

# 让村民从“旁观者”到“参与者”

——唐山市丰南区公安局胥各庄派出所积分制管理绘就乡村善治新图景

□ 吴艳丽 刘卫峰

“现在村里见不到乱跑的狗，街道上每家门口都非常整洁，邻里纠纷也很少见了……”6月20日上午，片警朱静思谈起蛮子坨村里的变化感触颇深。今年1月起，朱静思所在的唐山市丰南区公安局胥各庄派出所联合辖区蛮子坨村推行积分制管理，将平安创建纳入积分体系，用“小积分”调动村民参与乡村治理的主动性，让曾经的“旁观者”成为如今的“参与者”，绘就了一幅共建共治共享的乡村善治新图景。

## 积分制落地生根 乡村治理开新局

走进蛮子坨村，宽敞整洁的村道、窗明几净的农家小院，处处洋溢着和谐幸福的气息。一场“小积分”带来的“大变革”，正悄然改变着村庄的面貌。朱静思驻蛮子坨村已有六年，每周有三个半天要下沉在村里工作，她对村子的变化有着最直观的感受。她提供的一份胥各庄派出所关于参与蛮子坨村积分管理积分细则显示，平安创建方

面包括无赌博、涉黄、吸毒等违法犯罪及一些不良社会行为，清除安全隐患（消防、电器、私拉电线等）等十个加分项。

“在明确加分项的同时也明确了扣分项，像酒驾、房前屋后乱堆乱放等行为被明确列为扣分项。”朱静思说。

积分制以户宅为单位，以家庭为积分主体，严格执行“一日一记录、一月一审核、一季一公示”流程，积分记录不仅有实体卡留存，还同步存档于电脑后台，全方位保障积分管理的公开透明。

## 小积分发挥大作用 村庄焕发新气象

“积分制虽好，但只有赢得村民真心支持，才能避免新矛盾！”蛮子坨村党支部书记郭立伟道出推行关键。为此，村里提前通过村民代表大会、入户宣讲、发放宣传单等形式，将积分制规则、意义讲深讲透，为制度落地筑牢群众基础。

积分制实施近半年来，成效显著，给蛮子坨村带来了翻天覆地的变化。据介绍，人居环境实现大跃升，村民们主动打扫自家

门前卫生，街道上垃圾污水不见踪影，家家户户门前干净整洁，还形成了互相监督的良好氛围；邻里关系愈发和谐，以往因垃圾处理、生活琐事引发的争吵不再出现，互帮互助成为常态；文明养犬也得到有效推进，曾经肆意奔跑的犬只如今都被村民妥善管理，村庄面貌焕然一新。

## 积分兑换添动力 村民生活更幸福

积分不仅是荣誉象征，更能兑换实实在在的福利。蛮子坨村设立的积分超市里，各类生活用品琳琅满目，村民每季度都能用积分进行兑换，1积分等值1元。“我家上个月用积分换了洗衣液和食用醋，既实用又实惠。”村民张新华的喜悦溢于言表，“现在大家参与村里事务的热情高涨，积极挣积分，村里环境越来越好，日子也越来越有盼头。”

在村委会，记者了解到积分的“福利清单”不断扩容：除兑换生活用品，还可在村卫生室换药品、在亲子农场兑换采摘体验。这些看得见、摸得着的实惠，让村民真切感受到基层治理创新的

温度。

## 制度护航乡村振兴 共建共治再启新篇

胥各庄派出所制定《社区居民参与积分制管理工作规范》，围绕工作职责、纪律要求、作息安排、保障机制等四大板块细化十五项细则，为积分制长效运行提供制度支撑。

“积分制激活了村民参与治理的内生动力，也探索出‘共建共治共享’的新路径。”胥各庄派出所所长郑连奎表示，通过将治安巡逻、矛盾调解、隐患排查、文明养犬等行为纳入积分管理，有效激发村民参与热情，实现从“旁观者”到“参与者”的转变。实施该模式后，蛮子坨村可防性案件同比下降超35%，村级矛盾调解成功率提升，基层治理效能显著增强。

如今的蛮子坨村，积分制已不仅是管理工具，更成为凝聚民心的纽带。村民在挣积分、比贡献的过程中，逐渐养成了文明习惯，形成了向上向善的村风民风，为乡村振兴注入更多“平安动能”。

## 法治之光·唐山普法集锦

近日，开平区司法局在洼里镇周家桥大集开展《铁路安全管理条例》宣传活动，通过悬挂横幅、发放宣传册等形式，向群众普及铁路安全知识，阐明铁路沿线烧荒、放牧等危险行为的危害及法律后果。工作人员还与群众互动，解答疑问、听取建议。此次活动发放资料400余份，接待咨询20余人次，有效提升了群众爱路护路意识，营造了共同维护铁路安全的良好氛围。

近日，路南区市场监督管理局秉持“服务走在监管前”理念，创新推出“送法+服务”双轮驱动模式，深入辖区电商直播企业开展行政指导。执法人员成立联合指导组，围绕食品销售、经营资质、广告宣传等关键环节，为企业提供全面指导，通过现场核查、案例讲解、互动交流，向企业宣讲食品安全法、广告法等法律法规，系统阐释直播电商合规要求，提醒企业履行主体责任，诚信合法经营。同时，通过交流答疑，帮助企业规避风险，形成“学法、懂法、守法”的良性循环，为直播经济构筑法律根基。

7月16日，丰南区丽水馨苑社区开展“打击网络诈骗 净化社会环境”反诈宣传活动。社区工作人员走进小区向居民发放宣传单，并模拟冒充客服来电、发送诈骗链接等场景，让居民直观了解诈骗过程及应对方法。活动提升了居民对网络诈骗的认知与防范能力，营造了“全民反诈、人人有责”的良好氛围。

7月22日，路北区委政法委联合政法单位在文化路街道健康楼社区开展“崇尚科学 反对邪教”宣传活动。青年普法志愿者及工作人员设立咨询台，向群众讲解邪教本质、危害及识别方法，结合案例揭露其危害，引导群众抵制邪教。同时发放宪法、民法典等法律手册，助力居民增强法治观念。

近期，古冶区在5个乡镇100余个村庄开展法治电影放映活动。活动以“公益放映+普法宣传”模式，将光影与法治结合，既丰富群众业余文化生活，又以直观方式加深他们对法治宣传教育的认识，助力法治宣传常态化，有效增强了群众的法治意识，受到群众好评。

## 高速交警玉田大队 集中约谈两家运输企业

## 整治“北斗离线” “无押运员”安全隐患

本报讯（吴艳丽 刘卫峰）7月18日，高速交警玉田大队针对辖区内客运输车辆北斗系统不在线、危化品运输车辆无押运员等突出安全问题，集中约谈了两家运输公司负责人，通过“点名通报、限期整改、从严监管”三措并举，构筑道路运输安全防线。

约谈会上，民警首先通报了两家公司车辆在执法检查中发现的突出问题：赤峰某运输有限责任公司的蒙D55×××大型普通客车，存在北斗卫星定位系统离线现象。系统离线导致车辆超速、疲劳驾驶等违法行为无法实时预警，存在极大安全隐患。沈阳某运输有限公司的辽ABT×××运输易燃易爆、剧毒化学品的车辆，存在“驾驶员单独押运”“押运员未随车全程监管”的违规行为。

针对上述问题，高速交警玉田大队向两家公司企业逐一提出整改要求，明确“整改不达标不放过”：客运企业立即对所有客运输车辆北斗系统进行逐

车检测，设备故障的连夜维修更换，人为关闭设备的对驾驶员追责，确保48小时内系统100%在线；组织全员学习北斗系统使用规范及离线行驶的法律后果，签订《安全运营承诺书》。

对于危化品运输企业，高速交警玉田大队要求自查近1个月运输台账，对无押运员出车的违规行为逐一登记，追溯驾驶员、调度员责任，严格按照“一车一押运员”要求，补足押运人员缺口，押运员必须持有效证件上岗，严禁“空岗”“替岗”。

被约谈企业负责人均表示，已经深刻认识到问题的严重性，并作出郑重承诺：迅速落实整改措施，全面加强内部管理，定期组织驾驶员开展安全培训，积极配合交警部门工作，共同维护道路交通安全秩序。

## 危急时刻伸援手 一面锦旗表谢意

本报讯（付前程）近日，一名男子带着一面写有“人民卫士 真诚为民”的锦旗，来到唐山市公安局交通管理支队路北交通管理大队，满怀感激地送到交警手中，并再三表达谢意。

6月12日15时许，付先生驾车途中突然感到腹部剧烈疼痛，浑身冒冷汗。就在他手足无措之际，恰好遇到在缸窑路建华道口执勤的民辅警，便上前求助。

“当时疼得说不出完整的话，只能指着肚子示意。”付先生说。民辅警见他面色苍白、表情痛苦，判断情况紧急，当即决定用警车送医。

时间就是生命，丝毫

容不得耽搁。在向指挥中心汇报情况后，民辅警迅速驾乘警车护送付先生赶往医院，同时用喊话器提醒周围车辆避让：“大家注意，有紧急病人，麻烦让一让！”路上车辆听到警笛声，纷纷主动让出一条“生命通道”。

在交警的全力护送下，仅用了5分钟就顺利抵达医院。到达医院后，民辅警协助家属将患者快速送到急诊室，他们才稍稍松了一口气，然后默默离开，返回工作岗位继续执勤。

由于送医及时，经治疗后，付先生的症状缓解，当天便已无碍。付先生感激不已，特意制作了一面锦旗送到该大队以表达谢意。



为保障运输船舶快速通关，促进实现港口吞吐量稳中有增，河北出入境边防检查总站曹妃甸边检站提前对接港口企业，通过优化申报审批流程，落实24小时随到随检机制，实现船舶靠泊“零等待”、手续办理“一次通”，同时加强巡查，保障船舶在港安全。图为7月22日，曹妃甸边检站执勤民警检查登轮人员证件。

吴艳丽  
刘卫峰 摄

## 30年无悔调解路

——记“全国模范人民调解员”李小先

□ 吴艳丽 刘卫峰

在法治建设的征程中，有这样一位人民调解员：他用脚步丈量民情，以智慧化解纷争，将矛盾消弭于萌芽，让和谐扎根于基层。他就是唐山市丰南区司法局胥各庄司法所所长李小先。自1995年投身人民调解事业以来，他始终以“热心、耐心、细心、诚心、爱心”为准则，奔走于田间地头、拆迁现场与企业车间，先后荣获“河北省金牌人民调解员”“全国模范人民调解员”等荣誉称号。三十载调解路上，他躬身实践“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”的基层治理理念，成为群众心中“最可信赖的人”。

## 情系民生 化解急难愁盼的“暖心人”

“群众的事再小也是大事”是李小先的工作信条。辖区某村村民高某在为村委会修机井时胳膊严重烧伤，被鉴定为九级伤残，村委会仅支付前期医药费后便推诿赔偿。高某拿着触目惊心的伤情照片找到李小先时，情绪几近崩溃。他深知此案若不及时解决，极可能引发恶性事件。

一方面，他像亲人般安抚高某情绪，用“先暖心再办事”的策略稳定其心态；另一方面，他连夜核算

赔偿清单，依据民法典侵权责任编算出9万元赔偿金额。面对部分村民代表“高某讹诈”的误解，他带着伤残鉴定报告和治疗记录逐户走访。在党员代表会、村民代表会上，他展示出高某烧伤的照片，动情地说：“大家看看这伤口，若换作是我们的家人，谁能承受这种痛苦？”真诚的话语与扎实的法律依据打动了众人，最终村委会全额支付赔偿款。

这场持续两年多的纠纷，终以温情调解画上句号，高某握着他的手泣不成声：“是您让我找回了生活的希望。”

## 服务大局 破解拆迁困局的“攻坚者”

在城市化进程中，拆迁纠纷因牵扯多方利益，往往成为基层治理的“硬骨头”。辖区某村91岁的陆老爷子因拆迁补偿分配问题引发家族混战，涉及代位继承、财产分割等复杂法律关系，子孙们争吵不休，老人整日以泪洗面。

李小先主动介入时，面对的是“今天谈妥明天反悔”的胶着局面。兄弟间刚达成共识，妯娌们又因份额问题激烈争执；儿子儿媳勉强同意，代位继承的孙女又提出新诉求。他创新采用“分合调解法”：先逐个突破关键人物，再组织家庭会议集中协商。考虑到老人身体

状况，每次调解后他都会单独陪老人聊天，用“拉家常”的方式缓解其心理压力。

在他多方沟通协调下，该家庭成员最终达成了一致意见。为防止当事人反悔，他顶着风雨挨家挨户签订调解协议。当最后一份协议落笔时，陆老爷子颤抖着递上热毛巾：“孩子，你比我亲儿子还上心！”这场持续多天的家族纠纷，最终以“按法律定分、以亲情止争”的方案得到圆满解决。

## 优化营商环境 助力企业前行的“护航者”

在优化营商环境的背景下，李小先将调解触角延伸至企业领域，以“专业+高效”的调解模式为企业排忧解难。某钢铁公司与外地企业发生合同纠纷，对方索赔1.61亿元，巨额赔偿如巨石压得企业喘不过气来。

他接案后，连夜研读合同材料，多次向资深法官请教，制定出“法律分析+利益平衡”的调解方案。调解过程中，他既摆事实讲法律，指出对方诉求中的证据瑕疵；又设身处地为双方考量，提出赔偿的折中方案。经过多轮谈判，最终以3698万元达成和解。该企业负责人感慨：“要是走诉讼程序，公司早就垮了，您是我们的‘及时雨’”

呀。”近年来，他成功调解标的额超千万元的合同纠纷12件，为当事人企业节省了大量的人力、物力、财力。

## 创新机制 开拓调解新局的“探路者”

多年深耕调解一线，李小先总结提炼出“趁热打铁法”“亲身体验法”“换位思考法”等十二种调解技巧。2018年起，他先后创立“李小先调解工作室”“小先有说法调解工作室”，调解室和小先法律服务室构建起“三位一体”的调解阵地，累计化解纠纷630起。他还建立“人民调解+法庭调解”对接机制，2024年以来，435件重大纠纷通过司法确认，获得强制执行，实现了“调解一案，教育一片”的社会效果。

从乡间小路到企业厂房，从家庭琐事到合同纠纷，李小先用三十年的坚守诠释着人民调解的价值。他常说：“调解不是和稀泥，而是用法律划清边界，用情理温暖人心。”

当夕阳洒在他走访的路上，那一起起被化解的纠纷、一张张重展的笑颜，正是对“全国模范人民调解员”这一称号最生动的注解。在法治建设的沃土上，他如同一束光，照亮了社会和谐之路，也照进了千万群众的心田。