

# 河北法治报

权威报道法治河北

河北法治报社出版 河北日报报业集团主管主办

2024年9月10日 星期二 农历八月初八 今日8版

总第8325期 国内统一连续出版物号 CN13-0079 邮发代号 17-77



扫一扫关注河北法治报数字报纸 微信 微博

## 2024年全国优化营商环境创新实践案例在厦门发布

新华社厦门电 (记者 颜之宏 陈炜伟)  
一地营商环境的优劣与其投资吸引度直接相关,这也使营商环境成为各地近年来创新实践的重点关注领域。2024年全国优化营商环境创新实践案例9月8日在第24届中国国际投资贸易洽谈会营商环境论坛上发布,为各地提升营商环境提供了借鉴。

论坛上,国家发展改革委法规司司长朱建武发布了这些创新实践案例。据朱建武介绍,温州市创新实施“数据得地365”预评审机制,在“向谁供地”上坚持3个条件,在“能否拿地”上设定6个标准,在“优先排序”上比拼5类指标,让企业“无感得地”,投资无忧;长沙市构建知识产权“1+N”全链条保护体系和行政司法“三合一”保护机制,创新建立“预防+监测+打

击”三位一体数字化保护体系和“全流程存证+司法验证”新模式,多维度强化知识产权保护;厦门市以数字化平台为载体,推进口岸数据互连共享,整合口岸业务功能,优化口岸监管作业流程,创新新业态通关模式,实现船舶登临检查可视化管理、查验免预约、货物跨监管场所跨关区转关自由流通。

此外,北京经济技术开发区、石家庄市、上海浦东新区、宜昌市、佛山市、重庆沙坪坝区和兰州市的相关创新案例也获入选。

此前,国家发展改革委组织各行业主管部门、相关协会商会、经营主体代表以及专家学者,聚焦经营主体最为关切的痛点、难点,以提升企业获得感、满意度为目标,最终遴选出此次发布的创新实践案例。

## 让公共文化服务更好贴近百姓

——石家庄市人大常委会视察公共文化服务体系建设情况

□ 王秋静

“他明白,他明白,我给不起,于是转身向山里走去”……8月31日,当草东没有派对唱响《山海》,石家庄新青年音乐节的热情达到了顶峰。现场,除了谢天笑、新裤子、二手玫瑰等知名乐队带来的摇滚视听盛宴,更多的惊喜来自乐迷。5岁的摇滚“小孩姐”、年过七旬的大爷大妈,还有手拉手连成“舞龙”的乐迷们;把摇滚音乐惠民演出办到开放绿地、公园、特色商业街区、商业综合体以及景区,进一步丰富群众文化生活,培育新型文化产业业态。

近年来,石家庄一直致力于健全现代公共文化服务体系,推动文化治理体系和治理能力现代化,让公共文化服务更好贴近百姓、走进群众。今年5月以来,石家庄市人大常委会视察组采取实地调研、听取汇报、座谈交流等方式,对全市公共文化服务体系项目建设情况开展视察,了解相关经验做法,查找问题短板,提出相关意见建议。

▶▶▶▶▶ 更近打造“15分钟文化生活圈”

整理读者归还的图书,再分类摆放到相应的书架上。7月16日,正定新区三里屯实验学校小学部六年级学生李不凡身着红马甲,在石家庄市图书馆新馆少儿借阅区,认真履行着“爱心小馆员”的职责。

“这里环境好,学习氛围好,离我家也很近。”李不凡说,他当了两周“爱心小馆员”,不仅锻炼了团结协作能力,还在空余时间里读了不少书,参加了几场知识讲座,暑假过得很快充实。

现代公共文化服务体系与人民高品质精神文化紧密联系。如何更好让公共文化服务贴近百姓、走进群众?

近年来,石家庄市大力实施公共文化服务达标提质等专项行动。截至目前,石家庄全市共有公共图书馆23个、文化馆23个、博物馆72个、美术馆5个、体育馆4个、全民健身中心23个、科技馆2个、乡镇(街道)综合文化站264个、村(社区)综合性文化服务中心4732个。

同时,该市率先在全省探索新型城市人文公共空间建设,在街头巷尾精心打造了148家文化名家工作室,常年开展文艺辅导、展览展示等文化活动,解放纪念馆“解放书咖”等15个风格各异、特色鲜明的城市书房相继

建成,“15分钟文化生活圈”让公共文化服务更好融入百姓生活。

视察期间,石家庄市人大常委会视察组深入各县(市、区)的公共文化活动场地,发现一些场地存在建设面积不足、设施陈旧简陋等问题。视察组建议,进一步实施公共文化设施补短板提效率工程,推动基层公共文化设施转型升级,全面提高全市公共文化设施的每百万人拥有量。

▶▶▶▶▶ 更多丰富文化服务供给

7月13日至14日,2024石家庄草莓音乐节在石家庄市建设南大街与南二环东路交叉口西南侧草坪激情上演。2天时间里,26组音乐人和乐队登台献唱,数万名乐迷跟随节奏感受音乐的魅力。

“在去年举办了120场公益演出的基础上,今年积极引进了全国街舞大会、中国音乐小金钟首届全国声乐展演等文化活动,举办了2024石家庄草莓音乐节,让广大群众在家门口就能观赏高水平的文化活动、品鉴高品位的文化盛宴。”调研期间,石家庄市委宣传部副部长、石家庄市文化广电和旅游局党组书记张惠

介绍。

坚持公益惠民,石家庄市不断丰富文化产品和服务供给。2023年,石家庄市举办各类展览123场次,社会教育活动1624场次,博物馆参观人数达到570余万人次;创新打造彩色周末、鼓王争霸赛、四季村晚、摇滚音乐演出季等多项品牌活动,走基层送戏下乡文化惠民演出惠及群众1200余万人次,举办的摇滚音乐演出季活动现场吸引观众360万人次;发放文化和旅游惠民卡42581张,惠民券704948张,群众的参与感进一步增强。

“我们通过广泛交流座谈了解到,当前群众的文化需求呈现多层次和多样化等特点,这为我市公共文化服务的供给提出了更高要求。”视察组成员、石家庄市人大常委会教科文卫工委主任任蒲月英认为,相关部门应深入实施文化惠民工程,持续开展“引进高雅艺术演出”“走基层送戏下乡”等活动,引导更多优质文化资源和文化服务向基层特别是向农村地区倾斜。同时,强化文旅融合,加强音乐与本地旅游、特色商品、非遗美食、体育赛事等消费领域的深度融合,进一步打造消费新场景、激发消费需求活力,满足群众消费需求。

(下转第2版)

最高检发布新时代检察传播创新事例  
省检察院『燕赵山海·公益检察』专项监督入选

河北法治报9月9日讯 (记者 柳红领)今天,最高检发布10件新时代检察创新事例,其中,河北省人民检察院“燕赵山海·公益检察”专项监督入选。

自2023年3月起,省检察院部署开展“燕赵山海·公益检察”专项监督,坚持检察履职与新闻宣传同部署、同推进,着力打造“坚持百姓视角、加强主题宣传、助力检察履职、服务大局”检察传播新样本。

我省三级检察机关同步建立“燕赵山海·公益检察”宣传工作专班,密切新闻宣传与业务部门内部协作,加强与相关单位、新闻媒体外部协调,全省三级检察机关积极争取宣传部、文明办等部门有力指导,相关部门在协调主流媒体资源、拓展社会面传播渠道等方面给予了大力支持,构建起检察宣传文化工作大格局。

我省检察机关紧跟检察业务进展,抓好动员部署、总结推进等各阶段宣传工作,围绕典型案例、科技赋能等重点亮点工作,组织中央、省级权威媒体集中重磅报道。主题宣传启动前充分预热,依托电视节目等传统媒体播发公益短片;启动后及时跟进巩固,策划推出办案故事微视频、微动漫;活动期间,聘请河北卫视新闻联播主播担任形象代言人,推出新闻综述等,持续保持宣传热度。

坚持全省“一盘棋”,省检察院统一设计“燕赵山海·公益检察”宣传ID,代言视频和宣传海报,指导各地协调有关部门在公共渠道投放,提高社会知晓度。整合全省宣传资源,充分发挥新媒体矩阵优势,各级检察院微信公众号等平台设置宣传专栏,推送相关报道,形成强大检察宣传舆论场。

工作开展以来,“燕赵山海·公益检察”已走进千家万户,8754人成为“益心为公”志愿者,提供1131条办案线索。2023年以来,在全国4.1万块视频屏幕、10.6万个点位张贴投放了公益宣传视频和海报,人民日报、法治日报等主流媒体刊发相关主题宣传报道3000余篇,有效壮大了全面推进美丽中国建设的主流思想舆论。

## 2024年国家网络安全宣传周河北活动在雄安新区启动

河北法治报讯 (记者 郑伟)9月8日,由省委宣传部、省委网信办、省教育厅、省工业和信息化厅、省公安厅、省通信管理局、省广播电视台、人民银行河北省分行、省总工会、团省委、省妇联等部门联合主办、雄安新区宣传网信局协办的2024年国家网络安全宣传周河北活动在雄安新区启动。

此次国家网络安全宣传周活动从9月9日持续至15日,以“网络安全为人民,网络安全靠人民”为主题,各地将广泛宣传网络安全政策法规和相关知识,着力提升全民网络安全防护技能,营造全社会共筑网络安全防线的浓厚氛围。

宣传周期间,我省将在全省范围内开展内容丰富的网络安全宣传活动。组织开展网络安全企业雄安行活动,让创新主体走进雄安,了解雄安,为雄安新区高质量发展注入网络安全新动能。

举办京津冀网络安全技能竞赛,深入推进京津冀网络安全协同发展。开展AI赋能未来数字城市安全交流研讨、冀信2024网络安全技能竞赛、河北省第六届网络安全知识竞赛、微视频和典型案例征集等系列活动。

同时,主办部门还在全省广泛组织开展校园日、电信日、法治日、金融日、青少年人日、个人信息保护日等6个主题日活动。

一系列形式新颖、内容丰富的主题活动,将不断推动网络安全宣传接地气、聚人气,让网络安全理念深入人心。

启动仪式上,网络安全领域专家、中国工程院院士沈昌祥,百度技术专家分别以“开创智慧城市安全可信新生态”“大模型与安全守护”为主题进行演讲。主办方发布了“雄安未来之城场景汇”系列大赛之一雄安网络安全技术应用大赛的成果,并举办了大赛获奖作品展示。

## 《法规规章备案审查条例》出台 增强维护国家法治统一制度保障

□ 新华社记者 白阳

近日,国务院公布《法规规章备案审查条例》,自2024年11月1日起施行。司法部有关负责人表示,条例系统总结多年来备案审查工作实践经验,推动构建系统完备的制度体系,进一步压实国务院备案审查工作机构职责,规定国务院备案审查工作机构应当通过备案审查衔接联动机制加强与其他机关备案审查工作机构的联系和协作配合,推动形成备案审查合力,加强对地方的联系指导。

中国政法大学法治政府研究院副院长曹鑓认为,条例对法规规章备案审查工作的基本要求体系作了专门规定,诠释了法规规章备案审查工作的根本准则并贯穿于整个条例之中,明确了法规规章备案审查的工作体系,阐释了新时代备案审查工作新理念。

落实“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作要求

为落实“有件必备”,条例将浦东新

区法规、海南自由贸易港法规、法律规定的机构制定的规章纳入备案范围,明确其报备主体。将报备材料由一式十份调整为一式三份并对报送电子文本提出要求。严格报备登记要求,针对一些报备不及时、不规范的问题,明确15日的补充或者重新报送备案时限。

在落实“有备必审”方面,条例规定,国务院备案审查工作机构对报送备案的法规规章进行主动审查,并可以根据需要进行专项审查、与其他机关备案审查工作机构开展联合调研或者联合审查。将是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向,规章规定的措施是否符合立法目的和实际情况增加为审查事项。

在落实“有错必纠”方面,条例优化移送审查程序,审查发现地方性法规同行政法规相抵触的,由国务院备案审查工作机构移送全国人大常委会工作机构研究处理;必要时由国务院提请全国人大常委会处理。明确国务院备案审查工作机构可以通过与制定机关沟通、提出书面审查意见等方式对规章进行纠错,或提出处理意见报国务院决定。

中国人民大学法学院副院长王旭认为,条例将浦东新区法规、海南自由贸易港法规纳入备案范围,与立法法的规定保持一致;增加“是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向”的审查事项,对于纠正地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场建设、损害营商环境等问题具有明显功效。

有效推进条例落地实施

条例要求,国务院备案审查工作机构应当加强对省、自治区、直辖市人民政府法制机构规章备案审查工作的联系和指导。对于不报送规章备案或者不按时报送规章备案的,由国务院备案审查工

作机构通知制定机关,限期报送;逾期仍不报送的,给予通报,并责令限期改正。

司法部有关负责人表示,下一步,司法部将围绕三方面工作推进条例贯彻实施。一是采取分层分级、全员覆盖的方式,组织省级司法行政部门和国务院部门法制机构工作人员开展学习培训,指导省级司法行政部门组织开展本地区的学习培训,确保条例得到准确理解。二是重点关注地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场、损害营商环境等问题,加强对产权保护、市场准入、公平竞争等重点领域法规规章的备案审查和问题研究,视情况开展联合审查、专项审查。三是修改司法部有关工作规范,优化内部工作机制;完善外部与其他机关备案审查工作机构协作配合机制,凝聚工作合力。推动省级司法行政部门结合实际情况出台或修改完善备案审查制度规定,提高备案审查制度整体效能。

本报法律顾问 史玉广



日前,邯郸市公安局交巡警支队永年区大队组织民辅警走进辖区第二实验学校,开展“交通安全进校园”宣传活动。民辅警通过互动问答、发放宣传材料、摆放宣传图板等方式,为同学们宣讲交通安全法律法规,普及交通安全常识,提高他们的交通安全意识和自我保护能力。图为辅警为同学们示范安全头盔的正确佩戴方式。  
胡高雷 摄

构建系统完备的备案审查工作制度体系

条例将名称由《法规规章备案条例》修改为《法规规章备案审查条例》,在立法目的中增加“规范法规、规章备案审查工作,提高备案审查能力和质量”的内容,明确了“坚持中国共产党的领导,坚持以人民为中心,坚持有件必备、有备必审、有错必纠,依照法定权限和程序进行”的工作要求。

河北法治网: <http://www.hbfzb.com>

河北法治报官方微博: <http://e.t.qq.com/hbfzb2011>