如何贯彻《决定》要求？

答：宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望，是国家意志的最高表现形式，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。只有坚持宪法的国家根本法地位，坚决维护和贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神，才能保证国家统一、法制统一、政令统一，才能保证在法治轨道上深化立法领域改革、推进国家治理体系和治理能力现代化。

深化立法领域改革，必须把宪法这一国家根本法摆在突出位置，健全保证宪法全面实施制度体系，通过完备的法律保证宪法实施，不断提高宪法实施水平，维护宪法权威。全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，每一个立法环节都把好宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。

全会《决定》提出“建立宪法实施情况报告制度”，要探索通过报告反映宪法实施情况和监督宪法实施情况，包括与宪法实施有密切关系的法律法规制定和实施情况，与宪法实施有密切关系的事业发展情况和工作开展情况，合宪性审查工作和备案审查工作情况，加强宪法实施和监督、不断提高宪法实施水平的重点和工作建议等。完善合宪性审查、备案审查制度，提高合宪性审查、备案审查能力和质量。

坚持系统观念，加强相关领域立法

问：全会《决定》提出，“统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法”，如何实现这一改革要求？

（下转第2版）

组建知识产权专业化合议庭 强化院企互访和府院联动 为产业健康发展开好“处方”

衡水中院推进知识产权全链条保护

河北法治报讯（通讯员 王玉通 记者 李文秀）近年来，衡水市中级人民法院牢固树立“保护知识产权就是保护创新”理念，推进知识产权从严保护、从快保护、全链条保护，以司法之力助力创新驱动发展，不断优化法治化营商环境。今年上半年，衡水中院共审结知识产权类民事一审案件14件，法定审限内结案率100%。

衡水中院推动党建工作和知识产权审判工作深度融合，积极组织“衡法·恒学”大讲堂、党支部三会一课，深入学习贯彻习近平法治思想，研究形成知识产权司法保护履职重点。该院成立知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”领导小组，从各审判业务部门优选骨干力量，组建知识产权专业化合议庭，促进审判资源整合、裁判思路统一。坚决打击商标攀附、仿冒搭车等不诚信行为，审结涉“衡水老白干”“养元饮品”等商标权属、侵权纠纷案件。该院审理的贝某公司诉博某公司、李某博侵害商标权纠纷案，经审理查明博某公司存在重复侵权行为。为加大对恶

意侵权行为的惩治力度，该院依法适用惩罚性赔偿，有效遏制侵权行为，取得良好的社会效果和法律效果。该案例入选最高人民法院“2023年中国法院50件典型知识产权案例”。

该院强化院企互访和府院联动，与衡水市市场监督管理局签署合作备忘录，联合发布《知识产权纠纷行政调解协议司法确认工作指引（试行）》，与衡水市科协、衡水商会共同推动建立“法院+科协”“法院+商会”的多元纠纷化解工作模式。同时，该院与衡水创新港等辖区科技领军型企业、驰名商标企业建立定向联络机制，调研了解特色产业在知识产权保护方面的难题，能动履职，为产业健康发展开好“处方”，着力构建司法保护、行政支持、企业参与、社会协作的大保护工作格局。深挖社会治理堵点漏洞，针对“衡水地区小微企业或个体工商户在企业名称、门头、招牌中使用的商标侵权”问题，向衡水市数据和政务服务局发出司法建议书，并获得积极回应。

（下转第2版）

“线上+线下”双轨运行

秦皇岛司法局推动金融纠纷多元化解驶入“快车道”

河北法治报讯（记者 刘波）今年以来，秦皇岛市司法局充分发挥在调解工作和多元化解中的桥梁纽带作用，创新和深化金融领域矛盾纠纷综合治理。

为加强金融领域矛盾纠纷诉前调解，秦皇岛市司法局联合法院、银行等部门制定系列文件，将金融借款、保险合同和交通事故损害赔偿纠纷统一纳入诉前调解工作体系。依托市保险合同（道交）纠纷调委会扩大专业调解队伍，建立金融纠纷人民调解委员会，实现诉调“三合一”。

该局将金融纠纷调解作为2024“高质量调解年”专项行动的重点工作来抓，在此基础上，将其纳入全省调解工作试点项目，制定实施金融纠纷调解改

革试点方案，建立健全专业高效、有效衔接、便捷便民的金融纠纷多元化解机制。

该局还调整提高了保险合同、交通事故损害赔偿纠纷案件调解补贴标准，参照《秦皇岛市金融纠纷人民调解案件补贴办法》，将三类案件以案定补标准调整一致。指导市金融纠纷人民调解委员会与包括主城区在内的5个县区区人民法院建立诉调对接机制，并通过进驻法院“总对总”金融纠纷调解一体化工作平台，推动向全市基层人民法院全覆盖。

目前，秦皇岛市已实现了“线上+线下”双轨运行的调解模式，实现了“案件网上办理、数据网上流转、信息网上共享”的便捷服务，有效提高了案件调解效率。



8月5日，邯郸市峰峰矿区人民检察院干警来到某蔬菜生产基地，开展“燕赵山海·公益检察”之食品药品安全专项监督普法宣传活动。检察干警向菜农发放了宣传册，讲解了检察机关公益诉讼职能，以及农产品安全等方面的法律知识，引导菜农依法依规种植。

刘彦莎 摄



轻罪案件已成为犯罪治理的主要对象，检察机关如何应对新趋势？

最高人民检察院8月6日发布数据显示，2024年上半年，全国检察机关受理审查起诉各类犯罪109.6万人，较2004年同期上升1.2倍，受理人数虽成倍上升，但轻罪案件占比高，如法定刑较低的危险驾驶罪、帮助信息网络犯罪活动罪两罪占比达到两成以上；同期审结的案件中，因犯罪情节轻微不起诉、判处三年有期徒刑以下刑罚的轻罪案件占比超过85%，较2004年增加30余个百分点；而起诉故意杀人罪、抢劫罪、强奸罪等严重暴力犯罪人数较2004年同期下降62.5%，占比从20.3%下降至3.7%。

“可以说，轻罪案件已成为犯罪治理的主要对象。”最高检案管办负责人表示，今年以来，全国检察机关采取积极措施推动构建中国特色轻罪治理体系。

据介绍，为了应对轻微犯罪案件占比大幅上升的新趋势，检察机关在以下四个方面作出了探索：

一是坚持罪刑法定原则，完善违法与犯罪梯次治理模式。检察机关准确把握罪与非罪、违法与犯罪界限，依法慎重使用刑事打击手段，2024年上半年，对不构成犯罪、证据不足的案件作不批捕9.5万人、不起诉3.7万人。借鉴醉驾治理经验，加强对帮助信息网络犯罪活动罪等轻微犯罪的治理研究，探索梯次治理模式。上半年，检察机关受理审查起诉危险驾驶罪17.1万人，帮助信息网络犯罪活动罪5.9万人，同比分别下降38.7%、39.2%，均为近年来首次下降。

二是全面贯彻宽严相济刑事政策，全面适用认罪认罚从宽

制度。全国检察机关上半年刑事案件不捕率34.2%、不诉率19.7%，较2004年同期分别增加26.4、16.7个百分点；认罪认罚适用率始终保持在80%以上。检察机关开展社会危险性量化评估试点，强化羁押必要性审查工作，2024年上半年开展羁押必要性审查9.8万人，近七成的犯罪嫌疑人审结前未被采取羁押强制措施。

三是探索轻罪案件快速办理机制，实现轻罪案件又好又快办理。检察机关探索构建依法及时、就近就便、高质效的轻罪案件快速办理机制，上半年，近80%的刑事案件在一个月内存案，近80%的刑事案件在一个月内办结。“不起诉”不等于“不处罚”，检察机关推动健全完善行刑反向衔接机制，让违法者受到相应处罚，2024年上半年全国检察机关对不起诉案件认为需要

给予行政处罚的，向行政主管部门提出检察意见6万人，占同期不起诉案件的32%，确保轻罪案件能够受到与其行为相当的处罚。

四是坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾化解。检察机关在检察办案各环节推进矛盾纠纷法治化实质性化解，上半年开展刑事和解3万件，部分地区探索开展赔偿保证金提存制度，帮助双方达成和解。同时，调动各类检察职能服务轻罪治理，探索将参与社区服务、志愿活动、法治课堂等作为决定不起诉的考量因素，如湖北、湖南等地检察机关探索“不起诉+社会公益服务”，鼓励犯罪嫌疑人自愿参加社会公益服务，并作为评估是否不起诉的重要因素。

（新华社记者 刘硕）

今日
导读

孟村杨庄村女子调解服务队撑起半边天

（详见第2版）

成安县返乡大学生成为普法新力量

（详见第5版）