

# “最小应急单元”聚合“最大守护力量”

## ——石家庄市公安局新华分局新华集贸市场派出所践行新时代“枫桥经验”筑牢安全防线

□ 本报记者 鲍娜军

在石家庄市新华集贸市场，0.8平方公里的辖区内，国家级旅游休闲街区湾里庙步行街车水马龙，近万家商户经营，56家宾馆酒店宾客盈门。每年跨年、灯会期间，40万至70万人流量让这里成为城市烟火气最浓的地方。

人多车多商家多，安全隐患不容小觑。面对这份“繁华背后的考题”，石家庄市公安局新华分局新华集贸市场派出所深耕新时代“枫桥经验”，秉持“防住是硬道理，控住是真本事”的工作理念，创新打造“最小应急单元”治理模式，将分散的治理力量拧成市场平安的“最大守护力量”，用“1分钟自救、3分钟互救、5分钟增援到位”的快速反应机制，为辖区群众筑起坚实安全防线。

### “最小应急单元”诞生：织密基层防控“安全网”

“以前市场里出点小事，老板找保安，保安等民警，耽误事儿。现在有了应急互助小组，遇事有人牵头，处置起来快捷多了！”湾里庙步行街服装店经营者李师傅，指着店员手臂上的红色袖标满是认可。这枚不起眼的红色袖标，正是新华集贸市场派出所“最小应

急单元”的“身份象征”。

治理痛点的倒逼，让“最小应急单元”应运而生。作为石家庄核心商业区，新华集贸市场传统防控模式中“责任划分模糊、响应速度迟缓、力量调度分散”问题突出。曾有商铺突发电路短路冒烟，商户慌乱中不知如何处置，等民警和消防人员赶到处理时，人员虽未伤亡，但商户损失不小。这起事件让民警深刻认识到，基层防控必须打破“各自为战”的壁垒，构建“人人有责、人人尽责”的群防群控体系。

秉持“人民至上、生命至上”原则，新华集贸市场派出所牵头成立专项领导小组，所长担任组长，整合力量，将辖区科学划分为东、西、北三个片区，确立“东西片区联防、北部片区增援”的防控原则。同时，以经营商户区域为基本单元，建立最小应急互助小组，每五户为一组，商户轮流任组长，每月轮换一次，佩戴红色袖标履行现场指挥、预案启动、人员调配等职责。

“应急互助小组不是‘花架子’，而是实打实的‘第一响应人’队伍。”新华集贸市场派出所所长郝宁介绍，每个小组都制定详细的应急处置预案，明确救援、救护、人员疏散等具体分工，确保突发情况发生时，组长能第一时间赶赴现场指挥处置，实现“1分钟自救”的初步响应。同时，建立健全奖惩机制，让“我

的安全我负责，大家安全共负责”理念深入人心。如今，“红色袖标”成为辖区流动风景线，从商户老板到普通店员，从保安人员到志愿者，各方力量主动参与，织密了基层防控“安全网”。

### “最大守护力量”聚合：凝聚警民联动“向心力”

“一点呼叫，多点响应；一方有难，八方支援。”这是新华集贸市场派出所警民联动机制的生动写照。该所深刻认识到，基层治理不能仅靠公安“单打独斗”，必须整合各方力量，形成“警民联训、警企共建、邻里互助”的联动模式，凝聚“最大守护力量”。

11月3日，一场紧急搜救在辖区上演。一名10岁儿童陪同奶奶逛街时，其奶奶不慎走失，孩子情急之下跑到附近警务站报警。新华集贸市场派出所指挥室迅速启动应急处置流程，视频研判岗民警凭借丰富经验，快速锁定老人走失后的行走轨迹，实时将信息同步至辖区巡逻警力，并联动湾里庙步行街义警队伍展开搜寻。“收到指令后我们立即行动，挨家店铺询问，每个路口都仔细排查，生怕错过任何线索。”义警队员王大哥回忆，经警民合力搜寻，仅用1小时便在福兴阁商场北门成功找到走失老人。家属赶到警

务站看到安然无恙的老人，感动得热泪盈眶：“多亏了你们，不然后果不堪设想！”

为整合治理资源，新华集贸市场派出所积极协调警务站、管委会、商户、义警、调解能手、特邀律师等多方力量，构建多元化联动体系。每月组织产权单元应急力量开展模拟演练和红蓝对抗，让大家熟练掌握防爆器材使用和战术配合；每半年召开应急警务小分队会议，举行授旗仪式，邀请“最小应急单元”代表作表态发言，进一步激发参与热情和责任意识。同时，该所加强与110、119、120、122等协同配合，建立快速联动机制。今年4月，步行街智能视频分析系统发现人员异常聚集，民警立即赶赴现场处置一起涉嫌诈骗小程序推广行为，并将预警信息推送至保安员、网格员、商户志愿者等社会力量，形成全方位防控闭环，成功遏制诈骗风险蔓延。

### “1、3、5”快速反应机制落地：科技赋能守护平安“加速度”

“警察叔叔，我和妈妈走散了，找不到妈妈啦！”今年8月的一天，湾里庙步行街的紧急求助按钮传来一名8岁小女孩的急促声音。新华集贸市场派出所指挥室立即启动视频监控系

统，快速锁定女孩位置，同时启动最小单元应急预案，周边店铺店员、就近民警迅速响应，3分钟内便赶到现场找到女孩，并联系上焦急寻找孩子的母亲。“有你们在，咱带孩子出门心里踏实！”女孩母亲感激的话语，道出了群众对派出所应急处置能力的认可。

这起事件的高效处置，得益于“1、3、5”快速反应机制，更离不开科技赋能。为提升应急处置效能，新华集贸市场派出所践行科技强警理念，与科研单位联合开发“湾里庙五户联防智能管控系统”。“以前巡逻全靠‘腿’，防控全靠‘眼’。有了智能系统，我们就像有了‘千里眼’和‘顺风耳’。”该所民警介绍，系统能实现求助定位、力量调动、风险预警等精准高效响应，为平安建设插上“智慧翅膀”。

为让“1、3、5”快速反应机制落地生根，新华集贸市场派出所严格要求各商场、步行街运营公司每年制定专项演练计划，每半年至少组织一次防恐、防踩踏、应急疏散等突发事件演练，使“最小应急单元”成员熟练掌握应急处置流程，提升协同作战能力。如今，在新华集贸市场，从商户自救到邻里互救，从警力增援到多部门联动，“1、3、5”的时间节点成为平安承诺的硬指标，更成为群众安全感的“定心丸”。

## 高速交警、养护部门、清障部门协同作战

# 秦滨高速上演除雪融冰实战演练

本报讯（李紫萌）11月5日上午，高速交警三支队机场大队联合沿海公司养护部门、高速交警曹妃甸大队等单位，共同开展秦滨高速公路除雪融冰实战演练，提升恶劣天气应急处置能力，全力保障冬季道路通行安全。

演练前，各参演单位围绕“分工清晰、响应迅速、衔接顺畅”目标制定详细方案，明确了除雪设备操作、积雪清理、交通疏导、现场警戒等职责分工，确保各环节责任到人。演练模拟冬季突发降雪导致路面积雪结冰的紧急场景，指令下达后，各单位迅速响应、协同作战：高速交警三个大队率先出动巡逻车，在模拟积雪路段设置警示标识；沿海公司养护部门启

动除雪车、融雪剂撒布机，按照“先主路、后匝道，先重点路段、后一般区域”的顺序，开展机械推雪和融雪剂精准撒布作业；路警和清障部门同步开展路况巡查，排查安全隐患，全程为作业车辆提供安全保障。整个演练过程紧张有序，各部门配合默契、沟通高效，充分检验了应急预案的科学性和可操作性，强化了多部门协同联动机制。此次演练有效提升了各部门应对冬季雨雪冰冻天气的实战能力，为今冬明春秦滨高速公路除雪保畅工作奠定了坚实基础。下一步，他们将持续完善应急方案，加强设备维护和人员培训，确保冰雪天气来临时“拉得出、冲得上、打得赢”，全力守护司乘人员出行平安。



11月5日，由秦皇岛市北戴河区人民检察院牵头组织的“‘检’护万物‘益’路行动”暨北戴河区野生动物保护宣传月活动，在秦皇岛鸟类博物馆正式启动，15家单位代表以及40余名师生和志愿者参与。启动仪式现场设立“法律+科学”专题普及区，检察官与鸟类保护专家现场进行讲解，37只包括红隼、燕隼等经救助及涉案移交的鸟类在本次活动中被顺利放归自然。随后，大家签名承诺，进一步增强保护鸟类意识。

李想 蒋秀丽 摄

## 新乐检察院开展观摩庭审以案促练提质效

近日，由新乐市人民检察院提起公诉的甄某涉嫌故意伤害罪一案，在新乐市人民法院开庭审理。石家庄市两级检察机关刑事检察部门10余名干警到庭，通过“庭审观摩+庭后评议”模式，共同提升办案质效。

庭审中，公诉人从定罪到量刑条理清晰出示证据，从客观到主观释法说理分析罪状，充分阐述法律适用，灵活调整讯问节奏，以完整证据链条清晰还原被告人甄某案发当日故意伤害的全过程，促使被告人当庭认罪认罚。

庭审结束后，两级检察院刑事检察干警从文书质量、讯问技巧、举证质证逻辑等维度对本次庭审展开讨论。大家一致肯定了公诉人在庭审中的表现，也提出一些优化建议，比如起诉书的内容还可以更加规范，审查查明的事实可以更加细化等。

下一步，新乐检察院将以此次观摩庭审为重要契机，找不足、补短板，常态化开展此类实战练兵活动，淬炼公诉人履职效能，推动办案质效提升。



图为庭后评议研讨现场。  
文/赵晨希 图/杨孟瑶 戎腾腾

近日，保定市清苑区人民法院与高阳县人民法院联合开展集中执行行动。

当日6时，天色未明，28名执行干警以雷霆之势向拒不履行法律义务的被执行人“亮剑”。行动过程中，执行干警紧密协作，既坚持强制执行的“硬度”，又传递司法为民的“温度”，引导被执行人

（上接第1版）

防汛安全作为生产安全的重要前提，近年来受到全省上下高度关注。2024年初，省人大常委会及时出台《河北省防汛避险人员转移条例》，坚持人民至上、生命至上宗旨，按照应转尽转、应转必转、应转早转、适当扩面的原则，重点针对我省人员转移工作涉及的关键问题作出规范，在2024年、2025年汛期规范防汛避险人员转移工作，保护人民群众生命安全发挥了重要作用。

据了解，针对今年汛期我省雨情、水情等特点，省人大常委会立法调研组深入承德、保定、唐山等地县市区调研，深刻总结近两年工作经验，还将对条例进行修改完善。

### 全力守护公共安全，提升人民群众获得感幸福感安全感

省人大常委会始终坚持以人民安全为宗旨，把保障人民群众安居乐业作为大事要事，通过法治手段有效提升城市治理效能，切实提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

百姓看平安，关键看治安。2024年，省人大常委会出

## 两地法院联合“亮剑”

### 集中执行到位12.5万元

主动履行还款义务，确保“法律讲透、措施用尽、压力给足”，对长期“脱、躲、赖”的被执行人依法果断采取强制措施，严厉打击规避执行的行

为。此次行动，共拘传被执行人6人，司法拘留2人，执行到位金额12.5万元。

李彤 姜雅静

台《河北省平安建设条例》，这是我省平安建设领域第一部综合性法规，通过强化源头治理、系统治理、综合治理，切实推动矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态；修改《河北省多元化解纠纷条例》，通过明确和解、调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等多种化解途径，为群众提供更加高效、便捷的纠纷解决途径。与此同时，《河北省预防未成年人犯罪条例（草案）》也已进入审议阶段，直面我省预防未成年人犯罪工作的新问题、新挑战，突出鲜明地方特色，必将为预防未成年人犯罪工作提供有力法治保障。

为加强韧性安全城市建设，省人大常委会出台《河北省民用建筑装饰装修安全管理若干规定》，针对民用建筑装饰装修中容易影响建筑质量和施工安全的行为作出规范，重点聚焦当前监管措施少、监管力量弱的限额以下装饰装修工程，让承重墙不再承受乱拆之“重”；修改《河北省地震安全性评价管理条例》，要求建设工程必须进行地震安全性评价，并根据地震安全性评价结果确定抗震设防要求；审批《衡水市电梯安全管理条例》《沧州市电梯安全条例》等，对电梯生产和经

营管理行为、维护保养管理、电梯安全监督管理等作出规定，切实保障居民“上下”安全。

查看生产环境、了解业态情况、询问经营难题……今年以来，省人大常委会会同省市场监督管理局组成立法调研组，就《河北省食品小作坊小餐饮小摊点管理条例（修订草案）》已经走访调研“三小”业态及乡镇审批大厅等20余个点位，深入了解行业相关情况。本次修订主要聚焦食品检验管理、地方传统美食保护、网络餐饮监管等社会高度关注的焦点问题。

为确保食品安全，保障舌尖上的安全，省人大常委会还出台了一系列相关法规。为保证畜禽产品质量安全，加强畜禽屠宰管理、促进行业发展，出台了《河北省畜禽屠宰管理条例》，聚焦畜禽屠宰链条监管这条主线，细化待宰静养、屠宰分割、检疫检验、储存运输、无害化处理等全过程质量安全监管内容；为加强对动物防疫活动的管理，防控人畜共患传染病，修订了《河北省动物防疫条例》，从预防、控制、净化、消灭动物疫病的各环节进行规范，有效保障公共卫生安全和人体健康。

## 石家庄井陘矿区法院开展防范养老诈骗宣传

本报讯（张哲李文静）为切实维护老年人合法权益，进一步提升他们对养老诈骗的防范意识和能力，日前，石家庄市井陘矿区人民法院以“理性选择养老服务警惕非法集资陷阱”为主题，开展防范养老诈骗普法宣传活动。

干警们针对当前高发的养老诈骗、保健品诈骗等违法犯罪行为，以典型案例为切入点，深入剖析诈骗套路，提

醒老年人守护好自己的“钱袋子”。活动现场，干警们还围绕老年人普遍关心的赡养、遗产继承、养老金发放、医疗保障等问题，结合民法典、老年人权益保障法等法律法规，用通俗易懂的“家常话”代替专业术语，进行耐心的政策解读和法律讲解，积极引导他们树立“遇事找法、维权用法”的法治观念，为安享晚年幸福生活筑牢法治屏障。

## 张家口经开区检察院“经心护未”工作室送法进校园

近日，张家口经济技术开发区人民检察院“经心护未”工作室的未检检察官以法治副校长身份走进经开区高庙小学，为该校师生送上一堂意义深刻的法治教育课。

检察官以清晰易懂的语言阐释了校园欺凌的概念，帮助师生准确辨别“日常打闹”和“校园欺凌”的界限。同时，通过

分享多个真实的校园欺凌案例，检察官深入解读了欺凌行为可能给受害者造成的身心伤害，也明确了欺凌者要承担的相应法律责任。课后，学生们表示将自觉遵守法律法规，远离校园欺凌；老师们也表示将进一步把法治教育纳入日常教学当中。

苑宇桐 刘海宏