

“五个聚焦”护航经济社会高质量发展

□ 刘海军

2024年以来,张家口市桥西区政法系统以开展“能力大提升、作风大转变、工作大落实”专项行动为抓手,从增强政治意识、提升能力素质、解决突出问题等方面出实招、下真功,为推进全区经济社会高质量发展提供坚强法治保障。

聚焦强基固本,切实提升政治素养。桥西区政法系统坚持政治引领,筑牢思想根基,不断增强拒腐防变能力。全面建立周学习例会制度,坚持个人自学与集中组织相结合、政治轮训与集中培训相结合、专家学者“请进来”讲与“走出去”到红色教育基地相结合,通过走上讲台、畅谈体会、互做点评等方式,强化理论学习的自觉性和主动性,深化理论学习效果。同时,积极探索“政治教育课+业务交流课”融合开展模式,同步推进理论学习和执法办案,切实做到深度学习、思悟践行。

聚焦锻炼本领,全面提升能力素质。桥西区政法系统坚持把能力素质提升作为政法干警做好工作的重要手段,积极搭台摆擂,提

振干事创业精气神。区委政法委围绕提升政治理论、业务知识,区法院围绕提升“五种能力”(法律政策运用能力、防控风险能力、群众工作能力、科技应用能力和舆论引导能力),区检察院围绕“守纪律、强素质、促公正”,区公安分局围绕“四化”(革命化、正规化、专业化、职业化),区司法局围绕“铸魂、提能、强纪、增效”等目标,分系统开展大练兵大比武活动,营造创先争优的浓厚氛围。同时,紧扣岗位特点,聚焦短板弱项,组织开展好各类业务培训和疑难案件交流研讨活动,全面提升政法队伍革命化、专业化、职业化水平,先后培养出全省检察机关未成年人检察优秀后备人才、全市年度“十佳”检察官、全市法院“十佳”执行先锋、“十佳”法官助理、“十佳”调解能手等一批优秀干警。

聚焦为民服务,着力提升群众满意度。桥西区政法系统坚持以群众满意为目标,改进服务方式,优化服务流程,切实为群众办实事、解难题。区公安分局持续提升大数据应用的优势和能力,依托区反诈中心对2.2万余名群众进行电话预警,止付涉案资金2000余万元,

为群众挽回财产损失70余万元。区法院以拖欠农民工工资、拖欠劳动报酬及涉小标的案件为重点,组织开展9次较大规模集中执行行动。其中,2024年4月16日开展的集中执行行动首次通过直播平台全程直播,吸引100万余名网友在线观看。区司法局积极创新法律援助服务形式,与快递站点合作,创设了全市首家新就业形态者法律援助联络站。同时,全面梳理保留证明事项目录和告知承诺证明事项目录,将原有的210条保留证明事项动态调整至95条,切实解决群众办事难办事繁、多头来回跑等问题。

聚焦改革创新,全力提升工作效率。桥西区政法系统积极推进政法跨部门大数据办案平台试点工作,在全市建立了政法系统跨部门大数据办案平台案件跟踪台账,根据案件流转程序设置具体工作节点,每日实时动态更新,使工作人员及时掌握案件最新进展情况。依托平台一键送案流转功能,共享数据动态。特别是建立快速办理机制以来,区公安分局简单刑事案件提请逮捕天数由原来的7天缩短至3天,简单刑事案件移送起

诉天数由原来的90天缩短至60天,区检察院审查起诉案件平均办案天数缩短一半,区法院平均审理期限缩短三分之一,办案效率显著提高。

聚焦法治宣传,有效提升全民法治素养。桥西区政法系统以“八五”普法为抓手,深入推进“法律十进”,多管齐下打造青少年普法品牌。区检察院“追光”检察文化品牌获评全省普法依法治理“六个一”征集活动优秀案例;该区报送的《法治星火 点亮童年——张家口市“张垣·星星火”青少年志愿普法服务团的探索与实践》典型案例荣获第二届法治时代创新论坛“2024年普法与依法治理工作(综合)创新案例”。此外,作为全省青少年法治宣传教育创新试点县区,桥西区积极开展“青少年非遗文化传承普法在行动”、第三届“送你一朵小红花、赓续雷锋精神”“张垣·星星火”青少年公益普法地摊节、法治星火街头普法等系列宣传活动80余场,发放宣传资料3万余份,在全区营造了浓厚的法治氛围。

(作者系张家口市桥西区委常委、政法委书记)

□ 常红芳

近年来,保定市清苑区牢牢把握新时代“枫桥经验”实践要求,把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态,切实做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决。

加强普法,推动守法。清苑区委政法委牵头建立政法单位包联学校制度,由各政法单位选派45名优秀干警分片包联学校,围绕少年儿童权益保护、防范校园欺凌、预防青少年犯罪等方面,有针对性地进行宣传教育,提高同学们的法治观念和安全意识。在清苑电视台创办平安清苑专栏,定期宣传各政法单位的先进人物和典型事迹、工作成效、队伍建设及法律知识。深入基层、广场、社区、企业、集市等场所开展法治宣传活动。2024年以来,共动员志愿者190余人次、政法干警150余人,开展进机关、进单位、进农村、进社区、进学校、进家庭、进军营、进企业、进市场、进媒体等“法律十进”普法宣传活动97次。

加强阵地建设,实现矛盾纠纷“一站式”多元化化解。清苑区综治中心依托区群众工作中心,整合信访局院内现有候访大厅、涉法涉诉接访室、维稳协调员调解室、公共法律服务中心等办公场所,建设区综治中心“一站式”解纷平台。2024年9月中下旬,经整合,清苑区在区群众工作中心加挂“清苑区‘一站式’矛盾纠纷调处化解中心”牌子,并设置指挥调度室、信访接待室、涉法涉诉接访室、联合调解室、乡贤调解室、公共法律服务中心、心理咨询室等功能室,区委政法委、信访局、司法局常驻办公;各乡镇、公检法机关、区直有关单位分5组轮驻办公;人民调解员、维稳协调员、律师等资源力量按实际需要随叫随驻。来访群众受理登记后,第一时间按照信访事项、涉法涉诉、民间纠纷、民生事项、法律咨询等进行分流,分别引导进入信访、矛盾纠纷调解和法律咨询等流程,初步实现了“一站式”解纷功能。2024年以来,共接待群众630余件(次),均按信访程序规范办理。同时,区委政法委组织运行乡贤调解室,在全区范围内选拔出34名威望高、热心调解的乡贤村贤作为调解员,按需到调解室调解纠纷。2024年以来,共调处解决基层排查上报和群众中心受理的矛盾纠纷56起。18个乡镇均由乡镇政法委员牵头,组织司法所、公安派出所、法庭工作人员和乡贤村贤、人民调解员等社会力量,组建多元解纷队伍,根据实际工作需要开展调解工作。同时,村级组织加强网格员、群防群治队伍建设和管理,深入开展矛盾纠纷、风险隐患排查化解工作,及时发现、有效化解社会矛盾纠纷和风险隐患。

树立典型,加大宣传推广。清苑区委政法委组织政法各单位、各行业部门学习其他县市区先进做法,结合当地实际,创新举措。清苑区法院在冉庄地道战纪念馆游客服务中心设置法官工作点,与景区管委会、冉庄综治中心、公安派出所、司法所、市场监管所等建立多元解纷工作机制,以远程视频和线下调解相结合的方式,形成快速联动解决旅游纠纷司法通道。2024年,该法院城关法庭聘请3名专职调解员入驻家事法庭进行诉前调解,建立与妇联、社区、村委会等基层组织的常态化联络协作机制,不定期邀请各协作单位共同参与家事纠纷调解。同时,引入心理咨询服务,聘请3名心理咨询师、1名营养师对未成年人开展远程心理咨询、成长指导,形成了“心理疏导+法治关怀”的家事疏导模式。2023年,城关法庭入选我省“枫桥式人民法庭”创建单位。

(作者系保定市清苑区委政法委办公室主任)

坚持和发展新时代『枫桥经验』 提升矛盾纠纷预防化解水平

推进乡镇街道机构改革

□ 赵雪 尹建兵

注重乡镇街道分类管理,推进机构编制差异化配置

乡镇街道作为基层治理的关键层级,其管理体制改革的对于提升基层治理效能至关重要。现阶段乡镇街道主要职能基本相同,功能定位缺少细分,没有考虑人口规模、特色产业、地理位置、资源禀赋以及交通区位等差异。同时,部分行政机构与事业单位关联性的职责较多,行政职能与事业职能很难区分,部分乡镇街道存在行政、事业机构职能任务交叉重叠现象,容易导致基层人员力量分散,难以形成工作合力。特别是人口多、面积大、社区农村并存的城乡结合街镇,现有机构设置与实际管理脱节的问题比较突出,且街镇行政、事业机构与区县部门“一对多”“多对多”现象并存,不利于街镇正常运转和高效履职。这就需要立足实际特点,分类施策、精准定位,有针对性地配置乡镇街道机构职能。以差异化设置街镇工作机构和配置职能

聚焦乡镇街道主要职能,推进机构设置优化重塑

明确乡镇街道的主要职能是推进机构设置优化重塑的关键。一是优化机构设置,重塑职能体系。整合街镇审批、服务、执法等方面的力量,统筹兼顾全市街镇相对统一性与差异性,明确“一类事务由一个机构负责”,打破街镇原有的“七办五中心”框架设置,推行“必设+选设”模式,明确必设党政办公室、党建工作办公室、应急管理办公室等机构,其他机构由街镇按地域差异和特色产业自主设置。二是理顺权责关系,构建协同共治机制。构建权责统一的基层治理机制是优化重塑机构设置的关键。这涉及到编制公布需街镇和县直部门协同落实的职责任务清单,明晰县乡职责对应关系,逐项编制实用手册和细化手册,对职责事项颗粒化分解,确保县直部门工作在乡镇街道有岗位承接,乡镇街道工作能准确找到业务指导部门。此外,还需要健全完善街镇职责任务清单交办准入和动态调整机制,构建起“照单履职、依单办事”的县乡履职体系。三是提升治理能力,强化服务功能。提升基层治理能力和服务水平是乡镇街道机构改革的目标。这包括优化调整乡镇街道的组织架构,下放行政执法权限,加大基层干部补充输送力度,不断提升乡镇街道综合管理和服务能力水平。同时,需要聚焦赋权和减负,提升统筹协调能

优化重塑基层管理体制

按照依法下放、宜放则放、权责一致原则,向乡镇街道扩权赋能,有效解决基层权责失衡、工作推进难等问题。

精准调配统筹编制资源,盘活人员编制优化资源使用管理

编制资源是乡镇街道机构改革的重要保障。要精准调配统筹编制资源,根据乡镇街道的实际需求进行合理分配。一是合理撤并整合机构,按需设立新机构。不同地区可根据经济社会发展实际,撤并整合小、弱、散事业机构,优化部门内设机构,精简机构布局,提升部门行政运行效能。精准调配编制资源,基于社会发展的新需求,推动编制资源精准投入到新兴或急需加强管理的领域。二是优化领导职数配置,动态调整领导职数。按照结构合理、工作必须原则,在总量不变的前提下,根据部门任务量的轻重,动态优化领导职数配备。例如将工作任务量较轻的部门领导职数向任务量重的部门倾斜,从而高效配置领导职数资源,保障各项重点工作开展。三是灵活编制划转调剂,设立周转编制池。坚持动态调控编制资源,根据部门职责和工作任务变化,采取机构撤并精简、编制动态调剂、人员划转使用的方式。设立人才编制周转池,从机动事业编制和事业单位可使用空余编制中调剂,根据实际需要动态调整数量,用于人才用人单位与拟优化专业人才双向选择或者引进专业技术人才,靶向解

决人才短缺等问题。

注重为基层放权赋能,提升治理效率和服务质量

为基层放权赋能是推进乡镇街道机构改革的重要方向。要赋予乡镇街道更多的管理权限,使其能够更好地履行职责。一是依法下放服务管理权限。城镇化率相对较高的地方,重点扩大企业投资、规划建设、城镇管理、环境保护、安全生产等方面的服务管理权限。城镇化率相对较低的地方,重点扩大农业发展、农村经营管理、生态建设、防灾减灾、扶贫济困等方面的服务管理权限。二是明确执法权限。依法界定乡镇街道法定实施的行政处罚事项,明确区县部门可委托乡镇实施的处罚事项,划分乡镇执法权限和执法边界。三是赋予多项权力增强管理权限。赋予、强化乡镇街道党(工)委对县级职能部门及其派驻机构的考核评价权、对派驻机构负责人的人事考核权和征得同意权、对公共事务的综合管理权、规划参与权、区域内重大决策和重大项目建议权等五项权力。四是建立健全县级职能部门与乡镇街道联动响应制度,扩大乡镇街道对辖区需县级职能部门解决事项的协调权。遇到乡镇街道无法独立解决的复杂事项或突发事件等,乡镇街道可通过相关平台向县级职能部门提出处理请求,相关部门应及时予以解决。

(作者单位:河北省社会科学院)

公告