



保定市构建“一一二五”工作体系

# 以高质效合法性审查 为全市高质量发展提供坚实法治保障

□ 张楠

近年来,保定市严格对标《河北省行政规范性文件管理办法》《河北省行政规范性文件备案审查办法》要求,积极探索、务实创新,逐步形成了具有保定特色的“一一二五”工作体系,通过广泛开展合法性审查工作,为全市高质量发展提供了坚实法治保障。

坚持“一个中心”:服务大局,坚守底线。保定市坚持将合法性审查工作置于服务全市发展大局的高度,通过建立常态化汇报机制,将行政规范性文件合法性审核和规章、规范性文件备案审查、重大行政决策合法性审查等纳入市政府常务会议固定议题,确保每年至少专题听取一次汇报,形成年初有计划、年内有调度、年底有总结的工作闭环。工作中,保定市司法局严格遵循“政治立场站得稳、法律底线守得住、服务意识树得牢”的原则,既做到“敢于说不”严把法律关,又立足“善于说行”优化服务效能。特别是在重大项目合同协议审核中,该局

通过动态调度、多维论证,既保障内容依法合规,又实现措施因地制宜,实现效率与安全的有机结合,切实发挥“法治护航”作用。

配备“一支队伍”:专业精干,分工协作。保定市高度重视审查队伍建设,创新实行行政规范性文件合法性审核与备案审查“分科负责、协同联动”模式,确保领导、措施、人员“三到位”。保定市司法局立法科负责市本级行政规范性文件合法性审核、法治督察与合法性审查科负责备案审查和清理等工作,实现了文件从“出生”到“退出”的全过程、精细化监督。两个科室还配备专业审查人员,推动队伍专业化水平持续提升。

制定“两个文件”:制度先行,规范引领。保定市坚持以制度建设为先导,创新制定《市本级行政规范性文件制定主体清单》和《保定市行政规范性文件备案审查规定》。前者以清单形式首次明确了市本级规范性文件制定主体及其权限,特别是对国家和省双重管理、垂直管理驻保部门的文件制定权予以清晰界定,解决

了“谁来制定”的问题。后者则系统规范了备案审查范围、流程、标准和方式,明确了不予备案的情形,为“如何审查”提供了明确指引。两个文件互为补充,显著充实了全市规范性文件管理制度体系。同时,该市还编制印发《合法性审查工作手册》,集规范、实操、案例于一体,成为各级各部门的“实用宝典”。

建立“五项机制”:创新驱动,提质增效。为提升工作质效,保定市在实践中探索建立了五项关键机制。提前介入机制,对重大、复杂、社会关注度高的文件,变“事后审”为“事前商”,主动对接起草单位,共同把好合法性、适当性、可操作性关口,源头提升文件质量。沟通协调机制,加强与市政府办、起草单位的协同联动,创新推出“备案提示函”制度,在出具合法性审核意见时同步提醒备案要求;开辟政府印章使用绿色通道,简化备案流程,有效防止漏备、迟备。会审会商机制,针对专业性强的条款、理解分歧或整改争议,组织司法局审查人员、法律

顾问与起草单位面对面商,集体研讨、凝聚共识,高效解决疑难问题。专家论证机制,充分发挥政府法律顾问和第三方专业力量“智囊”作用,通过参与座谈、出具意见、委托审查等多种形式深度参与备案审查,弥补审查力量短板,提升专业化水平,并由司法局全程指导,确保审查尺度统一、结论精准。整改反馈机制,坚持“一件一审”,即时审查、即时反馈。对审查发现的问题,制发整改建议书,明确整改要求和时限,并跟踪督办整改结果。2024年,保定市司法局通过备案审查发现25份县(市、区)和部门规范性文件存在条款冲突、依据不当、表述歧义等问题,均及时发出整改建议并督促落实,层级监督的刚性约束和纠错功能显著增强。

保定市通过构建并深化“一二五”工作体系,有效提升了行政规范性文件管理的科学化、规范化、法治化水平,为持续优化营商环境、促进社会公平正义、推动经济社会高质量发展构筑了坚实的法治根基。

## 省司法厅驻黄土港村下沉工作队邀请戒毒民警校园普法

本报讯 (谷峰)近日,省司法厅驻黄土港村下沉工作队邀请省高阳强制隔离戒毒所民警走进涿鹿县张家堡镇北华寄宿小学,开展禁毒宣传教育活动,进一步扩大禁毒宣传的覆盖面和影响力,为青少年的健康成长保驾护航。

活动中,民警通过宣传片、微短剧、PPT展示等方式,以通俗易

懂的语言依托实际案例详细讲解了毒品是如何化身零食、网红饮料等日常用品悄无声息侵入生活圈的,以及吸食毒品后对人体造成危害等相关防毒知识,告诫同学们在生活中要提高警惕,增强辨别毒品的能力,远离潜在威胁,守护自身安全与健康。

“哪些因素可能诱发吸毒行

为?”“发现身边有人吸毒,正确的做法是什么?”在现场互动环节,民警精心设计了一系列与禁毒知识相关的趣味问答。同学们热情高涨,纷纷举手抢答,现场气氛活跃。民警详细讲解了每个问题,并为同学们送上小奖品,激励学生积极学习禁毒知识,增强自我保护意识。

在毒品仿真模型宣传展示区,民警逐一讲解常见毒品的外观、特性及危害,让同学们直观地感受到毒品对个人、家庭和社会造成的严重危害,在内心筑起一道坚固的防毒长城。现场师生还进行了禁毒宣誓,他们用铿锵有力的誓言,表达抵制毒品的坚定决心。



为预防青少年涉毒违法犯罪行为,6月24日,邯郸市强制隔离戒毒所民警走进丛台区滏东小学,组织开展主题为“远离毒品健康成长”的禁毒宣传活动。活动中,民警采用“成语典故+禁毒知识+手语操”形式,形象地讲解禁毒知识,引导学生做禁毒理念的实践者、禁毒知识的宣传者、健康生活的引领者、抵制毒品的先行者,共同营造拒毒禁毒、绿色健康的校园环境。图为民警带领学生们做手语操。

贾照华 摄



近日,石家庄市第二强制隔离戒毒所与石家庄医学高等专科学校签约共建禁毒法治教育实践基地,今后将开展形式多样的禁毒宣传教育,构筑校园禁毒防线。签约当日,石家庄医学高等专科学校师生走进禁毒法治教育实践基地,参观仿真毒品展示区,增强师生法治观念和禁毒意识。图为师生代表进行禁毒宣誓。

贾亚辉 摄

## 省女子强戒所举办戒毒人员戒治信心用关爱坚定戒毒人员戒治信心

本报讯 (张世杰 刘佳)6月24日,在第38个国际禁毒日即将来临之际,省女子强制隔离戒毒所举办6·26戒毒场所开放日主题活动,全方位展示场所科学戒治成果,深化社会各方协作,推动打造共建共治共享的禁毒新格局。

此次活动中,来自省人民政府参事室、省财政厅注册会计师协会、省司法厅戒毒管理局、省“知心姐姐”戒毒帮扶志愿团队等部门、团体的代表共200余人走进戒毒场所,共同见证戒毒所科学规范的戒治环境和良好的工作成效。

此次活动分为省女子强戒所综合戒治成果介绍、播放综合戒治成效宣传片、省“知心姐姐”戒毒帮扶志愿团队六年工作回顾、禁戒毒文艺成果展演、亲情帮教等环节,充分展现了省女子强戒所“聚焦主业、打造品牌、创新科研、融入治理”的实践成效。活动现场,闪耀的桔灯戒毒公益宣讲团首发主题曲《桔灯闪耀》,温暖而有力的旋律宛如指引迷途的明灯,引发共鸣。

随后,参加活动人员实地参观了场所禁毒警示教育展厅、教育矫治中心、心理矫治中心、康复训练中心及生理脱毒大队等核心功能区,听取了民警对戒毒人员在日常管理、教育戒治、戒毒医疗等方面的工作介绍,详细了解AI心理干预系统、第三代韩式治疗仪等创新戒治、医疗技术的应用成效,并参观了由共建院校师生和戒毒人员共同创作的“珍爱生命远离毒品”为主题的书画作品展,零距离、全方位感受新时代司法行政戒毒工作取得的新成效。

活动还通过家书告白、反哺行动等亲情帮教相关内容传递家庭关爱与期待,戒毒人员与久别的亲人围坐交谈,亲人的殷切嘱托化作戒毒人员戒断毒瘾的强大动力。戒毒人员赵某为母亲梳头时哽咽道“白头发又多了”,“知心姐姐”拍着她的后背说:“我们都等你回来”。一幕幕温情场景,让戒毒人员感受到家庭和社会的温暖与关爱,增强了戒治信心。

## 阳原县司法局探索巡回调解模式 将矛盾纠纷化解在群众“家门口”

□ 郑超

今年以来,阳原县司法局积极探索“预防在先、上下联动、协同发力、集中攻坚”的巡回调解新模式,将矛盾纠纷化解在群众“家门口”,为建设“富美阳原”营造良好的法治化环境。

阳原县司法局整合全县人民调解、司法调解、行政调解的骨干力量,组建巡回调解团,吸纳退休法官、公职律师等具有法律素养的专业人才和本地政协委员、人大代表及热爱民调事业的同志共同参与。截至目前,巡回调解团已吸收各行各业调解能手24人。

阳原县司法局将巡回调解团成员相关信息和调解巡回时间有针对性

性地定时发布,第一时间收集案件信息,组织相关人员分析研判案情、梳理纠纷争议点,研究制定调解预案,成立专业团队赴现场调解攻坚。该局还加强行政审批局、信访局、公安局、法院等单位的沟通,及时掌握需要调

解案件信息和矛盾纠纷,提前介入,同各部门形成调解合力,采取“警调衔接”“民调入所”等方式,提升巡回调解工作质效。该局还通过走家入户“拉家常”的形式,开展矛盾纠纷摸排、调解,对劳资债务、家庭婚恋、山林土地等容易反复反弹的矛盾纠纷采取电话、短信、走访等方式定期跟踪回访。目前,阳原县司法局已通过巡回调解模式调处各类复杂疑难纠纷68起。

## 上门援助 为民解忧

□ 吕俊英

“您好!我们是法律援助中心工作人员,请问这里是徐大爷家吗?”近日,邯郸市永年区法律援助中心两名工作人员带着全套材料来到永年区大北汪镇某村徐大爷家中,提供法律援助上门服务。

不久前,徐大爷不幸遭遇交通事故,导致颅脑损伤,手术后日常起居都需要家人照料,出行更是困难重重。面对与肇事方之间的赔偿纠纷以及后续可能涉及的复杂法律程序,徐大爷一家备感焦虑和无助。了解到徐大爷家庭的困境和实际需

求后,永年区法律援助中心秉持“应援尽援、应援优援”的原则,迅速开辟法律援助绿色通道,为其提供上门服务,切实解决特殊群体的“急难愁盼”。

工作人员详细询问徐大爷的身体状况和事故具体经过,耐心细致地向徐大爷及其家属讲解法律援助的相关政策、申请条件和流程,帮助他们整理、填写申请材料,对徐大爷及家属提出的疑问一一进行解答。业务办理结束后,徐大爷感动不已,紧紧握住工作人员的手说:“谢谢你们,大老远跑来帮我,解决了我的大难题!”

## 灵寿县司法局开展防范非法集资宣传活动

本报讯 (刘赫男)为切实提升群众对非法集资的防范意识和识别能力,守护好百姓的“钱袋子”,6月13日,灵寿县司法局组织开展了“守好家财需警惕 远离集资勿贪心”防范非法集资普法宣传活动。

在县法治公园,司法局工作人员刚设置好咨询台,就有阿姨凑上来:“姑娘,我这有个针对老年人的理财,说是年利息百分之九,靠谱吗?”工作人员立即拿出防范电信诈骗手册:“阿姨,你看这张图,利息超过百分之

五,那就需要谨慎投资。抓紧回去让子女好好甄别甄别。”

活动现场,来往群众络绎不绝,工作人员通过发放精心制作的宣传手册向过往群众普及防范非法集资相关知识。手册中详细介绍了非法集资的定义、特征、常见手段,如承诺高额回报、利用亲情诱骗等。工作人员还结合实际发生的典型案例,向群众讲解非法集资给个人和家庭带来的严重危害,告诫群众一定要提高警惕,不被高利诱惑,不盲目投资。

## 一堂生动的法治课

□ 杨晓晴

近日,顺平县司法局邀请河北心缘律师事务所律师到顺平县特殊教育学校,为学生上了一堂生动有趣的法治课。

课堂上,授课律师将未成年人保护法、治安管理处罚法、道路交通安全法、民法典等法律中与未成年人相关的内容,以“校园安全魔法阵”“家庭和生活的港湾”“社会冒险指南针”“法律小卫士”

训练营”的形式,讲给孩子们听,并开展“对错大挑战”,与学生互动,学生们纷纷抢答,将法治课学法的氛围推向高潮。授课律师还带领学生们宣誓:“我志愿成为法律小卫士,学习法律知识,遵守法律法规,用法律保护自己和他人,做一个知法、守法、懂法的好少年!”

课后,顺平县司法局工作人员还为学生们发放了法律书籍及学习用品。

## 法治河北专刊名片

编辑部主任:张法德 13032661222  
副主任:韩志强 13303113276  
孙继增 13032610871  
编辑:张世杰 15176164105  
法治河北邮箱:hbfbhbfz@163.com