

# 河北法治报

权威报道法治河北

河北法治报社出版 河北日报报业集团主管主办

2024年9月12日 星期四 农历八月初十 今日8版

总第8327期 国内统一连续出版物号 CN13-0079 邮发代号 17-77



扫一扫关注河北法治报数字报纸 微信 微博

锚定现代化 改革再深化

## 听民意 汇民声 聚民智

——正定县正定镇基层立法联系点生动践行全过程人民民主

□ 河北法治报记者 段美

近期,正定县正定镇“人大代表之家”基层立法联系点联合全县26个个人代表“家站”及医疗机构,组织开展了“居家养老服务”问卷调查活动,将问卷调查与义诊、健康讲座活动结合起来,吸引了大批群众参与。此次活动,基层立法联系点收集各类意见建议30余条。

基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着基层群众,是发展全过程人民民主的一个缩影。2020年7月,正定县正定镇“人大代表之家”被全国人大常委会法工委确定为基层立法联系点以来,在河北省、石家庄市、正定县人大常委会正确指导下,立足当地实际,弘扬光荣传统,紧密依托人大代表“家站”,充分发挥辐射带动功能,听民意、汇民声、聚民智,着力丰富立法实践活动形式,激发基层群众参与热情,积极探索全过程人民民主的正定实践,让民主之花在小“站点”绚丽绽放。

### 强化保障措施 形成较完备的工作体系

河北省、石家庄市、正定县、正定镇四级党委、人大、政府高度重视基层立法联系点工作。正定县委常委会研究决定将基层立法

联系点工作确定为全县重点和亮点工作,专题听取工作汇报,提出明确要求。正定县人大常委会制定了《支持和保障基层立法联系点工作的意见》等文件,明确一名常委会副主任主抓,建立定期听取报告工作机制。正定镇党委成立基层立法联系点工作领导小组,配备两名专职工作人员。全国人大常委会法工委派干部进行挂职指导,省、石家庄市人大将正定镇“人大代表之家”设立为省、石家庄市人大常委会法工委基层立法联系点。在上级的大力指导下,基层立法联系点逐步建立健全24项工作机制,形成“八步流程工作法”,动态设立10个基层立法信息采集中心、95个信息采集点,吸纳39家县直协办单位、1212名信息员,建立了20名律师组成的顾问团,形成了比较完备的工作体系。

### 畅通民主路径 多渠道收集意见建议

正定县人大常委会积极推动基层立法联系点与人大代表“家站”深度融合,将基层立法联系点建设与人大代表“家站”建设同部署、同落实,将人大代表参与立法活动的情况纳入履职评议体系。1200多名信息员当中,县乡人大代表占到三分之二,成为“原汁原味”征集意见建议的“第一环

节”。在集中培训的同时,分期分批安排立法信息员列席县人大常委会会议,参与常委会组织的工作视察和执法检查,定期组织到企业、农村、社区走访调研,提升信息员业务知识水平和同周边群众沟通的技巧与能力。正定镇基层立法联系点与全县其它9个乡镇“人大代表之家”、17个“人大代表联络站”密切协同,借助“家站”平台资源,开展丰富多彩活动,把人大工作、代表工作、民主立法活动有机结合起来,做到相辅相成、相互促进。

正定镇基层立法联系点创新实施人大代表与协办单位合作履责模式,辐射带动法院、检察院、司法局等协办单位发挥“单位群体”优势,多渠道收集针对性意见建议,增强各职能部门的工作人员对立法工作的关注度和参与度。在妇女权益保障法修订草案征求意见过程中,基层立法联系点联合县妇联举办意见建议征集座谈会,动员全县妇女参与征集意见建议活动,有效增强了广大妇女学法、懂法、守法、用法意识。

基层立法联系点还在河北经贸大学法学院、正定县法学会设立实践基地,广泛动员学院教授、学生和法学专家、律师等专业群体,积极参与基层立法联系点民主立法工作,推动基层立法联系点共建共享。

## 反洗钱法修订草案二审稿拟增加对个人隐私保护规定

新华社北京电 (记者 吴雨)反洗钱法修订草案9月10日提请全国人大常委会会议二次审议。草案二审稿拟增加对个人隐私保护的规定。

据了解,现行反洗钱法自2007年1月1日起施行。2024年4月,十四届全国人大常委会第九次会议对反洗钱法修订草案进行了初次审议,之后草案面向社会公开征求意见。

针对草案一审稿,有意见认为,反洗钱工作涉及大量的客户身份资料和金融交易信息,应当严格保护信息安全。为此,草案二审稿规定,对依法履行反洗钱职责或者义务获得的客户身份资料和交易信息、反洗钱调查信息等反洗钱信息,应当予以保密;非依法规定,不得向任何单位和个人提供。

与草案一审稿相比,草案二审稿进一步明确定供反洗钱服务的机构及其工作人员对于因提供服务获得的数据、信息,应当依法妥善处理,确保数据、信息安全。草案二审稿还在有关反洗钱行政主管部门工作人员违反规定泄露反洗钱信息的法律责任条款中,增加其他国家机关工作人员相应行为的责任。

此外,草案二审稿还增加规定:国务院反洗钱行政主管部门会同国家有关机关发布洗钱风险指引,及时监测与新领域、新业态相关的新型洗钱风险;反洗钱监测分析机构健全监测分析体系,提升反洗钱监测水平;金融机构应当关注、评估新业务等带来的洗钱风险,根据情形采取相应措施,降低洗钱风险。

□ 河北法治报记者 张世杰

9月6日,记者随中央及省内媒体采访团走进石家庄市部分基层单位,详细探访公证处、司法所、矛盾纠纷多元化解中心,在服务群众的最前沿零距离体验,深刻感受这里的工作走“新”更走“心”。

走进设在省会中心地带的石家庄市燕赵公证处,该公证处负责人王松带领大家参观了宽敞明亮的办公区,并现场当起了讲解员。在“涉外公证法律服务中心”牌子前,王松介绍,燕赵公证处在全省率先成立涉外公证法律服务中心,为企业对外贸易、华侨财产处置、公民出国留学及旅游等提供涉外服务,涉及100多个国家和地区。王松接着介绍,该公证处还开展“绿色继承”公证,成立调查组负责为当事人调查取证,改变传统的“坐堂办证”服务模式,对当事人不能提交或提交有难度的材料,调查组代为进行搜集、核查,避免让群众来回跑、走远路,将公证便民落到实处。同时,公证处成立“知识产权公证服务中心”,建立快事快办、特事特办工作机制,并运用“区块链+公证”技术,办理保全证据公证,助力企业维权。此外,该公证处还成立了全省第一家“优化营商环境公证服务中心”,其经验做法在全省推广。

来到新华区西三庄司法所,公共法律服务中心里的智能终端让人眼前一亮。这里建成了我省首家数字化法律服务基站,配备了公共法律服务终端机。现场参观人员拿起话筒,直接与律师远程视频通话,方便快捷的连线让法律服务触手可及。除了律师视频咨询,智能法律咨询、法律文书模板、案例库查询等九大板块服务,可为群众提供全方位法律服务,实现了“数据多跑腿,群众少跑路”。据介绍,该司法所还创新开展“3+1”教育帮扶活动,探索解决社矫对象由被动接受矫正到主动寻求矫正的转变,真正把教育帮扶帮到“点”上、扶到“根”上。针对辖区矛盾纠纷,该司法所抓重点、抓难点、抓焦点,联合街道综治、信访、综合执法队和辖区公安派出所等部门力量,构建“三二一”工作机制,形成化解矛盾纠纷工作合力,努力把矛盾纠纷防范在源头、化解在基层。2023年,西三庄司法所被评为全省“枫桥式司法所”。

在长安区矛盾纠纷多元化解中心,记者团队实地参观了综合引导、联合接访、法律服务、多元化解、诉讼服务、心理服务、综合指挥等七大功能区,这里对应设置了16个窗口、16间功能庭室,法庭、调解室、劳动仲裁庭在这里一应俱全。该中心整合信访接待和化解、法院的诉讼服务、司法行政部门的公共法律服务、人社部门的劳动仲裁于一体,由区委政法委牵头,信访、公安、法院、检察院、司法行政、人社、金融等部门(单位)按照“最多跑一次”改革的要求,主动配合、积极参与,努力打造好回应群众诉求的“服务站”,化解矛盾纠纷的“终点站”。该中心通过集中办公、集约管理、集成服务,强化协同联动、优化工作流程、提升服务质量,实现了社会矛盾纠纷的一站式接受、一揽子调处、全链条解决。

## 衡水司法局聘请第三方评估政府规章和规范性文件清理质量

河北法治报讯 (曹兵)日前,衡水市司法局首次聘请第三方法律顾问单位——衡水学院,由其法治衡水建设与社会治理创新研究所牵头组建专业评估团队,对2024年市政府规章和规范性文件清理质量,从合法性、协调性、合理性、可操作性、安全性和公平性6个方面进行综合评估,科学检验清理质量,综合评估可能存在风险影响因素,确保清理高质量、高标准、高效率。

综合评估团队通过前期调研走访、部门意见征集、参照相关经验做法、查阅政策文献资料等,与清理工作所涉及的28个市直单位和部分市场主体及群众代表进行了充分沟通交流,精准识别主要利益相关者及意见与诉求,科学预测、综合研判,并形成了《衡水市政府规章和行政规范性文件清理结果综合评估报告》。综合评估结论为,本次所保留的政府规章和规范性文件、修改、宣布失效和废止的市政府规范性文件未违反法律法规,未超越制定机关的法定职责权限、未违法设定减损公民、法人或者其他组织合法权益或者增加其义务,综合评估为低风险。

## 白山松水寄深情 守护平安助发展

(详见第2、3版)

## 法润乡土促振兴

(详见第6版)

## 延迟退休改革决定提请审议,怎么看?

□ 新华社记者

9月10日,十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案。退休年龄为何要延、会影响就业吗?记者多方采访了权威专家。

“延迟退休是为了积极应对人口老龄化推出的重大改革,有助于我国人力资源的充分利用。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示。

“这是上世纪50年代根据当时的人均预期寿命、劳动条件、用工方式等确定的。与70多年前的情况相比,当前人均预期寿命、受教育年限、

人口结构及劳动力供求关系都发生了深刻变化。”莫荣表示,相应推迟退休年龄,可以说是一种必然趋势。

与新中国成立初期相比,我国人均预期寿命已从40岁左右提高到了现在的78岁,同时劳动者受教育年限大幅增加,参加工作的时长明显推迟。另一方面,我国16至59岁劳动年龄人口数量持续下降,60岁及以上老年人却不断增多。

“延迟退休更深层次的意义在于优化人力资源配置,提高劳动力市场的灵活性和效率。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

公众不仅关心延迟退休改革本身,与之相关的就业等民生问题也备受关注。一方面,有人担心延迟退休会增加青年就业的难度;另一方面,随着竞争压力加大,大龄

劳动者会不会更难获得就业机会?

“公共政策调整有一个基本原则,那就是对社会的冲击和波动越小越好,延迟退休也不例外。渐进式推进,意味着短期内向社会释放的劳动力规模不会太大,对就业市场的影响总体是有限的。”原新说。

“从人力资源市场供给看,允许一部分有意愿、具备条件的大龄人员继续工作,可以中和部分减少的劳动年龄人口。”中国人民大学教授董克用认为,从长期看,延迟退休也有利于保持劳动参与率。

对于青年就业岗位,董克用表示,主要依靠经济发展的增量而非存量来提供。“年轻人和大龄劳动者青睐的行业有交叉,但重叠度并不高。年轻人更愿意去互联网、数字经济、新兴产业等就业。”

“对大龄劳动者就业问题,则

需打破‘35+’年龄门槛,创造更为公平的就业环境。”董克用说。

事实上,针对公众反映的突出问题,一系列举措正在相继推出。

近日,人力资源社会保障部等部门接连下发通知,分别就加强人力资源市场规范管理、改进和规范事业单位公开招聘推出一系列新举措,包括加强对就业歧视行为监管,对发布含有歧视性内容招聘信息的加大惩处力度;要求招聘不得设置歧视性、指向性以及不合理的限制性条件,坚决杜绝“萝卜招聘”“因人画像”“近亲繁殖”等。

“相信如果延迟退休改革决定审议通过,相关部门还将在促进就业、规范招聘市场秩序、维护劳动者权益等方面持续发力,以更有针对性的举措,着力保障劳动者高质量充分就业。”原新说。