

# 行政执法“硬约束” 优化发展“软环境”

——邢台市入企扫码深化对企无事不扰工作写真

□ 刘文利

前不久,邢台市市场监督管理局执法人员来到辖区某企业,准备依据掌握的线索,对该企业部分经营行为进行核实核查。执法人员走进企业之后的第一件事,就是打开“邢台执法”手机APP,扫描企业营业执照上的二维码,并向企业负责人展示扫码结果。只见手机屏幕上,执法检查信息一目了然:最上面是扫码成功的时间,中间是执法人员的姓名、照片、执法证号、执法单位等,下面是企业名称、统一社会信用代码等企业信息。

在邢台,这样的“入企扫码”场景已成为行政执法人员执法检查过程中必须遵守的常态。

入企扫码,是指行政执法人员在进入企业开展执法检查活动时,使用手机APP扫描被检查企业营业执照二维码,并在执法监督平台进行“云备案”的过程。作为司法部确定的全国省市县乡四级行政执法协调监督工作体系建设试点单位之一,邢台市坚持改革引路、创新突破,在全国率先建成市县乡三级全覆盖的行政执法协调监督工作体系。2024年以来,该市充分发挥执法监督体系建设成果优势,着眼更好破解多头执法、重复检查等难题,创新推行了行政执法入企扫码制度,以对行政执法的“硬约束”优化发展“软环境”,入选国务院办公厅优化营商环境专项督查经验做法,并入选“全省优化营商环境十大典型案例”。

**坚持问题导向  
全面摸清涉企行政执法现状**

“开展执法检查,是从源头预防风险、更好维护经营主体合法

权益的必要手段。但如果检查次数过多,甚至多头执法、重复检查、随意检查,就会影响企业正常生产经营,必须在法治的轨道上加以规范。”谈及推行入企扫码的初衷,邢台市司法局党组书记、局长赵非如是说。

为从根源上解决上述瓶颈问题,邢台市在全面推行入企扫码的过程中,对涉企现场检查进行了“兜底式”统计。在全市建立入企扫码制度,要求各级行政执法人员在进入企业开展现场执法检查时,都要扫码向执法监督平台“云备案”,从而实时掌握开展执法检查的单位、人员、时间、地点和对象等信息。

同时,邢台市借助执法监督信息化平台,对后台备案的扫码信息进行统计分析,智能预警检查次数较多的执法单位和受检次数较多的企业,为有针对性解决多头执法、重复检查等执法扰企问题提供可靠数据支撑。

在此基础上,他们还特别注重科技赋能,全面提升入企扫码工作效率。借助全市行政执法和行政执法监督一体化平台的有力支撑,对入企扫码功能进行多次迭代升级,执法人员只需点击扫码即可完成操作,系统可以自动查询企业信息,并同步完成扫码结果显示和后台联网备案,无须执法人员手动填写信息,也无须为企业单独赋码,整个过程“仅需一步、只用一秒”,工作效率明显提升,也不给企业增加额外负担,受到辖区企业和社会各界的一致好评。

**坚持全程监督  
有力拓展行政执法监督渠道**

入企扫码,关键在于对涉企行政执法行为进行有效监督。这

一观念在邢台市各行政执法部门和广大行政执法人员中已形成共识。该市通过推行入企扫码,将行政执法全程置于有效监督之中,及时发现并督促解决乱罚款等违法问题,持续提升严格规范公正文明执法水平,以对全市各级行政执法人员的“硬约束”,打造让市场主体专心经营的“软环境”。

依托入企扫码工作的推行,邢台市在行政执法中做到了“三个实现”。

实现“电子亮证”,执法资格管理更加规范。入企扫码功能同步集成“电子亮证”功能,执法人员扫码后,系统在显示企业基本信息时,同屏显示执法人员的姓名、单位、执法证号以及照片等信息,以供企业和执法人员双方互验,有效杜绝了无证执法等乱象。

实现“全程监督”,及时发现违法执法问题线索。执法人员完成扫码后,可根据需要,一键转入行政检查或行政处罚案件办理流程,实现办案信息网上流转、文书网上审批,确保执法全程置于监督之中,变“事后督”成为“全流程督”,便于及时发现并督促解决乱罚款等各类违法执法问题。

实现“结果互认”,有效降低入企执法检查次数。通过入企扫码功能,执法人员可实时查询企业基本信息和历史巡查以及接受处罚等情况,并可据此推进执法结果互认、执法数据共享,有效压减入企检查次数,规范执法检查行为。

**坚持协同发力  
不断优化法治化营商环境**

春节假期刚刚过去,不少企业已经复工复产,邢襄大地上一片热火朝天的生产景象。入企扫码在服务企业生产、优化营商环

境中发挥了什么样的作用?邢台市不少企业的负责人说出了心里话:“有了入企扫码制度,不仅加强了对执法活动的约束和管理,也让我们企业有更多的精力投入运营管理,高效生产。”

为持续提升经营主体对营商环境的满意度,邢台市还不断拓展入企扫码工作的深度和广度,扩大优化法治化营商环境的“朋友圈”。

该市强化协调联动,形成执法监督合力。邢台市执法监督局、市纪委监委等部门联合印发通知,就严格执行入企扫码制度、规范涉企执法活动提出明确要求,保障制度落实。入企扫码制度实施以来,全市执法人员已累计进行扫码,电子亮证超过2.1万人次,全市跨部门联合检查比例由之前的45%提升至82%以上,执法效能明显提升。

该市强化问题整治,持续规范执法活动。以落实入企扫码制度、规范涉企检查为切入点,全面整治任性执法、选择性执法等各类问题,制发行政执法监督办法、意见书等130余份,全市行政执法水平稳步提升。2021年至2023年,邢台市连续3年在全省依法行政考核中位列第一名。

该市强化服务意识,更好保障企业发展。“入企扫码”增加了满意度回访功能,主动听取企业关于执法工作的意见建议。面向各类市场主体公开选聘行政执法社会监督员600余名,在158家企业设立行政执法监督联系点,充分调动经营主体参与执法监督工作的积极性。市级执法部门发布企业行政合规指导清单177项,引导企业依法经营、健康发展。

如今,入企扫码已经成为邢台市优化营商环境的一张亮丽名片。

# 高速交警二支队 保驾护航“开学季”

本报讯 (张静)开学季到来,长途送学车辆往来频繁。省公安厅交通管理总队高速交警二支队精心编织“安全网”,坚守“护学岗”,上好“开学交通安全第一课”,全方位守护学生安全出行。

2月16日、17日,高速交警下板城大队在承秦高速承德县收费站设立了专门的服务点,重点服务商务车、面包车等长途送学车辆。为有效应对开学季高速公路车流量大的实际,高速交警下板城大队深入分析研判事故、违法以及流量的变化规律,依托先进的科技手段,创新采用“无人机巡逻+警力巡逻”的工作机制,让高速公路的巡逻管控更加全面、高效。无

人机在空中盘旋,对重点路段进行全方位、无死角的监控,及时发现潜在的安全隐患和交通违法行为。与此同时,路面上的警力也加大了巡逻频次和力度,做到快速响应、及时处置。

除了加强路面管控,高速交警二支队承德大队民警积极走进辖区校园,为师生们送去生动有趣的“开学交通安全第一课”。通过播放交通安全教育片、讲解典型事故案例、现场演示交通指挥手势等形式,向学生们普及高速公路交通法规,引导学生们增强交通安全意识,自觉遵守交通法规。课堂上,学生们积极参与互动,踊跃提问,现场气氛热烈。

# 铁警消除火灾隐患 保障铁路线路安全

本报讯 (李聚峰 吴飞飞)春季天干物燥,是火灾隐患高发时节。连日来,石家庄铁路公安处广平火车站派出所针对铁路线路周边火灾隐患采取多项措施,确保铁路运输安全畅通。

广平火车站派出所结合辖区春季气候干燥等特点,组织警力对铁路沿线进行全天候巡查,重点加强夜间巡逻频次。同时,他们督促铁路部门对沿线杂草、枯枝等易燃物进行

清理,并对重点区域进行严密监控,确保及时发现并处置火情隐患。

此外,该所还积极与铁路沿线村庄联动,开展防火安全宣传。民警深入村庄,通过发放宣传资料、张贴警示标语、举办防火讲座等方式,向村民普及防火知识,提醒村民注意用火安全,避免因焚烧桔秆等行为引发火灾,影响铁路运行安全,确保铁路线路安全万无一失。

# 当事人分割补偿款对簿公堂 法官情理法并用促和睦

本报讯 (杨志芳 崔占清)基层法庭不仅是讲法评理打官司的地方,更是以温情服务让村民打开心结的“解忧站”。近日,保定市徐水区人民法院安肃法庭成功化解了一起土地征收补偿款分割纠纷案,弥合了姐弟间的亲情。

案件当事人有母亲、三个子女共4人,两个女儿想要将父亲名下的土地补偿款予以分割,但是儿子表示土地补偿款应留作母亲养老费,不同意分割。矛盾焦点主要集中在儿子与二女儿之间,姐弟对父亲名下补偿款的处理各执己见,并且都说自己的付出和辛劳,指责对方的不足,互不相让,一时间气氛焦灼。最终,亲人间因土地征收补偿款对簿公堂。

案件纠纷发生在亲人间,属于家事纠纷,最好的纠纷解决方式就是调解。

调解之初,各方陈述了意见,形成的矛盾来自多方面,积怨较多较深。承办法官为了深入了解矛盾真相,以便于确定调解

思路,把包括母亲在内的4名当事人集中在一起做工作,交谈中敏锐地察觉到姐弟3人对母亲的赡养问题都是积极的。承办法官当场对姐弟3人表现出的孝心及时予以肯定,调解工作告一段落,为矛盾紧张气氛降了温。

了解了实际情况,承办法官重新规划了调解方案,既给矛盾降温,还要给亲情升温。承办法官猜测,在母亲的赡养问题上,姐弟3人容易谈到一起,而且案外人大女儿如果能一起到场谈谈,可能对调解工作起到积极作用。

第二次调解当天,承办法官积极组织姐弟四人及其母亲、相关亲属到庭参与调解,打出“法+理+情”这一组合拳后,采取“求同存异”的调解思路,逐步统一了各方当事人的思想,最终签订了和解协议,对案涉补偿款的保管与使用、母亲今后的赡养问题进行了逐一明确。同日,案件的原告撤回了起诉,至此,这起因补偿款引发的纠纷得以平息。



春运期间,高速交警昌黎大队民辅警坚守一线,用责任和热忱为广大出行群众守护着高速公路的安全。图为民警耐心地为群众设置导航,讲解路线。董宏波 摄

# 用心守护未成年人“向阳而行”

——沧县检察院“起禾”未检团队工作侧记

□ 李艳 张学玲

2024年,沧县人民检察院“起禾”未检团队始终以心怀“国之大者”的使命担当,以高质量检察履职为孩子撑起一片法治晴空。

这一年,“起禾”未检团队收获多项荣誉,1人被授予全省“模范检察官”称号,1人入选全省检察机关未成年人检察十佳后备人才和理论单项优秀后备人才,4件案例获评省级典型案例,品牌示范引领效应突出。

该院创建“1+3+N”分级矫治体系,强化分级干预,开展梯次矫治。“1”是以乡镇未成年人工作站为中心;“3”是指根据未成年人违法次数、家庭监护、结伙情况将重点人群划分为3类罪错未成年人,对不同的未成

年人实施不同矫治措施;“N”指凝聚学校、政府等N种力量,根据不同类别未成年特点结成不同包联对子进行帮教。该做法在全省推广。

为帮助罪错未成年人重回正轨,沧县检察院联合县教育局成立沧县职业教育中心观护帮教基地,依托职业教育学校特有优势,开展技能培训、就业指导等系列帮教活动,打通罪错未成年人回归社会的“最后一公里”。目前,20名罪错未成年人正在接受观护帮教,其中7人或在读或就業,13人正在接受技能和岗前培训。

因地制宜,该院结合未成年人犯罪高发类型,从“小切口”入手,在全县开展未成年人“盗窃罪”“聚众斗殴罪”预防治理小专项。针对盗窃类犯罪,他们从斩断二手手机、烟酒的收

赃链条入手,督促公安机关累计清查72家烟酒店、手机店,刑事立案12件12人,有力打击了非法向未成年人收买烟酒、手机的行为,推动斩断二手手机、烟酒销赃渠道。

针对聚众斗殴犯罪,该院召开管制刀具专项治理座谈会,督促公安机关在办案中清查刀具来源,加强对管制刀具及其流通等环节的监管,县域内17家五金销售点、12家物流网点签署了刀具销售(寄递)安全承诺书。该院预防未成年人盗窃犯罪案均入选全省预防未成年人犯罪典型案例。

根据受众主体及普法需求,该院着力打造预防校园欺凌、网络沉迷等多项法治主题课程,并不断推陈出新,通过“线上+线下”模式,开展法治

成人礼、现身说法、模拟法庭等组合式、沉浸式普法活动。他们借助集“报、网、端、微”于一体的全媒体法治传播体系,精心打造“起禾”未检宣传精品。

“起禾”未检团队牵头精心创作的法治情景剧《第二九二条》在沧州鸿德中学的礼堂舞台倾情演出。该情景剧是他们根据真实案例改编,并刻录光盘发放至各中小学学校,让全县近4万名学生共享法治教育盛宴,真切感受法治魅力。

“起禾”团队将坚持以理念塑品牌、专业铸品牌、智能强品牌,把降低未成年人犯罪和未成年人受侵害犯罪作为重要价值目标,以高质效办案助推源头治理。”沧县检察院相关负责人介绍。

# 离婚夫妻因彩礼款起纠纷 魏县法院倾心调解化干戈

本报讯 (吴莎莎 雷小江)近日,魏县人民法院成功化解一起婚约彩礼案件,彩礼款当场返还完毕,有效解决了双方争议,取得了良好的法律效果和社会效果。

原告陈某与被告张某经人介绍认识,于2024年5月举行了婚礼,2024年6月分居,双方就彩礼款退还事宜协商未果,诉至法院。

案件焦点和难点在于对彩礼款项的金额总数和退还比例。本着彻底解决纠纷、化解矛盾的原则,魏县法院审管办主任、办案法官胡鸣潇和书记员赵玉娜深入了解、分析案情,结合案件实际情况,对双方当事人进行多次调解,从双方争议点、平衡点着手,充分释法明理,引导当事人换位思考,并通过双方当事人的代理律师做正面疏导工作,以情讲理,最终促使双方当事人达成一致调解意见,实现案结事了。