

用心用情解“法结”化“心结”  
——沧州市检察机关扎实推进行政争议实质性化解侧记

□ 王文砚 马莹莹 柳红领

近年来,沧州市检察机关以“行政争议实质性化解”为着力点,积极运用调查核实、公开听证、座谈磋商、智慧借助等方式,用心用情促进解决行政程序空转难题,实现案结事了政和。该市检察机关办理的多起案件,入选全国、全省典型案例,相关做法在全省推广。

●调查核实,精准化解纠纷

土地征收工作是城市规划和土地资源资源配置利用的重要手段。

2024年,沧州市检察机关办理了一起行政强制纠纷申请监督案。其间,检察机关深入剖析争议实质,通过多方调查核实,全面掌握项目的审批程序、申请人所在城中村土地性质变更历程,全面了解申请人家庭各项补偿款情况及如何领取、怎样分配等信息,通过深入释法说理,促成申请人接受统一的补偿安置标准,领取了土地补偿款,最大限度地减少了申请人诉累,为促进社会和谐稳定贡献行政检察之力。2025年1月,该案被省检察院评为行政争议实质性化解典型案例。

“这项村委会决议的确与当时的土地政策不符,我们不能因为村里的传统观念就否定出嫁女应当享有的合法权益。”这是2023年8月,沧州市检察机关在办理一起涉出嫁女土地权益保护的案件中的办案意见。办案中,检察官查遍三十年来全国及本地的土地分配政策,最后

在沧州市档案馆找到了1998年二轮延包时本市的工作方案,确定了申请人所在的村委会制定的土地分配方案中“凡是1998年大调地以前的出嫁女户口是否在本村均不享受土地分配”的规定确有错误,侵犯了出嫁女获得土地承包经营权的合法权益。

鉴于该案历时已久,诉讼程序并无不当,本着不止于“案件办结”,更要实现“案结事了人和”的宗旨,办案组多次与镇政府、村委会协调沟通,最终为申请人争取到部分赔偿。

调查核实是《人民检察院行政诉讼监督规则》中规定的检察机关因为审查案件需要所采取的必要措施,近年来,沧州市检察机关在审查行政诉讼监督案件中,充分运用调查核实手段,查明案件事实,明确法律责任,为实现精准监督、精准化解夯实基础,促使案件双方当事人达成共识。

●借用外力,助力专业化办案

“关于这个问题,我来解释一下。对于散煤管控,沧州地区是有管控权限的,可以限定高污染物的销售。”2023年,在一起涉燃煤行政处罚检察监督案的公开听证会上,检察机关特邀沧州市市场监督管理局专业人员参加听证会,针对当事人提出的检测品指标等多个问题作出专业解答,使申请人认识到自身对有关政策制定目的和执行标准存在偏颇认识,也充分感受到了检察机关对案件办理的高度重视和公平公正,取得良好办案效果。

行政案件专业性、技术性强,如何以最高的效率、最优的效果补足检察人员这一短板,进一步提升案件事实和法律政策把握精准度,为争议化解铸牢专业基础,沧州市检察机关从智慧借助着手,充分发挥专家咨询委员会、特邀检察官助理、技术性证据专门审查等机制效能,充分发挥公开听证调查、评议等价值作用,发挥听证员专业、独立、客观的优势,帮助厘清案件事实,提升办案效果。

●协作配合,融入源头化解

2022年,沧州市检察机关办理过这样一起案子。78岁的陈某因被人打伤住院治疗,其间,癫痫发作转院治疗,出院后,陈某就转院后的治疗费用报销问题与当地医保局发生纠纷。医保局认为该费用系纠纷造成的外伤所致,不符合报销规定。

检察机关为明晰“转院后的癫痫病情是否与外伤有必然联系”这一案件焦点,主持召开了由检察院、医院、公安局、法院、医保局等五个部门行业专家参与的咨询座谈会,对案件中伤情界定、一般病症治疗、有效证据认定等核心问题展开讨论。最终,就陈某的治疗费用报销达成一致意见,医保局依照规定对相关费用履行了报销手续。

在办案中,沧州市检察院主动加强与市县两级法院、司法行政、行政执法部门的交流沟通,建立行政争议实质性化解协作办法,积极融入矛盾纠纷多元预防调处化解机

制,加强行政争议源头化解、前端化解;还主动向市人大常委会报告行政检察工作情况,推动沧州市人大常委会出台《关于加强行政检察工作的决定》,为工作推进提供有力支持。

●靶向施策,提升化解实效

沧州市检察机关曾办理过这样一起案件:某物流公司正在行驶中的货车因关闭了卫星定位终端设备,屏蔽了卫星定位终端设备信号,被行政处罚,物流公司不服,多次向法院、行政机关申诉。

“信号断了就能确定是司机主动关的设备吗?会不会发生设备自己掉线的情况?如果是设备自身的问题全都算到司机头上,是不是符合规定?”2023年3月,办案人员初步审查案件后提出了自己的疑问。

经过询问当事人、查阅行政处罚卷宗,特别是进行了专业技术咨询后,2023年6月,沧州市检察机关向法院提出再审检察建议。法院启动再审后,检察机关跟进矛盾化解,2023年12月,行政机关撤销了行政处罚决定,物流公司撤诉,双方和解。

沧州市检察机关在监督与支持的良好循环中做实行政争议实质性化解工作,以监督促化解,与相关行政机关保持密切联系,对争议化解情况一跟到底,必要时共同研究解决措施,确保化解效果。沧州市检察机关始终坚守依法办案原则底线,尊重行政权运行规律,严守检察权边界,紧盯矛盾焦点,以行政机关依法履职实现争议的实质化解。

邢台市任泽区检察院  
公益诉讼“小专项”  
让百姓食药无忧

□ 齐之跃

食品药品安全事关群众切身利益。今年以来,邢台市任泽区人民检察院积极响应最高检“食药安全益路行”检察公益诉讼活动部署,严格依照《人民检察院公益诉讼办案规则》行使调查核实权,聚焦网络餐饮、现制现售水、保健食品等领域突出问题,通过系列“小专项”监督行动,依法履行公益诉讼检察职能,有效推动区域食药安全治理现代化。

任泽区检察院精准开展专项监督,以依法调查筑牢安全底线。针对食品安全案件线索隐蔽性强、专业技术要求高等特点,该院根据辖区实际情况开展了多个“小专项”监督行动。针对月子中心等特殊餐饮场所,该院通过现场调查、人员询问、记录提取等方式锁定风险点13处,依法通报主管部门,并推动建立健康信息公示及日常消毒记录制度。围绕网络餐饮安全,该院核查商户“食安封签”使用情况及证照公示情况,就发现的问题依法向行政机关制发诉前检察建议,防范食品配送环节污染风险。在现制现售水监管中,该院推动25个居民小区设置信息公示栏,依法公开水质检测结果、消毒记录及从业人员健康证明,切实保障群众饮水安全。在预包装食品标签不规范问题排查中,该院排查各类经营主体20余家,就未依法标注生产日期、保质期等违法情形,向监管部门制发检察建议,守护消费者知情权。

同时,该院强化大数据赋能线索研判,提升“小专项”监督行动精准性与规范性。该院充分运用全省公益诉讼检察大数据智能化应用平台,开展线索筛查和智能研判。今年以来,该院通过平台数据分析发现可疑线索14条,成功立案8件。该院严格遵守检察权边界,秉持“诉前实现保护公益目的是最佳司法状态”理念,通过检察建议、听证会、磋商程序等多元化监督方式,督促行政机关依法履职,多数问题在诉前阶段得以解决,实现了双赢多赢共赢的监督效果。

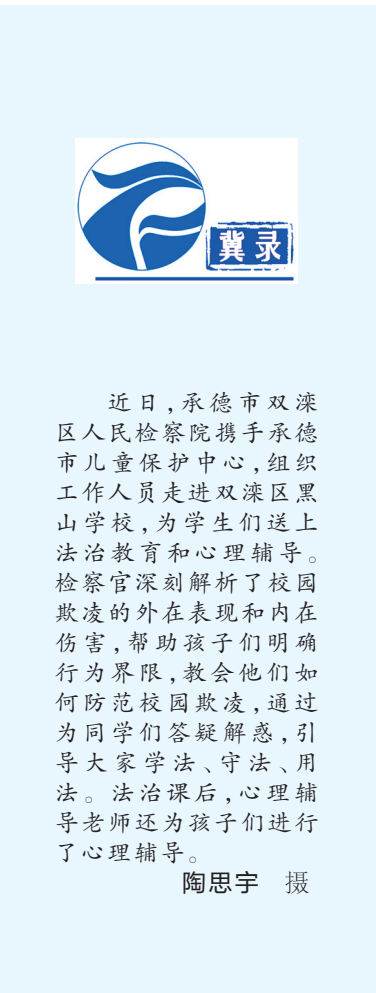
检察长进校园“陪餐”  
守护校园餐食安全

本报讯(赵品谷红玉)“同学,食堂的饭菜怎么样?吃起来顺口吗、够吃吗?”近日,丰宁满族自治县人民检察院检察长以法治副校长身份走进该县第四中学,选择在午餐时间端着与学生同款的餐食,监督守护学生们餐食安全。

法治副校长的陪餐监督并非简单“同吃”,而是带着明确的检查目标开展工作,通过“望、闻、问、切”四个方面,将校园餐食监督从“后厨”延伸至“餐桌”。“望”细节——查看食堂环境卫生、餐具消毒存放情况,观察食材新鲜度与餐食色泽,确保

无变质、不洁问题;“闻”气味——留意餐食是否有异味,排查食材变质、烹饪不当等潜在风险;“问”流程——向食堂工作人员询问食材采购渠道、索证索票情况,了解食品留样是否按规定执行;“切”反馈——与学生面对面进行交流,收集餐食口味、温度、分量等意见,同时询问是否知晓食品安全基本常识。

就餐过程中,该院检察长还与校方负责人就校园食品安全案例进行充分探讨与交流,确保从源头到餐桌的每一个环节都符合安全标准,杜绝“三无”产品、过期食材进入校园。



广宗县检察院精准发力推动专项监督走深走实

公益诉讼保障民生福祉

燕赵山海·公益检察

□ 刘成江 师婷婷

2023年以来,广宗县人民检察院深入落实“燕赵山海·公益检察”专项监督,以扎实履职谱写护航美丽河北建设的新篇章,将公益诉讼的触角延伸至绿水青山与百姓餐桌,以法治力量守护群众美好生活。截至目前,该院共办理公益诉讼案件110件,发出检察建议106件,提起刑事附带民事公益诉讼4件,推动建立工作协作配合机制5个,建立公益诉讼保护教育基地1个。

广宗县检察院充分发挥年轻干

警的主观能动性,不断提升拓展案源、案件分析研判、对接沟通等公益诉讼检察工作能力。该院强化政治理论学习,积极开展党风廉政教育,严格落实“三个规定”,不断增强公益诉讼检察干警的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。该院强化业务能力建设,通过开展“透过业务看政治忠诚”案例讲评、专题轮训、专家讲座、每周讲堂等学习活动,积极参加上级检察机关开展的集中培训、业务竞赛、文书评比,不断提升公益诉讼检察干警的业务能力,努力锻造一支高素质专业化公益诉讼检察队伍。

广宗县检察院紧盯生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护等领域,全力守护公共利益和国家利益。他们办理的督促整治迎宾湖杂草大面积生长案件被评为全省“燕赵山海·公益检察”专项监督典型案例。该院聚焦乡村振兴,扎实开展“公益诉讼守护美好生活”专项工作,办理涉及农村人居环境整治、高标准农田建设等领域公益诉讼案件,督促整治垃圾随意倾倒、水源污染、高标准农田建设不规范、历史文物损毁等问题,均得到有效整改。该院办理的督促行政机关整治违法占用耕地行政公益诉讼案入选河北省“燕赵山海”公益诉讼检察技术典型案例。

广宗县检察院凝聚保护合力,完善“内部协作+公众参与”机制,健

全检察机关内部线索移送制度,积极构建社会广泛参与的工作格局,邀请13名来自不同行业的人大代表、政协委员、基层群众代表担任听证员,招募“益心为公”志愿者27名,鼓励引导大家提供办案线索,参与案件办理全过程。该院强化“行政+检察”协同联动机制,充分利用与公安、市场监管等部门建立的公益诉讼协作、“河长+检察长”等工作机制,建立常态化沟通联络、信息共享、线索移送等相关协作配合机制。该院构建“区域+检察”协同联动机制,主动牵头与平乡、巨鹿、宁晋、新河等地检察机关签订《关于保护老漳河流域水资源和水生态跨区域协作机制》,破解跨区域、跨流域水生态环境治理保护难题,形成协同共治局面。



检察周刊名片

编辑部主任:张法德  
副主任:韩志强  
孙继增  
本期编辑:柳红领  
联系电话:0311-66871673  
河北检察新闻邮箱:hbjcxw@126.com  
检察周刊邮箱:  
jianchazhoukan@126.com  
检察内网邮箱:jczk@he.pro

13032661222  
13303113276  
13032610871  
15833931507