

打造精品良法 守护碧海金沙

——秦皇岛市立法保护沿海岸线资源

□ 丁绍华 封颖慧

秦皇岛 180 多公里黄金海岸，以“滩缓浪柔、沙软潮平”著称于世，是秦皇岛的“生态之魂”。近年来，秦皇岛市坚持重点领域立法和创制性立法，坚持问题导向和地方特色，围绕核心生态资源保护，相继出台了《秦皇岛市海水浴场管理条例》《秦皇岛市沿海防护林条例》和《秦皇岛市海岸线保护条例》，为建设现代海洋城市和全国滨海旅游目的地提供了有力法治保障。

秦皇岛市的“海水浴场，浪平沙软”，是秦皇岛最亮丽的旅游名片。针对海水浴场缺乏统一规划，建设标准不一，管理水平较低，低端竞争严重等突出问题，秦皇岛市积极开展创制性立法，出台了《秦皇岛市海水浴场管理条例》，这是国内首部关于海水浴场管理的地方性法规。

在立法过程中，秦皇岛市始终坚持以人民为中心理念，强化海水浴场

规划和设立的政府主导性。该条例规定，海水浴场由县、区人民政府依据市专项规划决定设立，禁止其他任何单位和个人擅自设立海水浴场；强化海水浴场的公共性，禁止为商业性项目设立面向特定人群开放的海水浴场；强化海水浴场的公益性，明确所有海水浴场均应当免费开放；强化海水浴场的便民性，对提高管理和服务水平、防止欺客宰客提出了具体要求。同时，该条例对海水浴场的建设主体、建设标准、建设方式作出规定，解决了为谁建设海水浴场、谁来建设海水浴场、建设什么样的海水浴场以及如何管理海水浴场等根本性问题，使秦皇岛市海水浴场的建设和管理水平迈上了一个新的台阶。

秦皇岛海岸线除碧蓝的大海和金色的沙滩之外，还有一条绿色长廊，即历经半个多世纪建成的沿海防护林体系，这不仅是一道防风固沙、保持水土的生态屏障，同时也是沿海岸线的一

道亮丽风景。近年来，随着沿海经济的迅速发展，沿海防护林面积持续萎缩，保护形势异常严峻。

为了切实保护好这条“绿色长城”，秦皇岛市出台了《秦皇岛市沿海防护林条例》。从立项伊始，秦皇岛市人大常委会就下定决心要出台一部能落地、真管用，确保沿海防护林面积今后只增不减的法规。沿海区域是经济发展的热土，条例的保护规定直接关系到区域发展，如何平衡难度极大。秦皇岛市人大常委会、市政府主要领导对此高度重视，多次组织召开有关部门和沿海县区负责人参加的协调会，最终一锤定音：现有的林木一棵也不能砍了。

本着这一思路，该条例创新保护机制，采取明确划定禁止开发区域的方式，将现存的沿海防护林有林地全部纳入禁止开发范围，确保其不再遭受侵蚀和破坏。为促进条例的贯彻落实，该条例还要求政府把相关经费纳入财政预算，将森林保有量和森林质

量两个指标纳入领导任期考核内容，并每年向本级人大常委会报告当年沿海防护林资源变化和保护工作开展情况。在强化保护的同时，该条例对合理利用沿海防护林林地资源和森林景观资源开展林下经济和森林旅游也作出了规定。目前，依托沿海防护林建设的滨海国家森林公园已经成为当地游客和市民休闲娱乐的好去处。

《秦皇岛市沿海防护林条例》是我国地市级第一部沿海防护林保护法规，历经市人大常委会五次审议，充分体现了秦皇岛市对核心生态资源保护的高度重视和极度审慎。

随着经济社会快速发展，秦皇岛滨海一线寸土寸金，保护与发展的矛盾凸显，出现了商业项目违规占用海岸线和公众亲海空间、海岸景观和生态功能遭到破坏、海洋环境污染等问题。针对这些问题，秦皇岛市在出台海水浴场管理、沿海防护林保护法规的基础上，坚持点面结合、整体保护，着眼 180

多公里的黄金海岸，出台了《秦皇岛市海岸线保护条例》，从改革体制机制入手，全面加强对海岸线的保护。

首先，在陆海一线的纵向上，以立法的形式明确了建筑退缩线制度，强调全市涉及海岸线的各类规划均应当严格执行，从根本上防止对海岸线的挤占；其次，在从东到西的横向上，建立了海岸线分类保护制度，按照不同岸段的资源禀赋特点，提出分类管控要求，统筹严格保护与优化利用。同时，针对房地产等商业项目圈占海滩以及盗挖海砂等损害海岸线地貌的行为，明确了禁止性规定和处罚措施；针对近岸海域污染问题，从入海排污口设置、入海河流水质管控等方面作出了规范，着力保护碧海金沙。

今年，着眼于从根本上提高近岸海域水质问题，秦皇岛市将《秦皇岛市入海河流污染防治条例》列入了立法计划，继续聚焦沿海岸线资源保护持续发力。

(上接第 1 版)五年来，河北省法学会多次组织举办习近平法治思想论坛，学习贯彻习近平法治思想报告会、研讨会、培训班等活动。河北省法学会习近平法治思想研究中心组织专家进机关、进学校、进企业、进基层，开展宣讲活动 260 余场。汇编印发《习近平法治思想成果汇编》3 辑，持续在全省兴起学习贯彻习近平法治思想的热潮。

聚焦“国之大者”，深化繁荣法学研究服务法治实践

去年盛夏，河北省内外法学专家学者齐聚美丽的白洋淀畔和充满活力的雄安新区，共襄盛举，擘画未来。由河北省法学会承办的第二届京津冀协同发展法治论坛“盛宴”，以法治方式助力京津冀协同发展迈向更高水平，这是河北省法学会聚焦重大国家战略及全省重点工作的一个缩影。

五年来，河北省法学会系统聚焦党委政府中心工作大局，主动服务雄安新区建设、京津冀协同发展、北京冬奥会筹办等，对发展过程中面临的法治重点难点问题，深入开展前瞻性、对策性、应用性法学理论和法治实践研究，提出了一系列具有建设性、可操作性的对策建议，以高质量研究成果服务全省经济社会发展大局。

2021 年 9 月 1 日，《河北雄安新区条例》（以下简称《条例》）正式实施。该《条例》是雄安新区首部综合性地方法规，也是推进雄安新区规划建设在法治化、规范化轨道上行稳致远的重要立法成果和法律依据。实施前夕，河北省法学会举办学习宣传贯彻《条例》研讨会，专家学者对《条例》制定出台的重大意义、重要内容等进行深入研讨交流，对做好学习宣传与推动实施工作提出意见建议，为《条例》的贯彻实施创造良好的社会环境。

五年来，河北省法学会举办了 2022 年北京冬奥会法治保障论坛、京津冀协同发展与区域法治创新论坛等活动，组织专家学者围绕加快推进京津冀公共服务共建共享开展立法调研、咨询论证等，雄安新区法治保障问题研究等多项成果受到上级部门肯定，助力制定《推进京津冀社会保障卡一卡通规定》，实现京津冀协同发展中公共服务领域协同立法重大突破，《雄安新区需暂停适用法律法规》《河北省信访事项复查（复核）办法（修改稿）》调研论证等重点委托课题受到关注和肯定。一系列工作举措为服务法治冬奥、深入推进京津冀协同发展等提供了有力保障。

河北省法学会组织引领专家学者深入调研，取得的《关于制定〈革命文物保护法〉的建议》《关于加快推动修订长城保护条例的建议》《立足法治河北实践，高质量推进涉外法治教育调研报告》等成果，以及提出的《高速铁路安全防护管理办法》等立法建议受到关注和肯定，积极为立法建设工作建言献策。

为不断深化繁荣法学研究，河北省法学会创新法学课题研究和管理模式，设立河北省社会

发展课题“法学联合项目”，围绕“十四五”时期经济社会发展重大理论和实践问题，以及重大国家战略和涉外法治、市域社会治理、优化营商环境等热点问题，组织开展法学研究，产出一系列有质量的研究成果。五年来，共设立法学会年度课题 315 项，课题数量、质量和成果转化率、决策影响力逐年提升。

五年来，坚持基础理论研究与应用对策研究并重，办好法治论坛活动，不断打造法学研究新平台，承办第十六届环渤海区域法治论坛暨第七届京津冀法学交流研讨会、京津冀协同发展法治论坛、法治河北论坛等活动，共征集论文 2476 篇，研究质量、投稿数量、成果转化率均创历史新高。

服务省委中心工作，为河北经济社会高质量发展贡献法治力量

习近平总书记在党的二十大报告中强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。法治是高质量发展的重要支撑和保障，奋力谱写中国式现代化河北篇章，开创河北高质量发展新局面离不开高质量法治保障。

立足这一首要任务，河北省法学会围绕省委省政府中心工作履职尽责，服务党委科学决策和法治实践，服务河北经济社会高质量发展。

五年来，河北省法学会充分发挥法治智库作用，主动服务全面依法治省。探索完善法治智库建设，引领专家学者积极参与法学研究、法治宣传、法律咨询论证、法律服务等，为平安河北、法治河北建设提供智力支持。先后参与《中华人民共和国个人信息保护法（草案）》《中华人民共和国立法法修正案（草案）》《河北雄安新区条例》《河北省多元化解纠纷条例》等 40 余部法律法规文件的咨询论证，提出意见建议 800 余条。

河北省法学会所属研究会立足专业领域和研究实践，广泛参与地方立法调研、咨询论证。其中，河北省法学会立法学研究会、习近平法治思想研究中心，先后参与《河北省优化营商环境条例》《河北省环境保护条例》《河北省长城保护条例》《河北省大运河文化遗产保护和利用条例》等条例规章的起草咨询论证，多数意见建议被吸收采纳，为科学立法、民主立法、依法立法提供了有力支持。

河北省法学会积极开展法治宣传，营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围。聚焦学习宣传习近平法治思想和习近平文化思想，持续组织开展“百名法学家百场报告会”“青年普法志愿者法治文化基层行”“法治讲堂”等法治宣传活动，采取线上线下齐发力、校园宣讲与网络直播相结合等方式，举办“双百”活动 2.6 万余场，直接听众 330 余万人次，“基层行”活动覆盖全省各市、县（区），为营造良好社会法治环境作出了卓有成效的努力。

河北省法学会高度重视法治人才培养这项“基础工程”，创

新法治人才培养机制，为河北经济社会发展提供人才支撑。河北省法学会第六次会员代表大会以来，推动将“河北省优秀中青年法学家评选”表彰纳入省级评选表彰序列。2020 年、2023 年，会同省委政法委、省人社厅共同组织，评选出“河北省优秀中青年法学家”20 名、提名奖 16 名，着力打造政治立场坚定、理论功底深厚、熟悉国情、省情的高水平法学专家队伍。

发挥基层服务站点作用，服务平安河北、法治河北建设

五年来，河北省法学会充分发挥法学咨询专家和法学会基层服务站点作用，组织广大法学法律工作者积极开展法律咨询、矛盾纠纷化解等社会治理工作，推动解决人民群众急难愁盼问题，为平安河北、法治河北建设积极贡献力量。

为更好服务人民群众日益增长的法律服务需求，河北省法学会着力推进省、市、县三级法学咨询专家工作全覆盖，积极围绕重大决策论证、重大风险防控、重大矛盾纠纷调处、重大信访积案化解等方面参与法治实践，为重大事项提出法学专家意见。省市县三级法学会参与重大案件化解 824 件（项），各类案件评审 1752 件（项），立法咨询论证 208 件（次）。

“网上枫桥”“行业枫桥”是河北深入探索新时代“枫桥经验”的创新举措，整合网上矛盾诉求表达渠道和行业部门协会作用，实现网上问题网上解决，行业问题行业解决。近年来，河北省各级法学会围绕“两个枫桥”工作机制，把法学咨询专家制度和基层服务站点作为重要抓手，积极参与基层社会治理工作，推动矛盾纠纷实质性化解。

2023 年，石家庄市法学会探索建立“法治护航小分队”工作机制，打造了“青年普法志愿者法治文化基层行+法律服务”的法治服务新模式，全市 162 支“小分队”走进机关和企业、学校和社区、山村和地头，始终活跃在服务人民群众的前沿阵地，开展法治宣传、法律咨询和矛盾纠纷化解工作。该市还探索建立“会员当家日”制度，推动解决法治实践和法学研究中的热点、难点问题，成为法学会主动融入法治实践、服务大局、服务基层的有效载体。

沧州市委政法委、市法学会积极探索涉外法治工作，推进市县两级法学会将法治服务关口前移，深入企业“会诊”解决实际问题，努力建设涉外企业法治服务新高地。位于高邑县的石家庄国际陆港是河北省常态化、固定化开行中欧班列的陆港，形成“北上欧洲、西连中亚、东接日韩、南下东盟”的国际铁路物流大动脉，该县法学会进一步夯实基层服务站点作用，主动向“陆港”派驻法学咨询专家，实行法学咨询专家包联重点工作制度，有效减少和防范企业遇到的涉外法律风险。

不止于此，河北省法学会行政法学、刑法学、犯罪学、教育法治研究会、预防青少年犯罪等专

业学科研究会，紧密团结省内外

从严从实加强自身建设，推动建设一支高素质法治工作队伍

高质量的“法治答卷”离不开政治坚定、作风过硬的法学会干部队伍。

五年来，河北省法学会围绕切实保持和增强政治性、先进性、群众性，坚持从严从实加强自身建设，积极推进组织体制、工作机制、运行方式创新，规范化建设不断迈上新台阶，全省法学会组织更加充满活力、更加坚强有力。

持续推动法学会政治机关建设。始终把法学会各项工作置于党的坚强领导之下，以政治建设为统领，完善和落实党建带群建机制。印发《中共河北省法学会党组引领工作实施办法》等，全面推进法学会机关党的各项建设，加强研究会及各县市法学会党组织建设。目前，33 个学科研究会和 11 个地级市、167 个县（市、区）法学会全部成立党组织。制定《中共河北省法学会党组关于激励机关干部新时代新担当新作为实施办法》，努力建设忠诚干净担当的法学会干部队伍。

持续推动文件精神贯彻实施。深入贯彻落实中办《关于进一步加强法学会建设的意见》和河北省委办公厅《关于进一步加强全省法学会建设的若干措施》。印发《河北省法学会改革方案》《河北省法学会研究会建设发展规划（2020—2024 年）》，着力解决法学会建设中的基础性、长远性、根本性问题，形成学科齐全、结构合理、覆盖广泛的研究体系。

持续推动全面从严治党向纵深发展。严格落实全面从严治党政治责任，切实加强对“一把手”和领导班子的监督规定。深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”，做实做细日常监督，常态化开展党纪学习教育。扎实开展党建工作，以党建带会建，以党建强会建，以党建为龙头从严从实加强自身建设。

时代命题，担当作答。五年来，河北省各级法学会和研究会团结引领法学法律工作者，立足地方实际，围绕法治建设重大理论和实践问题建言献策，有力服务地方法治建设和经济社会高质量发展，为完善中国特色社会主义法治体系、建设良法善治的法治河北作出了重要贡献。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。站在新的历史起点上，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记给中国法学会第九次全国会员代表大会的重要致信精神，坚定不移强化政治引领，持之以恒深化法学理论研究，多措并举服务法治实践，锲而不舍加强自身建设，扎实推进法学会工作高质量发展，为加快建设经济强省、美丽河北和在法治轨道上全面深化改革、推进中国式现代化建设河北篇章贡献智慧和力量。

邢台信都法院开展集中执行行动 重点攻坚小标的和涉民生案件

本报讯（田婧怡 赵晓静）

今年以来，邢台市信都区人民法院以小标的和涉民生案件为重点，依托新收实施类案件分组包片台账、终本案件分组包片台账，持续开展分组包片“拉网式”集中执行行动，切实保障胜当事人的合法权益。

3 月 21 日早 6 时，该院 20 余名执行干警集结完毕，分两路开展集中执行行动。

在一起劳务合同纠纷案件中，被执行人李某承包了某工地装修工程，雇佣申请人郝某加工家居板材，事后未支付郝某劳务费，郝某多次催要无果后诉至信都区法院。该院经审理，判决李某支付郝某劳

务费。判决生效后，李某拒不执行，案件进入执行程序。执行法官收案后多次联系李某，李某拒接电话，避而不见。因本案为小标的、涉民生案件，执行干警将其列为本次集中执行行动重点案件。行动当天，根据群众提供的线索，执行干警在李某父母家中找到了李某，并对其进行了拘传。面对集中执行的高压态势，李某现场筹措资金，履行了还款义务。

本次集中执行行动共拘传被执行人 2 人，执行完毕 1 案，达成执行和解 1 案，张贴督促履行告知书 7 份，执行到位金额 1.5 万元。

涿鹿检察院与卫健等部门共商药品安全

本报讯（梁燕 邵蓓蓓）

3 月 24 日，涿鹿县人民检察院邀请县市场监督管理局、卫生健康局相关工作人员，共同就药品安全等问题召开工作座谈会。

座谈会上，该院干警就前期走访乡镇卫生院、乡村卫生室及药房时发现的药品贮存

等问题，与县市场监督管理局和卫生健康局工作人员进行了深入探讨。各部门人员进一步明确了自身职责，围绕乡村卫生室等医疗机构对冷藏药品贮存、药品台账建立、过期药品及医疗废物处理等问题进行了交流，并研究提出下一步工作计划。

秦皇岛经开区检察院 普法宣传进校园

本报讯（赵森 刘政楠）

为进一步提升未成年人的法治意识，营造和谐、安全的校园环境，3 月 24 日，秦皇岛经济技术开发区人民检察院干警走进开发区第一小学，开展预防校园欺凌主题宣讲活动。

活动中，检察干警结合小学生的年龄特点和认知水平，

采用案例分析的方式，为同学们讲解了校园欺凌的类型、危害、法律后果及如何预防校园欺凌等知识，让同学们对校园欺凌有了全面的认识。宣讲活动还设置了问答环节，引导同学们积极思考，鼓励他们面对校园欺凌要勇敢说“不”，学会依法保护自己。



3 月 19 日，新河县公安局交警大队民辅警深入农村，开展交通安全宣传活动。民辅警结合春耕时节农村道路交通特点，通过张贴宣传海报、发放宣传材料、摆放宣传展板等方式，为村民们讲解酒醉驾、农用车违法载人等交通违法行为的危害，切实增强农村群众的交通安全意识。

辛璇 摄