

立法服务更精准、行政检查更规范、为民司法更高效

——“十四五”时期司法行政工作有力服务经济社会高质量发展

□ 新华社记者 齐琪

国务院新闻办公室9月8日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，司法部部长贺荣介绍“十四五”时期推进社会主义法治建设和司法行政工作，服务经济社会高质量发展有关情况。

立法服务更精准

政府立法是国家立法的重要组成部分。

贺荣介绍，“十四五”时期，国务院提请全国人大常委会审议法律议案53件、制定修改行政法规150件次。民营经济促进法、粮食安全保障法、能源法、无人驾驶航空器飞行管理暂行条例等一批重要法律法规颁布实施。

紧扣高质量发展需求，全面加强重点领域、新兴领域、涉外领域法律法规供给，政府立法服务经济社会高质量发展更加精准。

在立法形式方面，对于人民群众反映强烈、经济社会发展急需的立法事项，建立快速响应机制，积极推进“小快灵”立法修法。坚持立改废释并举，对全部现行600多部行政法规开展了规模最大的一次集中清理。通过“一揽子”打包修改废止法规、授权暂时调整实施法规相关规定等多种形式，及时推

涉企检查提质效

行政执法是行政机关履行政府职能、管理经济社会事务的重要方式，行政执法质量直接关系到法治政府建设成效。

司法部今年3月开展规范涉企行政执法专项行动，紧盯企业和群众反映强烈的执法突出问题开展集中纠治。今年1月至8月，各地涉企行政检查数量同比普遍下降30%以上，发现问题率平均提高16个百分点。行政检查次数下降，发现问题率提高，行政检查精准度和质效大幅提升，专项行动已取得阶段性成效。

“需要强调的是，规范行政执法，规范的是乱执法、滥执法，不是不执法，也不是执法越宽越好。”贺荣表示，对食品药品、安全生产等与群众生命健康、财产安全密切相关的领域，坚持最严标准和要求，依法检查，执法到位，坚决防止监管漏洞和安全隐患。

多元解纷促和谐

2024年，新修订的行政复议

法正式实施，将调解贯穿行政复议全过程。全国新收行政复议案件74.96万件，同比增长94.7%。经复议后，90.3%的案件实现案结事了。

司法部副部长胡卫列介绍，“十四五”期间，司法部立足职责，推动行政复议改革完善、提质增效，更好发挥公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用。

“越来越多的群众和企业首选行政复议化解行政争议，行政复议主渠道建设扎实推进。”胡卫列说。

预防在前、调解优先、运用法治、就地解决。

“十四五”期间，全国调解组织年均调解各类纠纷近1600万件，调解成功率95%以上，调解协议履行率92%，促成案结事了人和。全国3.9万个司法所每年调解矛盾纠纷800多万件，解答群众法律咨询2950万人次，在促进基层依法治理、维护社会安全稳定中发挥着重要作用。

“目前，全国共有人民调解委员会69.6万个，五年来专职调解员由36.4万人增长至47万人，队伍素质结构不断优化，基本形成了覆盖城乡和重点领域的调解组织网络。”司法部副部长吴言军表示，下一步，将立足司法

司法服务更便捷

“十四五”时期，我国公共法律服务体系更加健全完善，在服务经济社会高质量发展、保障群众合法权益等方面发挥重要作用。

实体、网络、热线三大平台五年来提供法律咨询服务1.7亿多次；律师、仲裁员、法律援助工作人员等，每年办理各类业务4000多万件；我国律所在37个国家和地区设立了207家分支机构，服务公民和企业“走出去”……

与此同时，司法部大力推进公证便民利民，公证服务质量更好、服务更优、群众满意度更高。

司法部副部长李明征介绍，司法部部署开展“公证提质增效三年行动”，全面推行公证证明材料清单管理，推出压缩办证期限、拓展“一证一次办”，推进“一事一站办”等7项提速措施，今年在14个方面采取38项措施。

同时，各地司法行政机关和公证机构打通公证认证“最后一公里”，开通“绿色通道”优先接待，提供“上门办证”服务等务实举措，全面提升公证服务质效。

京津冀律师协会就财税法律业务进行交流

本报讯（宋建宏）9月6日，由北京市律师协会、天津市律师协会、河北省律师协会联合主办，三地律师协会财税法律专业委员会和保定市律师协会承办的京津冀律师协会财税法律业务交流会在保定召开。

活动围绕“涉税法律服务专精特新助力京津冀协同发展”主题，就涉税税风险防范、京津冀协同赋能出海涉税服务、企业财税法律问题与服务机遇遇、律所涉税风险与合规建设等，进行了深入研讨和经验分享。同时，围绕加强税务律师培养、增强律师财税专业能力、拓展财税法律服务市场、提升律所涉税管理水平等，进行了互动交流。

下一步，三地律师协会将聚焦服务大局，贯彻落实雄安新区建设、京津冀产业协作等重大部署，进一步深化财税等领域的业务协作，努力形成服务合力；强化人才培养，积极开展业务联训、律所共建，全面提升京津冀律师整体业务水平；深化机制创新，聚焦重点、打造亮点，不断拓展合作领域，创新合作方式，努力实现三地律师行业更高水平的协同创新，为京津冀协同发展提供优质高效的法律服务。

张家口法检公同堂讲授“开学第一课”

本报讯（李文江）为进一步深入贯彻落实未成年人保护工作要求，切实强化未成年人法治观念与责任担当，9月5日，张家口市中级人民法院联合张家口市教育局，协同张家口市人民检察院、张家口市公安局，开展秋季法治教育“开学第一课”活动。

活动以“司法守护、责任同行，做知法守法的明日栋梁”为主题，授课内容主要面向小学高年级及初中高学生，通过“线下+线上”模式开展。线下主会场设在张家口市第一中学，全市中小学校同步设分会场。活动全程通过“张家口法院”视频号、“张家口发布”视频号等平台进行线上直播，吸引广大家长、网友共同观看，实现学校、家庭、社会全面覆盖。

活动中，公安民警通过案例剖析校园欺凌的危害，并结合相关法律法规，详细讲解应对方法，鼓励同学们运用法律武器守护自身安全，不做校园欺凌的受害者、旁观者、施暴者。检察干警围绕未成年人常见的“两反两防”案事例展开教学，深入分析相关未成年人犯罪的成因与后果，提醒同学们增强法律敬畏之心，坚决远离违法犯罪罪。法院干警则系统地讲解与未成年人有关的民事、治安、刑事案件，区分民事责任、行政责任、刑事责任界限，让同学们认识“知法于心、守法于行”的重要性，引导同学们以法律视角分析解决生活和学习中遇到的问题。

课堂气氛热烈，主会场的同学们围绕生活中的法律困惑踊跃提问，与授课嘉宾深入交流；法治副校长们在分会场及时对师生们答疑解惑，互动频频。

沧州开展中小學生法治宣传教育专项活动

本报讯（王雅楠 朱清华）日前，沧州市委政法委联合相关单位在全市中小学校开展“开学季 法同行”中小學生法治宣传教育专项活动，营造尊法守法守法用法的校园氛围，助力青少年健康成长。

在此次活动中，该市政法部门共同组建起由资深法官、检察官、警官、律师及法学专家构成的法治宣讲团，走进校园，围绕相关法律法规，通过以案释法、互动研讨等形式，为中小學生送上听得懂的法治精品课。

为增强法治教育的实效性，参与感，该市精心策划了多项实地体验活动。在法院开放日，中學生走进法院进行参观，近距离感受司法审判的庄严与规范；在警营开放日，中小學生现场观看特警训练，近距离接触特警装备，深入了解公安工作。此外，沧州市教育局指导各学校结合自身特色开展“法治主题班会”“法治手抄报比赛”等活动，让学生在实践中学法律知识，增强法治意识。

沧州市将以此次活动为契机，进一步建立法治教育常态化机制，持续深化“法治进校园”工作，通过提供专业指导、丰富实践载体，推动法治教育真正走进校园、进入课堂，见到实效，构建政法部门、学校、社会、家庭共同参与的法治教育体系。

今日导读

营造安全有序通航环境

（详见第2版）

百年古桑树有了“身份证”

（详见第5版）

再推进！生态环境法典3编草案提请审议

□ 新华社记者 高敬 魏弘毅

我国第二部以“法典”命名的法律——生态环境法典，立法进程一直备受社会关注。9月8日，生态环境法典3编草案提请全国人大常委会会议审议。

绿水青山就是金山银山。编纂一部以习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典，是党中央作出的重大法治建设部署。今年4月，十四届全国人大常委会第十五次会议对生态环境法典草案进行了初次审议，草案分为5编。此次提请审议的3编分别是总则编、生态保护编、绿色低碳发展编。

——总则编突出更宏阔视野，聚焦实现中华民族永续发展。

总则编规定生态环境领域的重要法律原则和基础性、综合性、普遍性的法律制度，统领其他各编。

记者注意到，总则编草案二审稿进一步完善立法目的，增加“维护生态安全”“实现中华民族永续发展”的表述；同时，进一步扩展生态环境定义的内涵与外延，增加体现生态系统方面的内容，在列举生态环境范围中增加了高原和冰川。

生态环境保护督察制度建立以来，督察就如同一柄利剑，守护着祖国的绿水青山。今年4月，中共中央、国务院发布了《生态环境保护督察工作条例》。

有的人大常委会委员和专家建议进一步与《生态环境保护督察工作条例》相衔接，增加规定有关该项制度的重要内容。草案二审稿增加规定，被督察对象应当自觉接受生态环境保护督察，积极配合督察工作；被督察对象收到生态环境保护督察反馈意见后，应当组织

编制督察整改方案，针对督察反馈问题逐项明确整改实施主体、整改目标、整改时限、重点措施和验收单位。

同时，草案二审稿规定加强生态环境司法保障建设，进一步完善生态环境监测制度，进一步完善生态环境影响评价制度等。

——生态保护编转变以单一生态要素为保护目标，突出系统保护理念。

生态保护编在立法思路上，转变了以往以单一生态要素为保护目标，更加突出系统保护的新理念。

有的人大常委会委员提出，高原有其特殊性，建议加强相关科学研究，更好保护高原生态系统。草案二审稿规定，国家针对高原特点，加强高原生物物种、生态系统等的科学研究。

有的人大常委会委员和地方、

部门提出，城乡绿化应当选择与当地自然条件相适应的植被，避免选择有害人体健康的树种草种。对此，草案二审稿规定城乡绿化应当因地制宜，科学选择绿化树种草种，加强监测评估，满足健康、安全、宜居的要求。

此外，草案二审稿对国家推动生态产品价值实现作了规定，对跨境河流保护、物种迁徙等具有全球性的问题增加了国际合作的内容，并规定了荒漠生态系统保护、在岩溶地区开展石漠化综合治理等内容。

——绿色低碳发展编更加结合现实需要，突出增强统领性。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。绿色低碳发展编结合现实需要，聚焦与生态环境保护密切相关的绿色低碳发展重要环节、重要领域，建立健全绿色低碳发展相关法律制度。（下转第2版）

部门提出，城乡绿化应当选择与当地自然条件相适应的植被，避免选择有害人体健康的树种草种。对此，草案二审稿规定城乡绿化应当因地制宜，科学选择绿化树种草种，加强监测评估，满足健康、安全、宜居的要求。

此外，草案二审稿对国家推动生态产品价值实现作了规定，对跨境河流保护、物种迁徙等具有全球性的问题增加了国际合作的内容，并规定了荒漠生态系统保护、在岩溶地区开展石漠化综合治理等内容。

——绿色低碳发展编更加结合现实需要，突出增强统领性。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。绿色低碳发展编结合现实需要，聚焦与生态环境保护密切相关的绿色低碳发展重要环节、重要领域，建立健全绿色低碳发展相关法律制度。（下转第2版）