

聚焦国家公园法草案三大看点

新华社“新华视点”记者
胡璐 孙逸轩 黄韬铭

9月10日,国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法,将为国家公园的规划和设立、保护和管理、参与和共享、保障和监督等提供法律依据。

如何更好守护我国的国家公园?草案有哪些看点?“新华视点”记者采访了业内专家。

看点一: 如何保护国家公园?

2021年10月,我国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批5个国家公园,保护面积达23万平方公里,涵盖近30%的陆域国家重点保护野生动植物种类。

目前我国遴选出49个国家公园候选区(含正式设立的5个国家公园),总面积约110万平方公里。根据方案布局,到2035年,我国将基本完成国家公园空间布局建设任务,基本建成全世界最大的国家公园体系。

与一般意义上单纯供游览休闲的公园不同,我国国家公园建设坚持生态

保护第一,实行最严格的保护。而明晰责任、理顺分工是实现国家公园科学有效管理的前提。

草案明确,国家建立统一规范高效的国家公园管理体制。国务院国家公园主管部门负责全国国家公园的监督管理工作;国家公园所在地地方人民政府行使本行政区域内国家公园的经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理、防灾减灾等职责;各国家公园管理机构负责各该国家公园的保护和管理工作,履行相应领域的行政执法职责。

“为了保护自然生态系统的原真性和完整性,国家公园的建设往往需要跨越多个行政区域。如果没有国家层面的法律赋权,国家公园管理机构很难取得执法上的充分依据,跨区域的协调机制也难以形成,对违法行为的监管困难重重。”北京林业大学生态文明研究院副院长杨朝霞说,国家公园法草案明确了各方面的职责和权利,有助于形成合力加强保护和管理。

草案规定,根据自然生态系统特性、功能定位和管理目标,国家公园划分为核心保护区和一般控制区,并明确核心保护区内除规定活动外,禁止人为活动。

此外,草案还提出,国家公园管理机构应当会同国家公园所在地地方人民政府有关部门对国家公园区域内各类自然生态系统和野生动植物、自然遗

迹、自然景观等特定保护对象分类制定保护和管理目标,开展专项保护。

“明确分区管控,就是按照精准施策的原则把最应该保护的保护起来,同时对特定保护对象开展专项保护,进行更有针对性、科学性的保护和管理。”杨朝霞说。

看点二: 如何引导社会公众参与 和共享保护成果?

草案提出,国家公园区域内原有居民的生产生活活动,应当以不超出现有规模和利用强度为前提。根据保护和管理需要,确有必要迁出的,由有关地方政府妥善安置。国家公园管理机构根据生态保护需要设立的生态管护岗位应当优先聘用当地居民。

国家公园管理机构应当与国家公园所在地地方人民政府加强协作配合,指导、扶持国家公园区域内原有居民以及国家公园周边居民、企业等积极参与提供与国家公园保护目标相一致的生态产品和服务。

近年来,立足于原有居民的生产生活需求,东北虎豹国家公园除了设立生态保护公益岗位提高原有居民的收入水平以外,还探索制定林下经济分类管

控办法,科学研判红松籽采集、林蛙养殖、山野菜采摘等林下经济活动对生态保护的影响,并组织开展对集体林经营情况的摸底调查,制定集体林生态保护补偿实施方案等。

“我们期待国家公园法尽快出台,规范并推动国家公园绿色产业转型发展,更好地引导原有居民走生态保护与民生改善协调发展道路。”东北虎豹国家公园管理局综合处处长陈晓才说。

我国国家公园实行分区管控,对核心保护区严格管理,在一般控制区适宜的区域,可以合理规划科普教育、游憩、生态体验等活动,游客也可以进入相关区域体验感受。

草案进一步明确,国家公园管理机构应当在确保生态得到保护的前提下,完善国家公园公共服务体系,提升公共服务功能。

业内人士认为,这将推动国家公园更好地对公众开放,促进社会公众参与和共享。

看点三: 保障资金从哪里来? 违法行为如何处理?

草案明确,国家建立以财政投入为主的多元化国家公园资金保障制度;国

家鼓励企业、社会组织和个人通过设立基金、捐赠、资助等方式,为国家公园建设提供支持。

为了确保各项举措落地生效,草案对违法责任、监督机制都进行了明确规定。

比如,在国家公园核心保护区区内开展规定以外的活动的,责令停止违法行为,可以处十万元以下的罚款,有违法所得的,没收违法所得;属于违法建筑设施或者进行工程建设的,责令限期拆除、恢复原状,处十万元以上一百万元以下的罚款;造成生态破坏的,责令限期修复或者采取其他补救措施,处一百万元以上五百万元以下的罚款。

国家建立国家公园保护和管理成效考核评价制度,考核评价结果纳入相关部门考核评价体系。对保护不力、问题突出的国家公园,国务院国家公园主管部门、国务院有关部门可以约谈国家公园所在地地方人民政府和国家公园管理机构负责人,要求其采取措施及时整改。

“法律的生命力在于实施。从对国家公园建设的多元化资金保障,到对违法行为法律责任的细化,再到对国家公园保护和管理成效的监管,一系列规定凸显了国家对国家公园建设的重视,将真正推动国家公园高质量建设与高水平保护。”国家公园研究院副院长徐卫华说。

车辆燃油耗尽抛锚高速 民警及时发现伸出援手

河北法治报讯 (李紫萌)9月2日16时许,高速交警秦皇岛支队机场大队指挥中心通过视频巡检发现,秦滨高速天津方向58公里处一辆轿车突然停在应急车道,司机站在应急车道对过往车辆进行挥手拦截,场面十分危险。指挥中心人员立即通过车牌号查询到司机的联系电话,进行安全告知。

经联系,司机称目前已搭乘车辆到前方昌黎服务区,其驾驶的轿车因燃油耗尽,无法继续行驶。了解情况后,指挥中心人员立即通知附近巡逻民警前往现场。巡逻民警迅速到达服务区加油站,在民警的协调下,加油站为司机提供了一桶汽油。随后,民警开车载着司机返回现场帮助其加油。加完油后,轿车顺利启动,司机对民警连声道谢。

高速交警提醒:驾驶人在出行前,一定要细致检查车况,确保车况良好、油料充足;行车中要注意观察车辆仪表,发现油料不足等情况,一定要及时到就近的服务区解决;在高速公路上,一旦车辆发生故障或抛锚,应将车辆停靠在应急车道内,并打开危险报警闪光灯,在车辆后方150米外摆放三角警示标志,做到“车靠边、人撤离、即报警”。

河北邮政推出EMS省内“次晨达”时限承诺服务

河北邮政推出EMS省内“次晨达”时限承诺服务,河北11市、雄安新区,167个县(市、区)当日11点前交寄,全省县城城区以上全部区域次日13点前送达;当日18点前交寄,全省县城城区及以上大部分区域次日13点前送达,其他区域次日送达。

中国邮政 EMS

河北省内次晨达 今日寄明日到

快递收件 上门服务 EXPRESS DELIVERY ID DOOR-TO-DOOR SERVICE

产品特点: 增速不提价,产品再升级
时限承诺: 当日11点前交寄的特快专递邮件,全省县城城区及以上全部区域承诺次日13:00前送达;当日18:00前交寄的特快专递邮件,全省县城城区及以上大部分区域承诺次日13:00前送达(承诺范围见背面)。
下单方式: 可通过邮政EMS微信小程序、公众号、客服11183或直接联系周边的快递小哥。

国内特快EMS“省内次晨达”产品时限承诺区域		
地市	范围(全省县城城区及以上区域)	承诺时限
廊坊	全省	次日13点前送达
石家庄	邯郸、邢台、保定、沧州、衡水、雄安	次日13点前送达
	唐山、秦皇岛、承德、张家口	次日送达
邯郸	石家庄、邢台、保定、沧州、廊坊、衡水、雄安	次日13点前送达
	唐山、秦皇岛、承德、张家口	次日送达
邢台	石家庄、邯郸、保定、沧州、廊坊、衡水、雄安	次日13点前送达
	唐山、秦皇岛、承德、张家口	次日送达
保定	石家庄、邯郸、邢台、沧州、廊坊、衡水、雄安	次日13点前送达
	唐山、秦皇岛、承德、张家口	次日送达
沧州	石家庄、邯郸、邢台、保定、沧州、廊坊、衡水、雄安	次日13点前送达
	唐山、秦皇岛、承德、张家口	次日送达
衡水	石家庄、邯郸、邢台、保定、沧州、廊坊、衡水、雄安	次日13点前送达
	唐山、秦皇岛、承德、张家口	次日送达
雄安	石家庄、邯郸、邢台、沧州、廊坊、衡水、保定	次日13点前送达
	唐山、秦皇岛、承德、张家口	次日送达
唐山	秦皇岛、承德、沧州、廊坊	次日13点前送达
	石家庄、邯郸、邢台、保定、衡水、雄安、张家口	次日送达
秦皇岛	廊坊、唐山	次日13点前送达
	石家庄、邯郸、邢台、保定、沧州、衡水、雄安、张家口、承德	次日送达
承德	廊坊	次日13点前送达
	石家庄、邯郸、邢台、保定、沧州、衡水、雄安、唐山、秦皇岛、张家口	次日送达
张家口	廊坊	次日13点前送达
	石家庄、邯郸、邢台、保定、沧州、衡水、雄安、唐山、秦皇岛、承德	次日送达

*最终解释权归河北各地邮政速递物流公司

学生课间相撞受伤赔偿难确定 法官提前介入温情调解促和谐

河北法治报讯 (记者
鲍娜军)9月5日,深泽县人民法院深泽镇人民法庭庭长冯丽娜、法官助理刘思佳成功调解一起因小学生课间自由活动时相撞引发的生命权、身体权、健康权纠纷,当事人当场履行赔偿义务,双方家长握手言和。

刘某某与杜某某均系深泽县某小学的学生。2023年12月7日上午,课间活动时,刘某某与杜某某撞在一起摔倒后,刘某某受伤不能站立。经县医院检查诊断,刘某某为左胫骨踝间棘骨粉碎性骨折。在医生建议下,刘某某家长带其到省儿童医院进行治疗。经住院治疗和多次复诊,医疗费共计花费24708.92元。对于人身损害事宜,刘某某的父母多次通过学校与杜某某的父母进行协商沟通,杜某某的父母一直表示两个孩子相撞属意外,杜某某本身没有过错,故不愿意赔偿。双方意见分歧较大,就该赔偿事宜始终僵持不下。

该学校是深泽镇人民法庭辖区内的学校之一,法官冯丽娜作为该学校的法治副校长,提前介入此纠纷的调解。冯丽娜事先了解了刘某某受伤经过和花费情况,以及刘某某家长和孩子的情绪。发生碰撞后,杜某某的父母一直通过学校与刘某某的父母联系,未直接与其面对面沟通。了解情况后,冯丽娜即将双方家长叫到一起当面调解,通过观看学校公共视频,发现刘某某与杜某某是在课间自由活动时正面相撞,在相撞后刘某某出现骨折。冯丽娜对双方家长动之以情、晓之以理地进行调解:虽然两个孩子都不是故意打闹造成受伤,但两个孩子本身具有与其年龄和智力发展状况相适应的辨识和控制能力,对安全隐患和危险具有一定程度的认知。因为

发生碰撞双方都有过错,故可以适当减轻侵权人的责任,受损害的一方可以要求对方承担减轻后的侵权责任。

最终,在法官的释法明理下,双方家长换位思考,互相理解、互相尊重达成一致调解意见。刘某某的父母表示自担一部分风险,杜某某的父母现场履行了5000元的赔偿,双方握手言和。学校对学生的安全保障义务,关于校方责任另行解决。

法官提醒

损害后果产生的相关赔偿费用应当按照实际情况而定。校园是学习的殿堂,也是孩子们快乐成长的乐园,家长、学校和社会都要高度重视未成年人的安全问题,正确引导孩子们养成良好的行为习惯,提高安全防范意识,尽可能减少或避免学生伤害事故的发生。

限制民事行为能力人,本身具有与其年龄和智力发展状况相适应的辨识和控制能力,对安全隐患和危险具有一定程度的认知。课间奔跑中相撞摔倒,双方都有一定的与其年龄和智力发展状况相适应的注意义务,故如果一方或双方都发生损害,双方都应承担一定的侵权责任,但由于双方对同一损害均有过错,可以减轻侵权人的责任。限制民事行为能力人在学校或者其他教育机构学习、生活期间受到人身损害,学校或者其他教育机构未尽到教育、管理职责的,应当承担侵权责任。损害后果产生的医疗费、交通费、误工费在合理范围内应予支持,过高部分由法院根据被侵权人的伤情、实际就医需要及相关证据酌情确定。缺乏直接关联性、非必要损失或是尚未实际发生的费用,不应予以支持。

南宫交警紧盯重点强化宣传 深化“一盔一带”安全守护行动

为持续深化“一盔一带”安全守护行动,进一步增强群众自觉佩戴安全头盔、使用安全带意识,今年以来,南宫市公安交警大队聚焦社区、企业、学校三个区域,紧盯社区居民、企业管理人员和驾驶人、学校师生等群体,采取典型案例宣传、

视频材料宣讲等方式,开展道路交通安全宣传教育。该大队还坚持每月开展主题宣传活动,通过现场劝导、发放倡议书等方式,讲解安全头盔、安全带正确使用方法,进一步提升群众安全防护能力。

段欣兵