

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

(上接第1版)

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇

迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议，中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由15个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二2个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四12个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生

保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问

题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期，要坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小城乡差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴、优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量发展推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导，是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真学习、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

新华社北京10月28日电

安新县委政法委召开培训会 为网格员、人民调解员、“法律明白人”集体“充电”

本报讯（记者 郑伟）为充分发挥村（社区）网格员、人民调解员、“法律明白人”在社会治理中的作用，有效提升他们的业务水平和积极性，10月23日，安新县委政法委（司法局）组织召开培训会，对全县780名村（社区）网格员、人民调解员、“法律明白人”开展业务培训。

培训会邀请全国模范人民调解员、河北省首批人民调解专家、河北省首届金牌调解员大赛冠军周文龙授课。周文龙围绕基层治理中的热点、难点问题，结合典型案例，讲法律、讲方法、讲经验、讲情怀，既有理论高度，又有实践深度，让参训人员对本职工作有了更加深刻的理解。参训人员纷纷表示受益匪浅，今后将认真履行新时代“枫桥经验”，不断提升履职能力和工作水平，以“群众的小事就是天大的事”的情怀，用心用情用力做好收集社情民意、化解矛盾纠纷、维护社会治安、法治宣传教育等工作。

安新县委政法委有关负责人表示，下一步他们将持续深化网格员、人民调解员、“法律明白人”队伍建设，筑牢社会治理基础，努力打造“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的社会治理格局，为雄安新区建设发展贡献力量。

涿鹿检察院：以数字检察守护女性职业权益

平台的数据共享接口，推动建立“常态数据定期移送、重点数据实时共享”机制，实现了“女性职业保障公益诉讼法律监督模型”的数据融通。

近日，涿鹿县人民检察院依托全国数字检察应用平台，运用由北京市门头沟区人民检察院研发的“女性职业保障公益诉讼法律监督模型”，在一周内从万余条数据中筛查出4条有效监督线索，并推进立案调查。

为保障女性平等就业和劳动权益，涿鹿检察院积极与北京市门头沟区人民检察院联动，通过全国数字检察应用

平台的数据共享接口，推动建立“常态数据定期移送、重点数据实时共享”机制，实现了“女性职业保障公益诉讼法律监督模型”的数据融通。

筛查出线索后，涿鹿检察院迅速组建办案小组，与行政管理部门联动调查，并依托平台实时检索法律法规，确保监督依法有序推进。该院始终坚持“监督办案与系统治理并重”，对查实的违法行为依法制发检察建议，推动问题整改

示，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，始终牢记职责使命，全力服务保障全县高质量发展；统筹发展和安全，努力建设更高水平的平安永清、法治永清；坚持人民至上，着力促进社会公平正义；严格落实全面从严治党要求，打造忠诚干净担当政法队伍。

“通过学习党的二十届四中全会精神，我深刻认识到，

所有工作都必须坚持在党的全面领导下，要牢固树立人民至上理念，持续深化改革。”宁晋县拘留所所长周东强说，拘留所不但是行政拘留、司法拘留的执行力，更是化解社会矛盾纠纷的新起点。要坚持以惩罚和教育相结合，教育和化解相结合，做好各项工作。

（记者 任俊颖 刘波 李文秀 郑伟 田宪忠 王智勇）

北京大成（石家庄）律师事务所积极践行社会责任 打造“党建+公益普法”融合模式

建与业务工作、公益活动深度融合，积极践行社会责任。该所先后派出青年律师参与由司法部组织的“援藏律师服务团”和由司法部、全国律协组织的“青年律师西部锻炼计划”，奔赴西部地区开展法律服务工作。该所还向西藏革吉县小学捐款捐物，联合石家庄市志愿服务联合会开展“新就业群体”公益活动。十年来，该所开展进社区、进学校等公益普法活动186场次，累计办理法律援助案件203件，开展捐款捐物活动42次，开展帮扶慰问活动11次，志愿服务8批次，以实际行动传递法治温度与社会关怀。此外，该所积极参与立法、提案、监督治理工作，在服务京津冀协同发展、雄安新区建设、乡村振兴等重大战略中展现律师担当。

大成石家庄分所成立于2015年。作为全国律师行业先进党组织、我省首家成立党委的律师事务所，十年来，大成石家庄分所始终坚持党建引领，通过打造“党建+公益普法”等融合模式，持续推进党

“大家好！”10月19日，一声来自内蒙古自治区阿鲁科尔沁旗的问候，将以“拾光·冀益·聚势·华章”为主题的北京大成（石家庄）律师事务所（以下简称大成石家庄分所）成立十周年庆典推向高潮。今年8月，大成石家庄分所青年律师张烁晨参加司法部 and 全国律协第二批“青年律师西部锻炼计划”，奔赴内蒙古自治区阿鲁科尔沁旗欧沐沱司法所开展法律服务工作，这是大成石家庄分所践行社会责任的一个缩影。

大成石家庄分所成立于2015年。作为全国律师行业先进党组织、我省首家成立党委的律师事务所，十年来，大成石家庄分所始终坚持党建引领，通过打造“党建+公益普法”等融合模式，持续推进党

与机制完善。该院还积极构建“线索移送—调查协作—结果反馈”闭环机制，强化内部数据共享与外部联合执法，将数字监督成果转化成为长效治理效能。

下一步，涿鹿检察院将拓展监督模型在新业态女性权益保障、灵活就业社保缴纳等更多场景的应用，深化跨区域数据协作，让监督模型成为守护女性职业权益的“智慧眼睛”。

所有工作都必须坚持在党的全面领导下，要牢固树立人民至上理念，持续深化改革。”宁晋县拘留所所长周东强说，拘留所不但是行政拘留、司法拘留的执行力，更是化解社会矛盾纠纷的新起点。要坚持以惩罚和教育相结合，教育和化解相结合，做好各项工作。

（记者 任俊颖 刘波 李文秀 郑伟 田宪忠 王智勇）

隆尧检察院三措并举 靶向治理“拉车门”盗窃

近期，隆尧县人民检察院聚焦“拉车门”盗窃涉民生案件，以“办案+预防”双轨模式切实维护群众财产安全与出行安全。

该院对涉“拉车门”盗窃案件提速办理，形成对此类违法行为的有力震慑；联合公安机关、乡镇综治办，深入重点区域，通过

发放法律宣传册、播放警示教育片、张贴海报等形式，揭露犯罪特点，教群众防范技巧；针对案件中出现的停车场照明不足、安保巡逻不到位等管理漏洞，及时提示相关部门，推动完善安保措施，从源头降低案件发生率。

王莹莹

开展除雪保畅应急演练

为积极应对冬季降雪天气，提升突发事件快速响应与处置能力，10月23日，高速交警唐山大队联合路政、养护等多个部门，在京哈高速唐山段开展除雪保畅应急演练。

本次演练模拟冬季典型冰雪险情：持续降雪导致高速公路路面结冰，引发多车连环侧滑事故，造成交通严重中断。演练启动后，各参演单位迅速按照预案展开应急处置。

高速交警唐山大队指挥中心接到模拟警情后，立即调度路面巡逻警力赶赴现场。民警们快速在事故路段设置安全防护区域，规范摆放反光锥筒和警示标志，有序开展交通疏导工作。同时，启动“一路多方”协作机制，实现高速交警、路政、养护等部门的信息实时共享和行动协同推进。

整个演练过程中，各部门配合默契，指令传达顺畅，行动协调一致。从接警处置到交通疏导，从除雪作业到恢复通行，各环节衔接紧密，展现出较高的专业素养和协同水平。

（上接第1版）

“我们要切实把思想和行动高度统一到党中央决策部署和政法工作具体要求上来，深刻认识全会对统筹发展和安全提出的新要求新任务，深刻认识‘十五五’时期经济社会发展的根本保证，切实增强学习宣传贯彻的政治自觉、思想自觉、行动自觉。”永清县委政法委常务副书记杨义轩表

示，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，始终牢记职责使命，全力服务保障全县高质量发展；统筹发展和安全，努力建设更高水平的平安永清、法治永清；坚持人民至上，着力促进社会公平正义；严格落实全面从严治党要求，打造忠诚干净担当政法队伍。

“通过学习党的二十届四中全会精神，我深刻认识到，

所有工作都必须坚持在党的全面领导下，要牢固树立人民至上理念，持续深化改革。”宁晋县拘留所所长周东强说，拘留所不但是行政拘留、司法拘留的执行力，更是化解社会矛盾纠纷的新起点。要坚持以惩罚和教育相结合，教育和化解相结合，做好各项工作。

（记者 任俊颖 刘波 李文秀 郑伟 田宪忠 王智勇）