

共筑法治化新生态 赋能营商环境再升级

□ 侯东升

坚持践行“法治是最好的营商环境”理念,张家口桥东区委政法委牵头抓总,区直政法各部门协调配合,从优化升级政法服务、规范行政执法行为、提升涉企案件办理质效等方面入手,稳步建设一流法治化营商环境。

■ 政企联动,打造全域法治护航“新范本”

桥东区委政法委建立优化法治化营商环境联席会议制度,凝聚“政企法社”多方合力,破解涉企法治难题。区委政法委牵头梳理形成《桥东区法治化营商环境建议清单》,明确责任单位、整改措施与完成时限,并以转办件形式反馈给区直政法部门,跟踪问效,确保问题落实。聚焦司法效率、知识产权保护、市场竞争等重点,统筹政法单位建立“一个项目、一名领导、一抓到底”机制,6名干部包联128家企业,通过电话、走访加强沟通,及时解决企业问题。定时召开“两代表一委员”座谈会,整合政法资源,打造全链条法治保障,为企业提供定制化解决方案。

■ 数字赋能,解锁公章刻制服务“新密码”

桥东区公安分局以公章刻制服务为突破口,构建“时效+信用”监管体系,提升服务效能。建立全流程动态评价机制,以时效与信用为考核核心,将刻章时间从1个工作日压缩至15分钟。线上依托“一窗通”小程序,实现刻章资源“全市一张网”,线下推动刻章企业进驻政务大厅,设“刻章服务专窗”,配置自助终端,日均服务30家企业,平均等待时间不足15分钟,现场办结率100%。放宽准入

“零门槛”,取消不合理限制,建立非现场监管体系,行业合规率达到95%。

■ 提升效能,筑牢检察优化营商环境“压舱石”

桥东区检察院积极适应企业法治需求,优化法治化营商环境。制定含6方面14项重点工作的时间表与路线图,明确履职方向。深化数字检察机制,以信息化、智能化提升监督效能。学习北京数字模型办案经验,加强模型应用。该院利用监督模型,提取刑事案件企业信息,排查出“空壳公司”线索并移送行政机关,向区市场监管局发出检察建议。区市场监管局对两家公司作出吊销执照的行政处罚告知。该院加大“挂案”清理力度,调取涉企案件台账,经研判,发现张家口某商贸公司“挂案”线索,经审查认定未达刑事立案标准,立即向公安机关发出撤案通知书,助力企业恢复正常经营。

■ 开通快道,跑出法官工作站“加速度”

桥东区法院构建法官工作网络,为企业和群众提供“家门口”的综合服务,营造良好法治化营商环境。在省级空港园区设法官工作站,受理园区企业民事纠纷70余件,成功调解物业费、房屋租赁等纠纷50余件,开展普法宣传10余次、讲座5次,法官走访企业20余次。

联动商会组织,设立普法解纷“枢纽站”。该院与红旗楼商会合作成立普法解纷法官工作站,派法官轮值,提供点对点、订单式司法服务。商会吸纳调解员配合调解,引入一站式多元解纷机制,共化解企业11件民事纠纷。

延伸调解触角,开通法企协同

“快车道”。该院与总商会合作建立商事纠纷调解中心。调解中心成立以来,多次开展大型普法宣讲,化解多起企业纠纷,为企业节省成本,屡获好评。

■ 端口前移,重塑法治服务“新链条”

桥东区司法局积极探索涉企行政合规指导机制,有效降低企业经营风险。聚焦高风险、精准梳理清单。构建行政执法“事前预防、事中包容、事后提升”全过程指导机制,组织编制《涉企合规清单》,为企业提供全面指南。

建立菜单服务,助力企业自查。该局依据清单提供“菜单式”服务,企业对照自查风险点,执法部门深入企业开展一对一指导。累计为45家企业提供服务,排查整改风险点20余个。

强化执法监督,规范行政执法。该局将行政处罚与行政指导、信用修复服务有机结合,推动执法模式从“以罚为主”向“惩教结合”转变,修复企业信用20余次,企业不良率降至1.65%。建立“综合查一次”机制,推行“市场监管码”监督系统,实现企业减负与执法增效。

(作者系张家口桥东区委常委、政法委书记)



创新三级联心调解服务体系 深化基层社会治理

□ 王庆君

随着经济社会的发展,基层社会治理面临诸多挑战,尤其是在矛盾纠纷化解工作方面,存在调解队伍资源分散、预警机制不健全、调解方式被动、群众诉求表达渠道不够畅通等方面的问题,导致基层矛盾隐患积累,成为影响社会和谐稳定与治理效能的不确定因素。为从根本上扭转这一被动局面,推进基层治理体系和治理能力现代化,南皮县以党的二十大精神 and 习近平总书记关于推进国家治理体系和治理能力现代化的重要论述为根本遵循,借鉴“枫桥经验”基层治理模式,改革传统基层社会治理模式,构建三级联心调解服务体系,建立起“资源整合、功能融合、力量协同、高效便捷”的矛盾纠纷预防调处化解新格局。

2024年,南皮县实现了三级联心调解服务体系全覆盖,并且在每个乡镇打造亮点村庄2至3个。2025年,实施三级联心调解服务提质增效全覆盖工程,做到从“有形覆盖”到“有效覆盖”转变。两年来,典型特色亮点村庄不断涌现,先后打造了大浪淀乡何七拔村“群众说事日”、乌马营镇吴家坊村“吴大嫂”志愿者服务站等成功案例,形成了“比学赶超”的良好局面。

体系运行以来,全县矛盾纠纷化解水平大幅提升,社会形势持续稳定向好,矛盾纠纷化解率大幅提升,治理重心有效下沉,“小事不出村、大事不出镇、要事不出县”的治理格局初步形成,群众诉求表达和权益保障渠道更加畅通规范。

主要做法如下:

构建县乡村三级联心调解服务体系,形成主动预防的社会治理方式。建立由县联心调解服务中心、乡镇联心调解服务工作站、村级联心调解服务工作室组成的三级联心调解服务网络,采取“1(一个牵头人)+2(专职调解员和法律顾问)+N(多个兼职调解员)”的形式,由村干部、村党支部书记带领调解员和法律顾问定期走访、日常排查、调处解决群众反映的问题,疑难问题逐级上报,集中力量联合处置,形成县乡村三级协调联动的矛盾纠纷化解新格局。联心调解服务体系的核心理念是通过

系统性、协同化的机制设计,将矛盾纠纷化解在基层一线,推动社会治理从被动应对向主动预防转变,最终实现基层社会的和谐稳定与治理现代化,让群众诉求“有处说、有人听、有人办”,实现矛盾纠纷“一站式接收、一揽子调处、一链条解决”。

从“多中心”分散到“一中心”聚合,实现群众“只跑一地”的转变。以县综治中心规范化建设为抓手,整合信访服务、法律服务等功能,打造“一站式”受理平台,实现所有矛盾纠纷“只跑一地”。在综治中心,单独设立县三级联心调解服务办公室,统筹“五个中心”功能,同时设立专业调解室、特色调解室,汇聚行政、司法、社会等多元调解力量,全面提升矛盾纠纷调处化解能力。

强化乡镇统筹协调机制,实现从“条块分割”到“一体联动”的转变。明确乡镇党委书记为第一责任人,由乡镇信访联席会议统领,整合基层站所力量,成立乡镇联心调解服务工作站,建立信息收集、会商研判、分流处置、反馈闭环、包村干部下沉等多项机制。各乡镇工作站建立起“一站受理、分流处置”的工作模式,成立由包片领导或分管行业领导牵头、相关业务所站共同处置的调解处置队伍,不断提高矛盾纠纷化解效率。

加强智慧平台系统应用,实现从“无序应对”到“规范高效”的转变。强化基层网格化管理平台应用,通过平台实现县、乡(镇)、村(社区)三级联动,依托网格员实现末端落地。对于综治中心来访问题和网格员排查到的风险隐患、矛盾纠纷问题,可以第一时间通过平台进行分流处置,对事项进行“受理—分流—办理—反馈”闭环管理,明确专人负责盯办督办,全程跟踪进度,确保问题件件有着落、事事有结果,通过“网格+网络”的智慧治理模式,实现智慧联动、多元解纷。

南皮县持续深化推动三级体系从“有形覆盖”向“有效覆盖”深度转变,重点在机制优化、能力提升、数字赋能上下功夫,不断巩固和扩大改革成果,为南皮高质量发展奠定更加坚实的基层治理基础。

(作者系南皮县委常委、政法委书记)

主动担当作为 用心用情维护妇女儿童合法权益

□ 史富贤

近年来,怀来县人民检察院在院党组的领导下,以党建为引领组建巾帼党建先锋队,在妇女儿童权益司法保护、法治宣传等领域主动作为。

怀来县检察院先后荣获全国巾帼文明岗、河北省三八红旗集体、河北省妇联阵地典型、全市检察系统先进集体等荣誉称号。在队伍建设方面,常态化开展职工运动会、文艺汇演及“三八”妇女节关怀活动。搭建悦享读书会、党建活动室等平台,通过读书分享提升女干警综合素质。在一系列扎实举措的推动下,院内涌现出全国维护妇女儿童权益先进个人、河北省维护妇女儿童权益先进个人、河北省“木兰有约”燕赵巾帼法治宣讲活动工作实绩突出个人、河北省检察理论研究人才、巾帼岗位标兵、优秀共产党员等先进典型。

● 建机制强协作,织密权益司法保护网

为落实党中央关于保障妇女全面发展的要求,自2013年起,怀来县检察院将留守妇女儿童权益保护作为重点,在存瑞镇、官厅镇设立“留守妇女儿童法律维权女检察官工作站”,构建“预防+救助+支持”全链条保护体系。针对留守妇女常见的财产纠纷、家暴、欠薪等问题,建立“优先受理、审查、办理”绿色通道。联合县妇联签订《维护妇女合法权益联席会议机制》,通过支持起诉、行政检察等方式强化保障。近三年来,怀来县检察院女检察官办理维护

妇女儿童案件71件90人,其中“成功支持起诉,助身患重病妻子向丈夫追索抚养费”的相关做法被媒体报道。在未成年人保护方面,选派21名干警担任51所中小学法治副校长,建立“检校家”联动机制,开展家庭教育讲座20余次。累计办理联合救助案件55件56人,发放救助金25.8万元。连续多年被县妇联评为“关爱儿童先进单位”。

● 创品牌拓场景,打造宣讲惠民矩阵

怀来县检察院以“木兰有约”为载体,构建“选拔—培训—宣讲—反馈”闭环工作模式,选拔业务精湛女干警组建宣讲团,围绕家庭教育、妇女权益保障、未成年人保护等领域,定制“菜单式”宣讲内容,精准对接法治需求。累计举办“木兰有约”活动42场,覆盖群众2000余人次,通过专题讲座与互动交流强化家庭监护责任,该做法被媒体报道。创新采用“法律解读+案例分析+互动问答”形式,深入乡村集市、校园社区、田间地头开展宣讲60余场,覆盖群众5000余人次。针对留守妇女群体,宣讲团开设“反家暴专题课堂”,发放妇女权益保障法、家庭教育促进法等宣传手册3000余份,现场解答法律咨询120余人次,助力留守妇女提升维权意识。

● 优服务重创新,点亮成长“法治灯塔”

为保障未成年人健康成长,怀

来县检察院常态化开展检察开放日等活动,筹建的怀来县未成年人法治教育研学基地即将建成并投入使用。创新未检办案“1×5、八步审查”工作法与“1个文化品牌+1个工作室+N项重点工作”模式,累计帮扶95名困境儿童,相关经验被媒体报道。擦亮“启明星·检护未来”品牌,紧扣寒暑假、开学季等关键节点,开展“开学第一课·送法进校园”活动,举办“纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年”主题读书分享会,将红色传承与法治教育融合。制作快闪视频,推出“看剧学法”栏目。通过“检察官云端电台”、校园广播等形式进行宣讲,覆盖超万名师生。制作防溺水PPT,构建“线上+线下+家校”教育网络。开展基层宣讲,推出环保袋、扇子等文创产品,实现普法“零距离”。

(作者系怀来县人民检察院党组书记、检察长)



深入学习习近平法治思想 推进政法工作高质量发展

□ 许中华

习近平法治思想是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南,也是引领新时代政法工作高质量发展的理论灯塔。卢龙县政法系统始终坚持全面系统、及时跟进、联系实际地深入学习贯彻习近平法治思想,把博大精深的思想转化为高质量推进政法工作的强大动力,把科学系统的部署要求转化为具体实在的成效亮点,把学习贯彻的成果转化为政法工作质效提升的生动实践,切实为护航经济发展大局、确保社会安全稳定、守护百姓安居乐业提供坚强政法保障。

深学笃行习近平法治思想,高效护航发展大局。牢固树立“跳出政法干政法”思维,始终把政法工作置于发展大局中谋划推进,确保做到“党委政府工作推进到哪里,政法保障工作就要延伸到哪里”。一是紧跟部署强服务。紧紧围绕县委工作要点和重点任务,善于从全局工作中找准政法服务保障发展的切入点、结合点、着力点,切实增强服务的主动性、精准性、实效性。二是聚焦重点强服务。紧紧围绕重大项目、民营企业发展、重大战略工程推进等重点领域,充分发挥政法职能优势,主动靠前服务保障,坚持审慎谦抑办理涉企案件,更好地把政法服务落实到项目建设全过程、企业发展全周期,推动“放心投资、安心经营、专心发展”的法治化营商环境不断优化。三是贴近民生强服务。紧紧围绕政法领域人民群众“急难愁盼”的突出问题抓攻坚突破,聚力侦办群众身边“小案”,持续保持对电信网络诈骗等突出违法犯罪的高压严打态势,常态化推进扫黑除恶斗争,为群众提供更加主动、精准、高效的政法公共服务,在深入践行以人民为中心的发展思想中体现政法作为。

深学笃行习近平法治思想,务实深化政法改革。紧紧围绕中央、省、市政法领域全面深化改革专题会议部署要求,在深入研究的基础上,全力推动政法领域各项改革走深走实,不断提升法治卢龙建设水平。一是注重提升依法行政能力。切实发挥各级领导干部“关键少数”的引领带动作用,带头依法履职、依法决策;针对

性地加强对基层党员干部的法治教育,不断提高基层干部运用法治思维和法治方式化解矛盾、推动工作的能力和水平。二是注重提升执法司法质效。持续推动诉讼制度改革、行政复议体制改革、源头治理和多元解纷、政法业务协同系统建设等重点改革事项落地落实,统筹抓好党的领导和监督、上级监督、内部制约监督、社会监督等在基层的深入落实,拓展建设更加智能高效的政法公共服务平台,不断提升执法司法公信力和群众满意度。三是注重提升全民普法水平。抓住重点对象,进一步强化对“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”责任的落实,紧扣群众法律服务需求,推出更多务实有效的法治文化宣传平台和法治宣传教育活动,在全社会营造更加浓厚的尊法学法守法用法良好氛围。

深学笃行习近平法治思想,铸造过硬政法铁军。切实发挥政法工作主力军作用,以巩固深化政法队伍教育整顿及“回头看”成果为抓手,着力加强政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设,推动卢龙县政法干警在实战中不断锤炼和提升防风险、保平安、强法治、护发展的能力和质效,努力打造一支让党放心、让人民群众满意的政法队伍。一是始终把政治建设置于首位。牢牢把握政法机关首先是政治机关的根本属性,把对党对政法工作的绝对领导贯彻到各方面、全过程,严格贯彻执行《中国共产党政法工作条例》,高质量落实重大事项请示报告等制度,构建完善党建引领队伍建强机制,全面筑牢政治忠诚根基。二是始终把能力建设抓在手上。深入开展轮值轮训、实岗练兵、技能比武活动,推动将政法干部培养为复合型、专家型、实干型干部;持续落实好政法干警交流轮岗、年轻干部挂职锻炼等制度,在复杂斗争实践中磨炼意志、增长才干。三是始终把作风建设落到实处。坚持纪严于法、纪在法前,充分运用好监督执纪“四种形态”,常态化开展纪律作风督查巡查,严肃查处违纪违法问题,全力营造风清气正的政治生态,确保卢龙县政法干警“能干事、干成事、不出事”。

(作者系卢龙县委政法委一级主任科员)