

# 用新时代“枫桥经验”推动基层善治

——阜城县扎实推进基层社会治理法治化的有益探索

□ 河北法治报记者 陈国东

“真是太感谢咱们人民调解委员会的调解员了,要不是你们跑前跑后地为我家调解,我们不可能这么快拿到补偿款。你们真是咱老百姓的‘真心骨’啊!”日前,一起因某项目部未征得村民同意占用其闲置土地堆放沙石料引发的纠纷圆满化解后,涉事村民发自肺腑地向阜城县古城镇人民调解委员会调解员表达谢意。

近年来,阜城县以基层社会治理法治化为目标,坚持和发展新时代“枫桥经验”,积极探索基层社会治理工作中法治建设的保障作用,由县委政法委牵头抓总,组织各方力量积极参与到基层社会治理的实践中,构建起党委领导、政府统筹、政法委主抓、各相关部门参与的基层社会治理工作格局,有效提升了矛盾纠纷化解效率和基层社会治理水平。

## 推动资源整合 凝聚基层治理合力

如何更好地发挥基层政法队伍在矛盾纠纷排查化解中的作用?怎样在公安派出所和乡镇司法所警力、人员不足的情况下,实现工作效率最大化?阜城县探索实行了“两所”联动共建机制。

该县整合公安派出所、乡镇司法所及乡镇相关部门力量资源,构建起功能互补、协调联动、合力攻坚的一站

式矛盾纠纷化解工作机制。公安派出所在日常工作、接处警过程中发现不属于治安调解范围的涉及土地、环保、林业、劳动、民政以及邻里、婚姻等矛盾纠纷,及时交由乡镇司法所第一时间研判。而后乡镇司法所、公安派出所通过联席会议和联动专员机制,组织矛盾纠纷涉及的乡镇部门、村(社区)立即进行调解。“两所”联动共建机制的推行,加强了矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控,实现了小事不出村、大事不出乡镇,矛盾不上交。

在公安派出所、乡镇司法所“两所共建”的基础上,该县还积极推动“多所联动”。针对不同类型的矛盾纠纷,逐步纳入土地所、财政所等乡镇专业力量,构建起“2+N”矛盾纠纷化解新模式,在凝聚起基层社会治理工作强大合力的同时,通过力量融合、资源共享,提高了基层社会治理工作实效。

围绕交通事故、消费者权益、土地、保险、劳动争议纠纷等重点领域,阜城县组建专门调解委员会,明确人民调解“六个必介入”,实现小调解、办大事。同时,积极探索建立警司对接、诉调对接、访调对接、律师介入等多项联动联动机制,成立交通事故、环境保护、医疗、消费者权益、物业、土地、保险和劳动争议纠纷调解委员会,开展针对性、专业性的矛盾纠纷化解工作。目前,全县共有各级、各类人民调解委员会629个,个人调解室10个,专兼职调解员1950人,形成了多层次、宽领域、全覆盖的三级人民调解网格。

此外,阜城县还对治安情况复杂

或常住人口2000人以上的大村,每村选配1名驻村辅警;其他实际居住人口300人左右的小村,每相邻的2至3个村选配1名驻村辅警,着力打造“群众家门口的派出所”。驻村辅警全面进驻以来,全县刑事案件发案同比下降23.7%,可防性盗窃案件发案同比下降16.3%。

## 激励群众参与 实现共建共治共享

“以前我们村里的大小事情,几乎都是由村干部、党员代表简单地举手表决,很多事情不够透明,导致很多事情实施起来很难得到群众的认可和理解,更别说得到群众的支持了。现如今无论村里的大事小事,都在民主议事会上集体决定,每次召开民主议事会,不仅村委会会议室座无虚席,窗外和门外都站满了前来参会的村民。凡是在民主议事会上定的事,实施起来畅通无阻,村‘两委’的威信也在群众心中大大提升。”说起民主议事会制度实行以来出现的可喜变化,霞口镇刘老人村党支部书记刘连山高兴之情溢于言表。如今,发源于刘老人村的民主议事会制度,已在阜城全县推广。

民主议事会制度激发了基层治理“源动力”,群众有问题、有诉求,可以直接向村“两委”公开讲事、公开议事,不仅畅通了民意、减少了矛盾纠纷,还激活了基层社会治理的“末梢”。

“自从村里有了积分超市,我们可

以通过参加村内的各种志愿活动获得相应的积分,然后用积攒的积分兑换相应的物品。对我们而言,这是一种物质和精神的双重鼓励,我们一定会积极参与到村里的各项志愿活动,为村里发展贡献自己的一分力量。”村民刘大妈兑换到一桶食用油后高兴地说。

“小积分”带来“大变化”,积分超市让乡村治理由“独唱”变“合唱”,真正成为引领群众、凝聚群众、带动群众参与基层社会治理的有效载体。为此,阜城县详细制定了集中学习、志愿服务、敬老爱亲、邻里互助等多方面的积分累计项目,在村内开设“积分超市”,将粮油副食、生活用品、学习用品等“明码标分”。村民通过参与各项村内活动积攒积分,通过“兑”积分“换”商品,极大提高了他们参与乡村治理的主动性和积极性。

此外,该县还立足镇情村情,延伸工作触角,建立村人才资源台账,推出德高望重、素质好、威信高的老干部、老党员、老退役军、老教师、老模范加入“五老理事会”,收集村情民意,帮助调解矛盾纠纷。今年以来,“五老理事会”已收集村情民意63条,帮助调解矛盾纠纷36件。

## 强化法治宣传 筑牢基层治理根基

在不断探索创新基层社会治理方式方法、加强矛盾纠纷预防化解的同时,阜城县充分发挥司法审判在基层

社会治理中的警示、教育、引领作用,用好用足巡回审判这张“王牌”。该县打破地域和时间限制,创新推出“村部法庭、地头法庭、午间法庭、假日法庭”等巡回审判模式,针对群众特别关注的涉土地、民间借贷、婚姻家庭、继承类纠纷,选择有代表性案件将庭审开到村部、田间,邀请村委会成员、村民旁听庭审,用通俗易懂的语言释法明理,让群众零距离学习法律知识,感受到法治就在身边。截至目前,已先后开展巡回审判61次,在极大减少群众诉讼成本的同时,还实现了审理一案、教育一片的良好社会效果。

为实现法治宣传效果的最大化,阜城县注重运用网络新媒体和文化艺术等群众喜闻乐见的方式进行普法,在县融媒体中心开设普法专栏,各单位充分利用微信公众号、微博、抖音等开设普法专栏90余个,发布普法信息6000余条。

阜城县检察院“梨蕊”未检工作室以加强校园安全管理为抓手,在法治宣教上发力,构建家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六位一体”的综合性保护体系,持续织密未成年人保护网。今年以来,共开展预防性侵害、预防校园暴力、民法典进校园等法治主题巡讲活动14场,受众3600余人。

今年六一儿童节期间,阜城县法院、检察院、公安局、司法局、教育局等部门分别开展了“以法为盾护‘未’成长”为主题的预防校园欺凌法治宣传活动,让法治的种子在同学们心中生根发芽、开花结果。

## 行唐警方:反诈提示搭上快递“顺风车”

河北法治报讯 (记者 张哲 通讯员胡楠)“你看,快递盒上贴了反诈小故事。”9月14日,行唐县独羊岗乡辖区一村民取快递时惊奇地发现,在快递包装上张贴着一张结合了生动案例和漫画的反诈贴纸,这样“醒目”的快递让人眼前一亮。

原来,为增强村民反诈意识,拓宽反诈宣传覆盖面,行唐县公安局独羊岗派出所创新制作了一批反诈宣传贴纸,张贴到每一个快递包装上,让反诈提示搭乘快递“顺风车”,送到辖区村民家中。

据悉,独羊岗派出所民警根据辖区实际,深入快递营业网点,在包裹上粘贴反电信诈骗宣传单,让每一个快递员都成为警方的“宣传员”,让每个取包裹的群众都将防诈知识看在眼里、记在心里、刻在脑里。同时,民警向物流、寄递工作人员详细讲解新型电信诈骗、网络诈骗的特点、种类及惯用手段,通过他们提醒取包裹的群众不要轻信涉及银行卡账号、密码等信息的电话、短信,不要向陌生人透露个人信息及家人的身份信息、存款、银行卡,要及时保持警惕,坚决筑牢防范意识,守护好自身财产安全。



为进一步推进“燕赵山海·公益检察”之食品药品安全专项监督做深做实,确保公益诉讼办案的监督效果和法治效果,促进全县养殖业健康发展,9月14日,就一起涉畜禽农产品质量安全公益诉讼案件,孟村回族自治县人民检察院与县农业农村局紧密协作,在新县镇刘石桥村党群活动中心举办了一场别开生面的警示教育普法宣传活动。图为活动现场,20余名养殖户共同聆听农业农村局执法大队负责人和检察官干警的普法宣讲。

高青叶 马忠华 摄

## 提升安全水平!《电动自行车安全技术规范(征求意见稿)》公布

(上接第1版)

征求意见稿在提高防火阻燃性能方面,加严了与电池直接接触的非金属材料等关键部件的阻燃性能要求;在更好保障消费者骑行安全方面,从技术上确保最高设计车速无法超过25km/h,加严制动距离要求;将铅蓄电池车型的整车重量限值由55kg放宽至63kg,提升实用性;要求车辆具备北斗定位和动态安全监测功能,提高产品信息化水平和安全风险防范能力等。

据悉,本次公开征求意见结束后,工业和信息化部将根据收到的意见对标准文本进行修改完善,并按程序加快推动审查、报批等工作。



为进一步净化酒类市场环境,强化名优特商品知识产权保护,9月11日,怀来县市场监管局与县公安局联合开展了“打假保名优”酒类商品检查专项行动,怀来县人民检察院全程进行跟踪监督。本次行动重点对县域内大型市场、超市、小区周边等人口密集的酒类销售点位进行检查,着重检查经营户是否证照齐全、是否侵害消费者权益、是否有欺行霸市行为、所售商品或服务有无品牌授权材料、是否涉及不正当竞争(包装装潢相近等)等情况,严厉打击假冒侵权行为。

河北法治报记者 梁燕 摄

## 防范非法集资宣传“赶大集”守护群众“钱袋子”

近日,南皮县人民法院组织干警深入集市,向广大群众宣传、普及非法集资的常见手段、危害性以及防范非法集资的方法。

法官干警在现场悬挂

宣传横幅,向群众发放宣传资料,进商铺向店主宣传非法集资的危害,通过漫画加文字的形式展示非法集资的常见手段,并通过实际案例的讲解,让群众提高警惕,引导群众树立正确的投资理财观念,选择正规的投资渠道,拒绝高利诱惑,并鼓励群众将学习到的知识传递给每一个家人、朋友,共同防范非法集资。刘畅

## 张家口万全法院法官进校园 讲好未成年人保护“第一课”

为进一步提高未成年人法律意识和安全意识,近日,张家口市万全区人民法院党组书记、院长祁铭带队前往万全区职教中心,为高一年级400多名新生讲授关于未成年

人保护的“第一课”。

课上,法官从认识法院、尊敬老师、投入学习三个方面为学生们上了思想政治课,并依托真实案例,详细宣传讲解预防青少年

违法犯罪知识,针对学生的法律问题作了细致耐心的解答。课堂氛围非常热烈,受到师生一致好评,取得了良好的法治宣传效果。席娟 王玲玲

(上接第1版)属于公安机关管辖的复杂矛盾纠纷,依托陈庄警务区综合调解室集中调解,适时邀请警务助理、法官、“五老乡贤”、村干部等人员协助调解;对于不属于公安机关管辖的矛盾纠纷,则按照程序及时移送司法所,通过多元化联动机制进行调解,确保每一项矛盾纠纷都能实现案结事了。截至目前,岔头派出所通过警调衔接机制调解矛盾纠纷30余起。

针对特殊人员,葛旭光带头分包,定期见面,了解情况,为他们解决实际困难。刑满释放人员王某回村

后没有住处,葛旭光及时协调住房,并给他寻找打工机会,使其尽快回归社会。

## 变单打为群力,奠定坚实群众基础

为解决在基层工作中两眼一摸黑、专业知识不足的问题,除加强学习培训外,岔头派出所还面向辖区居民,筛选了56名具有专业特长、热心群众工作的人员担任警务助理,协助民辅警处理部分警务工作。按照他们的专业特点,将警务助理分

为调解矛盾纠纷类、巡逻防控类以及工作协助类。警务助理模式实施以来,很大程度解决了派出所警力不足、专业知识欠缺、村情掌握不准等问题。

2023年春节期间,岔头镇道路结冰,且过年回村人流量增多,解决百姓出行不便成为岔头派出所的首要任务,但是由于警力不足,无法将易拥堵路段一一疏通到位。于是,岔头派出所及时邀请警务助理协助民警疏通道路。小学教师、银行工作人员等都是岔头辖区的警务助理,他们利

## 张家口中院为困境儿童送上“暖心包”

河北法治报讯 (李文江)日前,张家口市中级人民法院会同市未成年人救助保护中心、市中青社会工作服务中心,到桥西区永丰堡村开展关心关爱困境儿童慰问活动,为10名困境儿童送上开学“暖心包”。

走访中,慰问人员与孩子及其家长交流谈心,了解孩子们的学习、生活等基本状况,鼓励孩子们自立自强,好好学习,以积极乐观的心态面对生活。随后,慰

问人员将精心准备的开学“暖心包”送到孩子们手中。

此次慰问活动不仅给困境儿童送去物质上的帮助和精神上的鼓励,更激发了社会各界对未成年人保护工作的关注和支持。张家口中院将继续拓展司法服务的范围,积极承担社会责任,通过各种形式的法治宣传活动,提高未成年人学法、守法、用法的能力,为创建平安法治校园、保护未成年人健康成长作出贡献。

## 承德双桥法院119名人民陪审员上岗

近日,承德市双桥区人民法院举行新任人民陪审员就职宣誓暨岗前培训会议。

会上宣读了关于人民陪审员任职的通知,并现场为119名人民陪审员颁发了任命书,人民陪审员代表带领新任职人民陪审员面向

国旗进行了庄严宣誓。

新任人民陪审员纷纷表示,通过宣誓和培训,增强了作为人民陪审员的责任感、使命感和荣誉感,在今后的履职中,将自觉做参与司法、监督司法的重要力量,以切实履行为公正司法、维护司法权威作出贡献。赵志鹏 曹莫润

## 邢台监狱举办亲情帮教日暨就业推介活动

为发挥亲情感化激励作用,拓宽临释服刑人员就业渠道,邢台监狱近日携手邢台市信都区人力资源和社会保障局,举办了亲情帮教日暨就业推介活动。

活动现场,服刑人员表演了舞龙、舞狮等节目,家属代表发言,鼓励狱中亲人重塑信心、踏实改造、早获新生。就业推介环节,有服

装生产、建筑装饰等多家企业参与,提供了缝纫、裁剪、普工等多种岗位。邢台监狱党委书记、监狱长吕国生表示,开展这样的活动是希望有更多的企业、团队、家庭能够理解、关心和支持监狱工作,希望广大服刑人员珍惜宝贵机会,以良好的改造状态回报家庭、回报社会。

姜建

用自身的专业知识对青少年等人群开展法治教育和反诈宣传。今年以来,警务助理参与协调案事件20余件,参加宣传培训10余次,参与巡逻防控50余次。

通过落实“四变”工作,岔头派出所强化了基层社会治理工作能力,工作质效、民辅警综合素质以及群众满意度得到明显提升。自2022年以来,岔头辖区发案呈持续下降趋势,其中,今年上半年发案同比下降66.7%,为持续推进辖区治安稳定和平安建设打下了坚实基础。