

公益诉讼,拓展长城保护的广度——秦皇岛市筑牢立体防线书写长城保护新答卷之四

□ 本报记者 刘波 钟继光

在秦皇岛市抚宁区石碑沟段修缮一新的长城上,来自北京和唐山的两家人碰到了一起,三个孩子很快混熟了,在两家女主人的看护下,孩子们在城墙上奔跑、欢笑。两家的男主人则坐在一座烽火台的基石上,聊着他们各不相同的自驾经历,谈笑声在山谷中回荡。

“看着这些慕名而来的游客,我觉得我们的工作没有白费!”抚宁区人民检察院第四检察部主任张莹介绍,从事公益诉讼检察工作3年多来,她每周都要到石碑沟、界岭口一线的长城走走看看。石碑沟这段长城,就是几年前他们通过公益诉讼促成区政府投资修复的遗迹,现在遗迹上还有敌楼正在进行着加固工程。

2017年公益诉讼制度确立以来,秦皇岛市两级检察机关就开始探索利用公益诉讼等手段保护长城遗迹,挖掘长城文化。通过几年的实践,现在秦皇岛市检察机关已创新构建了一系列行之有效的工作机制。

为充分发动社会力量参与

长城保护,秦皇岛市人民检察院与市学雷锋公益服务中心、市爱循环公益服务中心建立常态化合作机制,并会签相关协作意见。海港区人民法院与团区委建立全省首个“公益诉讼+志愿服务”协作机制。这些合作机制的建立,极大地激发了社会力量参与长城保护的热情。截至目前,根据公益组织、志愿者移送线索,检察机关已立案办理长城保护公益诉讼案件24件。

为了打破地域限制,秦皇岛市检察院与辽宁省葫芦岛市人民检察院建立《跨区域长城保护检察公益诉讼协作工作机制》,有效破解了长城“边界”保护难题,推动了常态化跨区域长城司法保护。同时,针对信息通报滞后、工作衔接不畅等问题,秦皇岛市检察机关协调旅游和文广局、文联等建立“长城保护工作群”,与市文物局会签协作意见,在信息共享、联席会议、挂职交流等方面达成共识,为长城保护工作提供了坚实的制度保障。针对长城本体保护不到位、保护标牌破旧不全、长城点段开发利用不规范、保护范围内挖沙取土、私搭乱建等问题,秦皇岛市两级检

机关充分运用圆桌会议、磋商、检察建议等非诉讼手段,督促有关职能部门规划修缮方案8个,完善警示标识牌7处,修复受损长城21处,除险加固烽火台30余座,修复长城保护范围内生态环境面积3500平方米,长城整体面貌得到了显著改善。

为提升检察人员的业务能力,秦皇岛市检察院组织市县(区)两级检察机关精干力量编写《长城保护检察公益诉讼办案指引》,为案件办理提供了专业指导。针对长城保护专业性较强的特点,秦皇岛市检察机关聘请专业人士担任特邀检察官助理,成立“守护长城专家智库”,为案件办理提供鉴定意见、修缮方案。秦皇岛市检察院与燕山大学共建长城保护检察公益诉讼研究基地,整合司法实践与学术研究资源。山海关区人民检察院在办理督促长城国家文化公园景观带北翼长城修缮案时,通过咨询专家意见、特邀检察官助理协助办案的方式,将北翼长城纳入长城保护整体规划,获批修缮资金2000余万元,确保了长城国家文化公园的整体建设效果。

秦皇岛市检察院把长城保护列为重要专题,推动市人大常委会将长城保护公益诉讼检察工作纳入年度调研课题。抚宁区检察院以案件办理为切口,争取200万元财政资金对程家沟至石碑沟段明长城除险加固,吸收社会资金40万元、235万元分别对峪门口一敌楼、背牛顶段长城进行修缮加固,该案入选最高检长城保护公益诉讼典型案例。

通过一系列扎实有效的工作,秦皇岛市检察机关在长城保护和长城文化挖掘方面取得了显著成效。自2020年以来,该市检察机关立案47件,发出检察建议41件,提起行政公益诉讼1件,支持民事公益诉讼起诉案件1件,促动落实长城保护专项资金3800余万元。海港区人民法院“督促保护九门口长城行政公益诉讼案”入选最高检长城保护典型案例。

1至8月免签入境外国人同比上升52.1%

新华社北京9月18日电(记者任沁沁)记者18日从国家移民管理局获悉,2025年1至8月,全国边检机关累计查验出入境人员4.6亿人次,同比上升14.9%;其中内地居民2.2亿人次、港澳台居民1.8亿人次,同比分别上升15.4%、11.2%;外国人5126.8万人次、同比上升27.8%,其中免签入境外国人1589万人次,占入境外国人62.1%,同比上升52.1%。

今年以来,随着中国不断扩大开放,越来越多的中国公民走出国门、走向世界,更多外国人来华商贸、旅游、工作、学习和生活,全国口岸出入境人员持续增长。为更好地促进中外人员往来和合作交流,国家移民管理局先后出台一系列便利外籍人员来华和服务保障中国公民出入境管理措施,同时部署全国边检机关在各口岸现场备足执勤警力、开足查验通道,确保口岸通关高效顺畅。

国家移民管理局相关负责人表示,国家移民管理局将聚焦稳步扩大移民管理领域制度型开放,进一步健全完善服务国家重大战略和区域战略、便利中外交往和经贸合作、优化移民管理政务服务政策制度,持续优化口岸通关环境,不断提升通关便利化水平,让中外人员交流交往更加便利顺畅。

最高检发布检察技术支持刑事检察技术性证据审查典型案例

邯郸市峰峰矿区检察院一案例入选

本报讯(记者柳红领)近日,最高人民检察院发布6件检察技术支持刑事检察技术性证据审查典型案例。邯郸市峰峰矿区人民检察院办理的沈某某等8人污染环境案入选。

2021年5月14日,犯罪嫌疑人沈某某将经营的江苏省某公司应急池内32.16吨油污,经王某某、许某某、蔡某某、于某某、杜某某、武某某等人层层联系,由货车司机牛某某运输,倾倒在邯郸市峰峰矿区某垃圾消纳场,造成环境污染。2021年5月期间,又倾倒入该垃圾消纳场。经鉴定,倾倒在垃圾消纳场的黑色粘稠状物质和沾染黑色粘稠状物质油污属于危险废物。峰峰矿区检察院综合全案证据,通过委托开展技术性证据专门审查、邀请有专门知识的人出庭等方式,认定污染环境违法犯罪事实。2024年11月15日,被告人沈某某等8人因犯污染环境罪,被法院分别判处相应刑罚。

危险废物鉴别是办理非法倾倒固体废物污染环境案件必经程序和重要环节,对定罪量刑起到一锤定音作用。此案中,检察技术人员对危险废物鉴别方法进行专门审查。辩护律师提出侦查阶段鉴定机构在涉案现场提取5份样品中仅检测其中3份样品超标,质疑危险废物鉴别方法涉嫌违规。峰峰矿区检察院委托最高人民检察院检察技术信息研究中心对涉案鉴定意见进行技术性证据专门审查。检察技术人员审查认为,鉴定意见中危险废物鉴别方法符合《危险废物鉴别技术规范》(HJ 298-2019)中规定的“最小采样份样数为5个、超标份样数≥2个即可判定该固体废物具有危险特性”

要求。

检察技术人员对危险废物类别归属进行专门审查。鉴定意见认为涉案现场倾倒入油污状物质属危险废物与含危险废物油废物(危险废物类别HW08),与涉案源头企业产生的危险废物精(蒸)馏残渣(类别为HW11)不相符。辩护律师提出涉案现场发现的危险废物并非涉案源头企业产生。检察技术人员审查认为,石油溶剂是石油经蒸馏精制得到的轻质产物,其主要成分包括多种烷烃、环烷烃和芳香烃等,与《国家危险废物名录》中危险废物无唯一对应关系,鉴定意见通过检测石油溶剂一项指标能够认定涉案废物属具有毒性危险特性的危险废物,在需要进一步检测危险废物类别时,未对涉案废物中其他主要有害成分进行检测,直接将危险废物类别认定为HW08的依据不足。

由于涉案现场倾倒废物已全部被清理,不具备重新鉴定条件,2024年8月13日,峰峰矿区检察院向法院申请由最高人民检察院检察技术人员作为有专门知识的人出庭,针对危险废物类别归属、鉴别方法等专业问题发表意见。庭审中,检察技术人员从专业角度解释该鉴定意见认定的涉案废物属于危险废物符合国家相关标准要求,但认定危险废物类别依据不足。出具鉴定意见鉴定人当庭认可上述内容,认为受限于鉴定时危险废物来源尚不确定,仅通过检测石油溶剂一项指标即作出危险废物类别为HW08的鉴定意见确实存在瑕疵。针对辩护律师提出危险废物鉴别方法涉嫌违规的质疑,检察技术人员当庭对危险废物鉴别技术规范相关内容予以解释说明。

建立企业“法律健康档案” 组建民营经济服务团 开通重点产业法律咨询热线

沧州律师以法治之力惠民助企促发展

本报讯(于海宁 陈林)近年来,沧州市两级司法行政机关积极引导律师发挥专业、职业和实践优势,进一步优服务、促发展、助公益,以法治之力、律师之为助推沧州经济社会高质量发展。

开展“法治体检”,为企业纾困。在沧州市司法局部署开展的“千所联千会”“服务实体经济 律师携手同行”等专项行动中,该市100余家律师事务所主动结对1000余家企业开展“法治体检”,给企业建立“法律健康档案”,开出“法治良方”,帮助民营企业防范法律风险。截至目前,该市律师事务所已开展“法治体检”167次,帮助企业梳理法律风险点280个,协助化解矛盾纠纷130余件,出具法律意见387条,形成“法治体检”报告76件。同时,各律师事务所进企业、园区、商会等开展护企

法律宣讲100余场次,不断提升民营企业依法经营和管理水平。为积极响应市司法局和工商联在市县两级组建民营经济律师服务团的建议,沧州市105家律师事务所选拔240余名专业律师,分别建立了绿色化工、管道装备和生物医药等10个重点产业律师服务团及专家人才库,及时主动受理民营企业法律咨询。

坚持法治为民,解群众之忧。沧州律师积极参与“法治惠民·律师在行动”“乡村振兴法治同行”“1名村(社区)法律顾问+N名法律明白人”等专项活动,用“法律话”“家常话”为群众解答法律难题。积极参与刑事辩护全覆盖和法律援助重点民生实事项目工作,在公共法律援助中心值班律师积极做好12348法律援助热线接听工作,仅今年以来服务量就达4.8万人(次)。20

余名新入职律师被选派到任丘、沧县等地10余家司法所实践锻炼,参与人民调解、乡村普法等工作,画好基层治理最大“同心圆”。沧州市律师行业还深耕公益服务领域,900余名村(居)法律顾问开展“法治护航乡村振兴”行动,覆盖6000余个村居,创新“炕头调解室”“田间普法站”等服务形式,形成“半小时法律服务圈”;推动建立“三所联动”(公安派出所、司法所、律师事务所)工作机制,330名公安机关基层所(队)法律顾问与民警形成“法治调解搭档”,将一大批矛盾纠纷化解在萌芽状态;创新推出“法律夜市”“律师调解室”等特色服务,将法律服务延伸至社区广场,打造24小时不打烊的法治服务站。

强化法治护航,赋能高质量发展。为落实好市政府《全市重点产业高质量发展工作方

案》精神,沧州市司法局围绕产业发展需求,建立“1+10”重点产业律师服务团为主体的法治护航机制,通过建立全方位法律咨询服务和全流程法律风险预警机制,全面推进重点产业链法律服务提质增效。其间,沧州市广大律师积极开展“法治惠民 律师在行动”专项活动,通过推广“共享法律顾问”等灵活方式,已担任1056家重点企业的法律顾问。全市律所开通重点产业法律咨询服务热线133个,解答企业链上法律服务咨询。聚焦产业链共性需求,沧州市司法局组织律师编制了《沧州市绿色化工行业法律服务指引手册》《沧州市电子信息产业高质量发展专项法律服务指引手册》《劳务派遣合规用工指引》等专项法律服务指引5部,积极推广各律所优秀法律服务产品的适用。

张家口市金融纠纷人民调解委员会揭牌

本报讯(刘枫)日前,张家口市金融纠纷人民调解委员会正式揭牌运行。该调委会的成立和运行,旨在为广大市民和金融机构提供一条快速化解纠纷的“绿色通道”,让金融纠纷无需经过漫长诉讼程序就能得到高效解决,也标志着张家口市金融纠纷化解迈入了多元化解决的新阶段。

张家口市金融纠纷人民调解委员会设有专业的调解室和接待区,并组建了由法律和金融专业人士组成的调解

员队伍,为纠纷双方提供专业、中立的调解服务。通过依法开展金融纠纷诉前调解,实现纠纷实质化解,让那些适合调解的案件能够得到更快速、更灵活的解决,破解当前金融纠纷不易快速响应、灵活化解难题,为优化全市金融生态环境、维护区域金融稳定提供坚实保障。目前,该调委会已得到司法和金融领域有关部门的双重支持,张家口银行等10家金融机构明确表示将积极参与调解工作。

河北法治网: https://www.hbfzb.com

河北法治报官方微博: http://e.ta.qq.com/hbfzb2011

本报法律顾问 史玉广