

# “法治小院”助推构建基层治理“大格局”

□ 王晓伟

为深入推进构建新时代“大民调”基层社会治理新格局,进一步深化“三调对接”多元解纷机制,有效解决基层社会矛盾纠纷,曲周县结合该县实际,深挖区域特色,创新群众工作方法,以“三调对接”为主线,以白寨镇为示范,打造了一批“法治小院”。“法治小院”内建成包括高标准审判庭、诉前调解庭、综治信访处理中心、司法所在内的综合服务平台,设立调解室,同步建设调解平台与普法平台。依托“法治小院”,积极探索创新“警保联建”机制,落实周五“过堂会”制度,开展“每日一法”活动,利用一站式接收、一揽子调处、全链条解决的多元矛盾纠纷化解模式,真正做到问题发生在基层、受理在基层、处理在基层。

## 推进警力下移 打造群众家门口的派出所

曲周县以“法治小院”为阵地,探索建立“警保联建”新机制。坚持乡镇党委政府主导、派出所牵头、部门协同,进一步细化分工,有效挖掘和整合社会资源,科学合理布局,将白寨派出所有限的警力安排分为11个片区。每个片区成立由一包片民警和所在村治保主任组成的基层治安警务室,负责片区辖村的平安建设工作,包括信访维稳、邻里纠纷排查化解、协助处理各类治安案件等工作,形成一个5分钟内有村级治保主任到达问题发生现场的紧急处置圈,真正把村级警务室建设成为社会治理的第一平台、维护稳定的第一阵地、防控风险的第一防线、服务群众的第一窗口,打造群众家门口的派出所。

## 坚持重点研判 加强信访矛盾源头防范

曲周县严格落实每周五的“过堂会”制度,开展“每日一法”活动,每周五之前各村上报村级无法处理的矛盾纠纷案件,每周五固定由镇综治中心牵总,组织法庭庭长、司法所所长、派出所所长、法律顾问和涉及的村干部、包片区长,在“法治小院”召开“过堂会”,共同研判案件。按照“三到位一处理”原则,给予明确处理意见,妥善解决各类信访矛盾案件。充分延续“警保联建”效能和村治保主任作用,推动形成反映问题受理→“过堂会”分析研判→司法调解、民事调解和诉前调解→民事诉讼、法庭判决→司法社区矫正的矛盾纠纷一站式处理实体化平台。在处理某村民反映铺设燃气管道造成房

屋变形问题时,镇、村干部主动介入,协调住建局、燃气公司,在“法治小院”联合调解,仅用3天时间就使双方达成和解。

## 推出“每日一法” 开辟普法宣传新航道

曲周县积极探索“法治小院”新功能,开展“白寨镇法治小院话普法”活动,每天由“法治小院”寻找与基层治理密切相关的案例,以案释法,增强民众知法、守法、用法的能力。截至目前,白寨镇“法治小院”已开展“每日一法”活动100余期。今年以来,白寨镇“法治小院”累计为群众提供法律咨询、开展法律援助、参与调解案件60余件,矛盾调解率达到98%。(作者系曲周县委常委、政法委书记)

# 筑牢“四个底线” 锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军

□ 冯硕

在新时代,政法队伍肩负着维护国家安全、社会稳定和公平正义的重大使命。锻造一支忠诚、干净、担当的新时代政法铁军,是政法事业发展的必然要求。而筑牢政治底线、稳定底线、发展底线、纪律底线这“四个底线”,则是实现这一目标的关键所在。坚定理想信念,筑牢政治底线。始终坚持党对政法工作的绝对领导,不折不扣贯彻落实上级决策部署和工作要求,不断提高政治站位,坚持把政治建设摆在首要位置,注重政治理论学习,不断增强政治意识,不断提高政治觉悟,永葆绝对忠诚品格,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”,认真抓实政治轮训和政治督察,全面提升政法干警政治品格。坚持责任担当,筑牢稳定底线。深刻把握当前安全稳定形势,树牢底

线思维,增强忧患意识,统筹好发展与安全,严格落实《维护社会稳定责任制规定》,以最高要求、最严标准、最实举措抓好各项安全稳定工作。持续深化国家安全教育,严格落实总体国家安全观,不断提升政治敏锐性和鉴别力,抓实抓牢意识形态工作。深入推进“化解矛盾纠纷、维护社会稳定”专项治理,全面排查各类矛盾风险隐患,真正做到抓早抓小,严格管控各类重点群体、重点人员,做好突出问题及各类涉稳风险防范化解,做好各项维稳安保任务,确保不发生群体性事件和个人极端案事件。发扬斗争精神,提升斗争本领,常态化开展扫黑除恶,坚决打好打赢“三场硬仗”,依法严厉打击整治各类突出违法犯罪,切实提高人民群众安全感。认真学习《国家突发事件总体应急预案》,严格落实预案各项要求,持续加强重点领域风险管控、研判、化解,持续加

强重点场所消防、道路交通安全等公共安全监管,为全县人民创造安全稳定的社会环境。围绕中心大局,筑牢发展底线。持续强化宗旨意识,牢牢站稳人民立场,持续深化政法领域改革,充分发挥县、镇两级综治中心作用,不断提升基层站所服务水平,不断提升基层社会治理效能,切实提高人民群众获得感。持续全面推进信访工作法治化,严格按照“五化”“四到位”办理信访事项,大力化解信访积案,依法、高效解决群众合理诉求,切实提高人民群众满意度。深入落实“八五”普法和“谁执法谁普法”责任制,持续增强全民法治观念,升级改造公共法律服务中心,重点打造村居公共法律服务工作站,实现法律服务均等化目标。政法各部门立足政法职能,为企业提供优质法律服务,“法治体检”,为高邑发展营造良好的法治环境。

坚守党纪党规,筑牢纪律底线。强化廉洁自律,广大政法干警要对党纪法规了然于胸、内化于心、外化于行,带头严格遵守中央八项规定及其实施细则精神,时时处处用党纪党规和党员标准规范言行,切实做到自重、自省、自警、自励,永葆共产党员本色。全面从严管党治党,严格落实全面从严治党“一岗双责”,坚决扛起管党治警政治责任,常态化开展政治性警示教育,聚焦政法系统违法违纪典型案例,以案为鉴、警钟长鸣,以案促改、正本清源,确保心有所畏、言有所戒、持之以恒抓政法队伍教育监督管理。进一步深化政法队伍作风建设,从严从细加强监督管理,认真抓好纪律作风督查巡查,严格落实政法干警“十个严禁”要求,持续提升政法工作质效,努力锻造新时代政法铁军。(作者系高邑县委常委、政法委书记)

# 践行新时代“枫桥经验” 激活主防警务新动能

□ 齐爱军

近年来,邯郸市永年区公安局坚持将新时代“枫桥经验”与主防警务深度融合,为构建更加和谐、安全的社会生态注入源源不断的动力。

## 聚焦前端隐患排查 走出矛盾化解新路径

永年区公安局积极践行新时代“枫桥经验”,将矛盾纠纷排查化解作为主防警务的关键环节,探索创新“关口向前延伸一米、末梢向后延伸一米,严格规范执法”的“两延伸一规范”警务改革工作理念。将非警务警情分流推送到区行业枫桥服务中心,组织行业主管部门、乡镇及当事人进行调解,为大批非警务矛盾纠纷找到新出路。在全区推广“千网覆盖”机制,以每8至10户为“最小单元”,在全区搭建了31200个网格,全面推进网格内信息采集、风险隐患排查、违法犯罪线索摸排等工作。2024年,全区寻衅滋事警情同比下降42.96%,打架斗殴警情同比下降

51.52%,矛盾纠纷化解率达97.5%。充分运用科技手段与传统手段相结合,由机器人AI回访助手对所有矛盾纠纷事项进行全覆盖回访,驻村民辅警上门跟踪化解进度,做到群众关心关切事项“件件有人问、事事有回音”。强化与相关行业部门协同配合,针对涉行业部门线索排查、制度完善等方面形成《公安预警建议函》,从解决一个问题向解决一类问题延伸。强化执法监督培训,常态化开展全警“周末大轮训”,通过全警训、全年训、执法办案全流程训、公安业务全要素训,从源头上杜绝执法瑕疵。此外,通过开通执法“拇指小课堂”、编制《法治指南》开展多角度培训,不断提升公安工作法治化水平。

## 聚焦社会面立体防控 构建平安治理新格局

永年区公安局注重构建全方位、立体化的治安防控体系,以“动态、集约、高效”为标准,一方面建立运行巡逻处置一体联动机制,整合机关、巡警、特警、派出所巡逻力量,依托5个

城区警务站,构建立体化巡逻防控体系,开展24小时巡逻防控,全力打造“1、3、5分钟”快速反应圈;另一方面将安全防范工作做在平时、防在日常,深入出租房屋、施工工地、娱乐复杂场所、旅店宾馆等流动人口集中场所,常态化指导检查人防、物防、技防等工作。持续强化落实“护学岗”等护校安园措施,指导辖区学校安装防撞柱、防撞墩等设施,通过“特巡警+派出所民警+机关民警+校园安保人员+联防队员”的“警+N”护学岗模式,对辖区中小学、幼儿园形成立体防护。

## 聚焦警务机制改革 打造智慧警务新模式

永年区公安局以新型警务运行模式为抓手,统筹开展打击犯罪、治安防控、多元治理等工作,持续提升基层基础能力。以“情指行”一体化运行机制建设为牵引,打造“警力就近调度、全程可视指挥、警情即时研判、结果快速推送、信息实时互通、处置全程支撑”的接处警工作新模式,深度整合社会资

源,构建全方位获取、全网络汇聚、全维度整合的大数据资源体系,实现警力跟着警情走、警务随着警情变,强化对各类违法犯罪活动的打击力度,切实为基层社会治理工作保驾护航。2024年以来,通过“情指行一体化”机制,启动合成作战300余次,破获案件100余起,找回失联人员53名。高标准建设民意智感中心,依托民意智感平台,系统化整合十余种网上、网下诉求渠道,实行“一站式受理、一窗式通办、一体化研判、一条龙办结”。中心自运行以来,共受理办结各类事项1100余件次,回访满意率达99.6%。构建“政务+警务”协同运行工作机制,整合治安、交警、户籍、出入境等高频公安政务服务事项,进驻乡镇便民服务中心,实现从“多窗”向“一窗”、从“专科”向“全科”转变,探索高频公安事项村(社区)帮办代办服务形式,提供政策咨询、信息录入、材料打印、证件代领等贴心服务,让人民群众真实体验到“一窗受理、集成服务、坐等取件”的便捷和温暖。(作者系邯郸市永年区副区长,区公安局党委书记、局长)

□ 王根英 王颖博

近年来,社会上广泛关注未成年人低龄化犯罪问题。从司法实践来看,未成年人犯罪往往从不良行为入手,在由低风险向高风险发展过程中,如果不及时介入罪错未成年人的行为,个人、家庭和社会都将为此付出巨大代价。广宗县人民法院研判未成年人罪错行为的发展规律,结合未成年人违法犯罪的实际情况,不断探索罪错未成年人的分级干预机制,挽救“问题少年”于“悬崖”前。

## 探索分级干预 细化措施挽救罪错少年

广宗县检察院根据未成年人实施罪错行为时的年龄,结合未成年人身心发育程度、心理偏差程度、日常表现和生活环境等多种因素,对不良行为、严重不良行为和犯罪行为进行三级分类干预,开展有针对性和个性化的教育、矫治工作。2024年,该县未成年人违法犯罪率同比下降22.5%。

该院在办案中发现,未成年人的罪错行为通常由轻及重并逐渐恶化,一旦错失最佳矫治教育时机或者干预措施不当,未成年人可能实施更严重的犯罪行为。为此,该院对实施不良行为的未成年人,主要通过法治巡讲、心理疏导和家庭教育指导进行训诫教育;对实施严重不良行为的未成年人,以实时监控、

# “沙丘绿洲”挽救罪错少年——广宗县检察院罪错未成年人分级干预机制探索

观护帮教、技能培训等方式进行矫治教育;对实施犯罪行为未成年人,实施精准帮教,预防重新犯罪。此外,该院制定了罪错分级处遇的先行评估机制,通过社会调查与法律调查相结合的方式,决定在保护处分与刑事诉讼程序中进行分流转处。如该院办理的一对双胞胎兄弟盗窃案,因父母失和,对二人监管不到位,二人与他人合伙,多次共同盗窃财物达2000余元。该院经过社会调查,认为二人尚未成年,犯罪情节轻微,具有自首情节,已赔偿被害人损失并取得谅解,到案后如实供述罪行,自愿认罪认罚且具有悔罪表现,遂对二人作出附条件不起诉决定。为预防重新犯罪,该院联合公安、法律援助律师对二人开展训诫教育,当场送达督促监护令,促使其父母切实履行监护职责,防止二人再次犯罪。

该院立足法律监督职能,不断细化分级干预措施,促进对罪错未成年人处遇措施落实到位。在非刑罚的处遇措施中,通过提前介入,对摸排到的存在不良行为的在校学生,协助学校矫治和家庭教育指导;对受到行政处罚的未成年人,联合派出所及家长,进行实时监控、

常态教育。同时指导学校加强预防犯罪教育、警示教育,建立健全不良行为学生管理教育台账,对容易诱发未成年学生犯罪的场所、人员、及时通过提醒告知、执法检查等方式督促整改纠正。在分级干预的过程中,该院将非刑罚化和刑罚化的处遇措施有机结合,通过社工机构跟踪帮教、到法治教育基地接受教育、“零驿站”观护基地提供技能培训等多种方式,帮助25名罪错未成年人掌握文化知识,增强职业技能,让未成年人在接受惩罚、反思过错、重找人生方向的同时,降低重新犯罪率。

## 擦亮“沙丘绿洲”品牌 “三位一体”拓宽防护

在罪错未成年人分级干预矫治中,如何改变各部门“各管一段”的情况,推动形成“共治一片”的工作格局?广宗县检察院主动联合全县政法单位,加强法治副校长队伍建设,推进法治副校长实质化履职,指导学校落实未成年人保护责任,开展未成年人犯罪预防,创建了“沙丘绿洲”护未品牌。广宗县古称沙丘,该院主导成立了

“沙丘绿洲”护未队,助力未成年人健康成长。在该院积极推动下,广宗县委制定出台了《关于进一步加强全县青少年法治宣传教育工作实施方案》,搭建了学校、社会、家庭“三位一体”未成年人法治教育体系,拓宽了未成年人保护网络。护未团队积极创新法治教育模式,凝聚骨干力量,在明德益智上给未成年人“助力”;丰富课程内容,通过制作普法微视频《反诈三句半》、微动漫《校园除“魔”记》等形式,打造“生动式”的法治课堂;突破僵化的普法形式,“点对点”开展预防宣传,由“讲什么听什么”转变为“听什么讲什么”,形成与学生需求的同频共振。同时,护未团队积极参与校园安全建设,建立完善校园安全防控工作机制、入校查询机制、涉案未成年人控辍保学协作机制,协助学校开展校内外安全管理和依法治理。“沙丘绿洲”护未团队还根据未成年人认知特点,不断细化摸排矫治、强化多维防控,在“没有天生的坏孩子”工作理念指引下,注重从系统治理向综合治理延伸,针对网吧、娱乐场所、民宿等存在的管理漏洞,制发检察建议,弥补治理漏洞。

□ 王庆君

近年来,南皮县委政法委始终聚焦主责主业和防范化解重大风险工作实际,全力打好防范化解重大风险主动仗,护航经济社会高质量发展。

南皮县委政法委始终坚持党对风险防范化解工作的集中统一领导,不断提高工作的主动性、预见性、时效性。统筹发展和安全,聚焦重点、精准施策、主动出击、把握先机,着力化解社会矛盾风险,切实落实保安全、护稳定各项措施,以底线思维筑牢安全防线,以高标准政法工作护航经济社会高质量发展。

南皮县委政法委依托智慧基层网格治理平台,探索基础管控平台与智慧基层网格化管理平台深度融合,建立纠纷移送、分流、反馈等工作机制,实现线上互融互通、线上线下“一站式”矛盾调处。提升网格化服务管理水平,进一步融合组织、宣传、社工、公安、应急、城管、民政等多部门职能力量,齐抓共管,实现排查全覆盖、管理无缝隙、服务全方位,运用“小网格”倾听群众“小心愿”,切实为群众解决实际问题。

南皮县委政法委牢牢把握稳中求进工作总基调,更加注重稳住社会面、稳住人心,确保国家和社会大局稳定。建立机制,抓好排查关、评估关、研判关、协同关、处置关、复盘关等“六关”,健全“发现风险、把控风险、识别风险、防控风险、化解风险、复盘风险”的风险防范“路线图”,牢牢掌握防范风险隐患主动权。健全体系,创新开展“三级联心”调解服务体系建设,组建一支1504人的兼职调解员队伍,实现县、乡(镇)、村三级调解组织全覆盖,切实把矛盾隐患预警在早期、解决在萌芽、化解在基层,打造了“南事‘心’解”新品牌。聚焦重点,加强重点人员管理、重点场所排查,强化重点领域整治、重要基础设施安全防范,紧盯突出问题和薄弱环节,加大整治力度,坚决消除安全隐患,依法保障人民群众生命财产安全。

南皮县委政法委牢牢抓住把方向、谋大局、定政策、促改革、抓落实的核心职责,提高风险防控的系统性、整体性、协同性,推动落实好属地主体责任。当好“司令部”,坚持党政同责、一岗双责,压实各方责任,统筹各方资源,做到职能明确、权责清晰、责任到人。当好“指挥部”,推动政法工作上下贯通、左右联动,定期召开政法委员会全体会议,研究部署政法领域重点工作、重大事项,全力防范涉稳风险。当好“协调部”,用好政法机关联席会议制度,推动政法单位在重大问题、重大行动、重大案件等方面的沟通协调作用,特别是对职责界限不清、需多部门协同化解的风险隐患,及时协调、明责定岗,确保各单位在防范化解重大风险过程中积极履职、不等不靠,方向一致、措施联动。

南皮县委政法委强化政治引领,在铸牢政治忠诚上当先锋、作表率。强化攻坚克难,在担当作为上当先锋、作表率。加强县委政法委自身建设,不断完善落实县委政法委员会工作规则、委员述职、议事决策等制度,统筹推进政法领域改革、平安建设、法治建设、政法队伍建设等工作,着力协调解决系统性难点问题,不断提升整体工作合力。强化纪律规矩,在廉洁自律上当先锋、作表率,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,严格执行防止干预司法“三个规定”和新时代政法干警“十个严禁”,使全体政法干警时刻绷紧纪律和规矩这根弦,打造一支忠诚干净担当的政法铁军。

(作者系南皮县委常委、政法委书记)