

# 护好“水缸子” 让群众喝上放心水

## ——《秦皇岛市饮用水水源地保护条例》亮点解读

□ 本报记者 段美

水是生命之源、生产之要、生态之基，饮用水水源的保护直接关系到群众的生命安全和身体健康。随着经济社会发展和人民生活水平的提高，城乡居民对饮用水水质的要求越来越高，对进一步加强饮用水水源地保护工作的需求也更为迫切。

《秦皇岛市饮用水水源地保护条例》(以下简称《条例》)经省十四届人大常委会第十二次会议批准,于2025年1月1日起施行。秦皇岛市通过立法规范和引领,进一步明确各级政府及相关部门的保护责任,完善保护制度,强化保护措施,稳定和提升饮用水水质,落实最严格的水资源管理制度。

### 发挥各级政府的领导和统筹作用

饮用水水源地保护工作涉及面广,必须发挥好各级政府的领导和统筹作用。《条例》明确,市、县级人民政府应当加强本行政区域内饮用水水源地保护工作,将饮用水水源地保护纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划以

及水资源保护规划;建立部门联动、重大事项会商、信息共享以及保护目标责任制和考核评价体系等机制;将饮用水水源地保护经费纳入本级财政预算。同时对县级人民政府以及乡镇人民政府、街道办事处在饮用水保护方面的相关职责进行了明确。《条例》还规定,市、县级人民政府应当组织开展多种形式的饮用水水源地保护宣传教育活动,提高公众参与饮用水水源地保护的意识和能力;采取建设水源涵养林、水土保持林和人工湿地等生态保护措施,保护饮用水水源和水质;建立健全饮用水水源地保护巡查制度,组织相关部门开展污染源现场巡查、联合执法。

### 列举细化有关部门职责

强化饮用水水源地保护,政府有关部门发挥好监管职责至关重要。《条例》对与饮用水水源地保护工作密切相关的生态环境、水行政和交通运输等主管部门的职责,采取列举细化的方式,明确各自承担的统一监督管理责任。此外,《条例》明确,公安机关在划定、调整危险化学品运输车辆通行区域或

者指定剧毒化学品运输车辆行驶线路时的责任;农业农村主管部门负责指导饮用水水源地保护区、准保护区内化肥、农药及准保护区内农药等的使用;林业主管部门应当对饮用水水源地保护区内森林资源和林业生产化肥使用情况加强监督管理和指导。《条例》还要求卫生健康、发展改革、财政等相关主管部门在各自职责范围内加强饮用水水源地保护的监督管理。

### 建立健全饮用水水源地生态保护补偿机制

实施生态保护补偿是调动各方积极性、保护好生态环境的重要手段,是生态文明制度建设的重要内容。为了更好地激励和推动饮用水水源地保护工作,《条例》明确,市、县级人民政府应当加强对饮用水水源地生态保护补偿工作的组织领导,将生态保护补偿工作纳入国民经济和社会发展规划,按照权责统一、合理补偿和谁受益、谁补偿的原则,建立健全财政纵向补偿、县级间横向补偿和市场机制补偿等饮用水水源地生态保护补偿机制,并对生态保护补偿方式和补偿参考因素进行了规

范。《条例》同时规定,生态保护补偿资金需要直接补偿给单位和个人的,应当按照规定及时补偿,不得截留、占用、挪用或者拖欠。

### 规范饮用水水源地保护措施

《条例》明确,县级人民政府应当在饮用水水源地保护区边界设置地理界标、警示标志和宣传牌,并确定日常管理部门;县级人民政府应当在饮用水水源一级保护区设置隔离防护设施,实行封闭式管理,并明确了负责隔离防护设施日常巡查管理的主体;县级人民政府应当在饮用水水源一级保护区及与饮用水水源保护区交通穿越的区域安装必要的视频监控设备,并确定相关部门或者乡镇人民政府、街道办事处进行监管;饮用水水源保护区内的林地和林地上的森林应当划定为公益林,并对在河流、湖泊、水库岸线及入口等重要区域建设生态沟渠、地表径流集蓄池等生态治理工程净化入水水质提出了明确要求;在饮用水水源保护区内不得使用农药,在准保护区内提倡使用低毒生物农药。此外,《条例》还对基础设施建设、

联防联控、应急报告制度、信息化建设等进行了规范。

### 明确饮用水水源地保护区内禁止性行为

饮用水水源保护区和准保护区内的限制性行为、禁止性行为为散见于环境保护法、水污染防治法等多部法律法规之中。《条例》针对这种情况,对保护区内涉及项目建设、工农业生产、交通运输等方面的行为进行了整合分类,对违规新建、改建、扩建建设项目,违规设置排污口,违规开展畜禽、水产养殖等行为作出了具体规范。有的方面结合秦皇岛实际提出了相较上位法更为严格的要求,如一级保护区实施封闭式管理并禁止饲养畜禽等。《条例》明确,在一级保护区内禁止从事旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动,并对“其他可能污染饮用水水体的行为”进行了列举细化,同时还对在二级保护区内从事野炊、露营、观光等活动进行了规范,并设定了相应的法律责任。《条例》的上述规定使得饮用水水源保护区内的行为规范体系更加完备,责任更加明确,更便于执法、普法。

## 法院以鉴促调 妥善化解涉企纠纷

**本报讯 (安璇)**近日,廊坊市安次区人民法院通过以鉴促调的方式,成功化解一起标的额近500万元的涉企侵权责任纠纷案件,既帮当事人减少了诉讼成本,又为双方化解了矛盾。

某公司与华某签订了五年的房屋租赁合同。2024年年初,因意外失火,房屋内摆放的机器设备、原材料等物品被烧毁,导致华某房

屋严重受损。在随后的损失赔偿协调过程中,某公司认为华某要求赔偿的数额过高,双方产生了争议,华某将某公司诉至安次区法院,要求其赔偿损失近500万元,并提出财产保全申请。安次区法院受理该案后,依法冻结了某公司的银行账户。随后,华某就房屋及室内物品损失申请了司法鉴定。采取保全措施后,因某公司银

行账户被冻结,无法正常经营周转,公司负责人表示愿意配合法院尽快解决纠纷。为避免双方当事人陷入冗长的诉讼程序,承办法官迅速组织原、被告鉴定质证,以鉴促调。

在鉴定过程中,承办法官多次引导双方当事人补充证据、与鉴定机构沟通,同时重点从双方实际利益、鉴定所耗时间及结果的不确定性、风险高等方面,寻求双方诉求

的平衡点,最终促成原、被告达成一致调解意见,原告撤回了司法鉴定请求。

承办法官立即制作了调解协议及解除保全裁定书。立案庭工作人员第一时间对解除保全案件立案,并在执行局的大力协助下,对涉案账户进行解封,使某公司避免了因资金短缺陷入经营困难的局面。

## 阜城法院四点着力加强队伍建设

2024年,阜城县人民法院以“强素质、严纪律、促团结、助成才”为抓手,不断强化队伍建设,锻造过硬法院队伍。

该院依托党组理论学

习中心组学习会、党支部“三会一课”、主题党日等活动等形式,强化思想建设;通过定期组织业务知识培训、撰写调研报告、选派干警赴法官学院参训等方式,

提高干警个人素养和审判执行业务能力;结合党纪学习教育,强化干警纪律规矩意识;加强警示教育,不断强化干警廉洁意识。

苗苗 张敏

## 平泉法院“菌之都法官联合工作站”赋能产业发展获肯定

日前,中国食用菌协会、中国建设银行总行乡村振兴金融部组成调研组,到平泉市人民法院“菌之都法官联合工作站”参观调研。参观结束后,调研组表

示,平泉法院在食用菌产业链上设立法官联合工作站,是一项创新性的举措,有效化解了涉食用菌产业的矛盾纠纷,同时提升了产业链上各主体的法律意识,为食用菌产业的健康发展提供

了有力的法治保障。平泉法院在助推优化法治化营商环境、服务地域食用菌产业发展方面的积极探索和初步实效,为其他地区提供了宝贵的经验和借鉴。

张晓宇

## 怀安法院温情调解抚养费纠纷 护“未”成长

近日,怀安县人民法院怀安城人民法庭法官耐心疏导,释法析理,经过长达3个小时的不懈努力,成功化解一起抚养费纠纷案件,既解开了双方当事人心结,又为

未成年人的健康成长提供了有力保障。

近年来,针对抚养费、抚养权等涉及未成年人的案件,怀安法院始终秉持“如我在诉”的理念,贯彻“全流程

调解”的工作方法,从细微处着手践行“定分止争”张家口模式,在实现案结事了的同时,让司法的温情不断沁入人心。

席娟 赵春磊

## 唐山市公安交通警察支队第八交通警察大队关于调整启用固定式执法取证设备的公示

为改善道路交通环境,提升安全驾驶行为,减少交通事故。唐山市公安交通警察支队第八交通警察大队拟于2025年1月9日调整启用固定式执法取证设备:

北新道(光明路至站前路)路段1,抓拍违法行为:机动车违反规定停放、临时停车且驾驶人不在现场或驾驶人虽在现场拒绝立即驶离,妨碍其它车辆、行人通行的(违法代码:1039)。

北新道站前路东,北新道大里路北,站前路道园道口西1,道园道站前路北1,新华道学院路口南,新华道友谊路口东1,二环路与唐通路交口北,二环路与唐通路交叉口西,正兴道唐胥路东2,二环路与唐通路交叉口西2,正兴道唐胥路南1,抓拍违法行为:驾驶机动车违反道路交通信号灯通行(违法代码1625);机动车通过有灯控路口时,不按所需行方向驶入导向车道的(违法代码6095)。

竹安路公交枢纽北,抓拍违法行为:驾驶机动车违反道路交通信号灯通行(违法代码1625);机动车通过有灯控路口时,不按所需行方向驶入导向车道的(违法代码6095);机动车驾驶人未取得通行证件在限制通行的区域或路段通行的(违法代码:7011);机动车违反禁止标线指示的(违法代码:1117)。

提醒广大人民群众出行遵守交通规则。  
唐山市公安交通警察支队第八交通警察大队  
2025年1月2日

## 少年离家出走 民警搜寻七小时找回

近日,张北县公安局兴华路派出所值班民警接到辖区一名群众报警,称其未成年的儿子离家数日未归,家人寻找未果,焦急万分。值班民警立即组织警力开始寻找。

民警一边安抚出走少年家人的情绪,一边兵分两路,全城范围搜寻少年的下落。经过7个小时的排查搜寻,确定出走少年

曾与一名学生一同出现在某小区门口。民警迅速赶往该学生所在学校向其了解出走少年的下落,并成功找到了出走少年。民警对少年进行了开导和教育,少年认识到了自己的错误。家长对民警连连致谢,表示今后一定跟孩子多沟通、勤交流。

孟翔 甄帅

### 以考促学 以学促用

## 高阳司法局开展宪法法律知识考试

近日,高阳县司法局组织局机关、公证处、法律援助中心全体干部职工开展宪法法律知识考试。

此次考试采取线下、闭卷答题形式进行,设单选、多选、判断、填空、简答五种题型。考试过程中,全体干部职工细致审题、认真思

考,细心作答、书写规范,全神贯注地投入其中。此次考试,全面考察了干部职工对宪法法律知识的理论学习程度和理解深度,营造了尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围,达到了以考促学、以学促用的目的。

田晴

## 秦皇岛抚宁区“法邮携手”为司法送达“提速”

近日,秦皇岛市抚宁区人民法院与中国邮政集团有限公司抚宁分公司举行法邮全集约服务合作协议签约仪式,双方共同签署了《全集约服务合作协议》,携手开启“法院+邮政”合作新模式。

抚宁区法院依托邮政公司专业化的邮政队伍、

标准化的送达服务等优势,将司法文书以最快速度、最精准定位送到当事人手中,进一步提高送达精准性和及时性,有效破解人民法院送达难问题,使法院工作更加快捷、便利,为人民群众提供更高效率便捷的诉讼服务。

高倩

## 邻里因琐事起纷争 法官耐心调解化心结

**本报讯 (李向凯 徐丽丽)**近日,唐县人民法院仁厚镇法庭妥善化解一起因邻里打架引发的赔偿纠纷案件,妥善化解了矛盾,促进了邻里和谐。

三年前,邸某及其儿媳张某与邻居穆某因琐事发生冲突,不慎将穆某打伤。事后,当地公安派出所进行多次调解,但双方对抗情绪较为严重,始终未能达成一致意见。2024年9月,穆某将邸某、张某诉至唐县人民法院。

为高效化解矛盾纠纷,承办法

官决定优先适用调解方式化解该案,但经过多番努力,双方态度坚决,调解未能成功。为避免案件“久调不决”,法官于2024年10月30日依法判决由邸某、张某共同赔偿穆某各项损失共计7995.85元。

判决生效后不久,邸某和张某来到仁厚镇法庭,向法官诉说自家的困难。邸某表示,其儿子患病需要长期治疗,家庭生活十分困难,无力赔偿穆某损失。而另一边,穆某见邸某和张某迟迟不支付赔偿金,

便打算申请强制执行。承办法官进一步了解情况后,考虑到案子虽然判了,但是被告家庭经济困难,原告可能一时拿不到赔偿金。为缓解后续执行压力,实质化解纠纷,法官决定组织双方进行调解。

承办法官与双方当事人进行多次沟通,充分了解他们的想法,积极寻求矛盾化解的突破口。一方面,承办法官向原告解释被告因经济困难才迟迟未支付赔偿金,两家作为邻里,低头不见抬头见,如果强制执行,不仅不能从根源上解

决问题,还可能会导致矛盾进一步激化。另一方面,承办法官向被告说明,作为成年人必须要对自己的行为承担责任。最终,在承办法官的耐心调解下,双方均表示各让一步,并就赔偿数额达成一致,邸某一次性赔付穆某各项损失共计6500元。

近日,邸某将案件款交到了法院。穆某拿到赔偿金后,握着法官的手激动地说:“法官,谢谢你们了,了却了我这三年来的一块心病。”